

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

**Titlul proiectului de act normativ: Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor și a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare transpune în legislația națională prevederile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu modificările ulterioare.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor a fost introdus instrumentul economic «plătește pentru cât arunci» în vederea stimulării colectării separate a deșeurilor de la populație fără însă a crea cadrul complet astfel încât acesta să fie funcțional.

Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare transpune în legislația națională prevederile Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu modificările ulterioare, Decizia 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile provenite din ambalaje, Decizia 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelor corespunzătoare sistemului de baze de date, în conformitate cu

	<p>Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.</p> <p>Pentru aplicarea instrumentului economic «plătește pentru cât arunci» este nevoie de modificarea și completarea cadrului legal existent atât a Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul act normativ armonizează legislația națională cu Directiva 2008/98/CE a Parlamentului și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu modificările ulterioare și cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu modificările ulterioare.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiectul de act normativ se are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În cadrul Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare pentru aplicarea instrumentului economic «plătește pentru cât arunci»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ se clarifică, se modifică și se introduc definiții pentru o serie de termeni sau sintagme cum ar fi: <ul style="list-style-type: none"> <li>• biodeșeuri;</li> <li>• pregătirea pentru reutilizare;</li> <li>• producător de deșeuri;</li> <li>• producător inițial de deșeuri;</li> </ul> </li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• reciclare;</li> <li>• deșeuri menajere;</li> <li>• deșeuri similare;</li> <li>• deșeuri municipale;</li> <li>• deșeuri reziduale;</li> <li>• rambleiere.</li> </ul> <p>✓ se prevede aplicarea de tarife distincte pentru gestionarea prin serviciul de salubritate a cel puțin deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale și pentru deșeurile reziduale;</p> <p>✓ se prevede introducerea de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București, în caietul de sarcini și în contractele de delegare, a unor indicatori minimi de performanță pentru anumite activități ale serviciului de salubritate;</p> <p>✓ se introduc prevederi prin care se clarifică responsabilitatea financiară a operatorilor economici responsabili din domeniul ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, deșeurilor de echipamente electrice și electronice, a bateriilor și acumulatorilor;</p> <p>✓ se prevede ca pentru colectare separată, transport, sortare și după caz alte operații de tratare a deșeurilor de ambalaje, de colectare separată a DEEE-urilor, a bateriilor și acumulatorilor, care se regăsesc în deșeurile municipale costurile nete să fie suportate de către operatorii economici supuși regimului de răspundere extinsă a producătorului prin persoanele juridice autorizate pentru operarea sistemelor colective de îndeplinire a obligațiilor în regimul de răspundere extinsă a producătorului;</p> <p>✓ se înființează în cadrul Ministerului Mediului o</p>
--	---

	<p>Comisie de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor.</p> <p>În cadrul Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ se clarifică modul de marcare a ambalajelor pentru identificarea în vederea îmbunătățirii activităților de recuperare și reciclare a deșeurilor de ambalaje;</li> <li>✓ se stabilesc condițiile și obligațiile care trebuie îndeplinite de către organizațiile operatorilor economici responsabili din domeniul ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje;</li> <li>✓ se stabilesc obligațiile pentru producătorii și importatorii de ambalaje și bunuri ambalate care optează să își îndeplinească responsabilitatea extinsă a producătorului în mod individual;</li> <li>✓ se stabilesc de asemenea obligațiile care revin autorităților administrației publice locale și persoanelor care generează deșeuri de ambalaje;</li> <li>✓ în cazul în care deșeurile de ambalaje sunt gestionate în condițiile stabilite de lege aceasta trebuie fără a impune costuri suplimentare în sarcina cetățenilor;</li> <li>✓ se introduc definiții pentru deșeurile de ambalaje municipale și deșeurile de ambalaje din comerț și industrie.</li> </ul>
3. Alte informații	
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Această prevedere va impune alinierea contractelor de delegare existente dintre autoritățile administrației publice locale și operatorii de salubritate cu modificările impuse prin prezentul act normativ.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are în vedere aplicarea instrumentelor economice «plătește pentru cât arunci» și «răspunderea extinsă a producătorului».
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7. Alte informații</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu prezintă impact financiar asupra bugetului general consolidat.</p>
<p><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p><b>Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi</p>	<p>a) La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se modifică și se completează Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se modifică și se completează Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, modificările și completările ulterioare;</p>

<p>elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>c) Ordin al ministrului mediului referitor la structura organizatorică și regulamentul de funcționare ale Comisiei de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor;</p> <p>d) Ordin al ministrului mediului privind modalitatea de stabilire a costurilor nete suportate de către operatorii economici supuși regimului de răspundere extinsă a producătorului;</p> <p>e) Ordin al ministrului mediului cu privire la procedura de autorizare, avizare anuală și de anulare a licenței de operare a organizațiilor operatorilor economici responsabili din domeniul ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje.</p>
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ este conform cu Directiva 2008/98/CE a Parlamentului și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu modificările ulterioare și cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu modificările ulterioare.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest</p>

directe a actelor normative comunitare	subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost suspus dezbaterii tuturor factorilor interesați inclusiv publicului larg, acesta fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de către Consiliul Concurenței și Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Pentru prezentul proiect de act normativ a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată acesta fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p><b>Măsuri de implementare</b></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor	Nu se prevede înființarea de noi organisme de stat pentru punerea în aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor și a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.