**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1**  **Titlul proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| **HOTĂRÂRE**  **pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile** | | | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Sursa proiectului de act normativ | În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată  Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor | | | | | | | | |
| 2.2. | Descrierea situaţiei actuale | Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost adoptată în data de 4 octombrie 2021, la propunerea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, ținând cont de necesitatea identificării unor soluții de optimizare a gestionării durabile pentru ambalajele primare nereutilizabile, pentru a conserva și a îmbunătăți calitatea mediului, pentru a proteja sănătatea umană și pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, în condițiile în care în România, dintre deșeurile abandonate, aproximativ 38% sunt reprezentate de plastic, sticlă și metal.  Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 955 din 06 octombrie 2021, iar apoi a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 165/2022 pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanţie-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 116 din 04 februarie 2022 și republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1120 din 21 noiembrie 2022.  Conform prevederilor art. 10 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, începând cu data de 30 noiembrie 2023, SGR, unic la nivel naţional, este obligatoriu tuturor producătorilor şi comercianţilor, aplicându-se atât produselor fabricate pe teritoriul naţional, cât şi produselor importate sau achiziţionate intracomunitar, în condiţii nediscriminatorii, inclusiv în ceea ce priveşte posibilitatea participării efective a operatorilor economici la funcţionarea sistemului şi tarifele impuse acestora de către administratorul SGR. | | | | | | | | |
| 2.3. | Schimbări preconizate | Prezentul proiect de act normativ aduce o serie de modificări și completări asupra prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1120 din 21 noiembrie 2022, cu modificările ulterioare, în vederea eficientizării procesului de implementare al sistemului de garanție returnare.  *Textul Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, se modifică pentru a clarifica, evidenția și completa următoarele aspecte:*  Se modifică semnificația termenului **comerciant,** prin înlocuirea referirii la **persoană juridică autorizată** cu cea de **operator economic autorizat**, în vederea conformării cu prevederile Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 44/2008 privind desfăşurarea activităţilor economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale şi întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu modificările și completările ulterioare, dat fiind faptul că mulți comercianți sunt întreprinderi individuale, persoane fizice autorizate, întreprinderi familiale, etc, și sunt definiți în ordonanța menționată ca fiind fără personalitate juridică.  Se modifică seminificația termenului **tarif de gestionare**, prin menționarea plății exprese a acestuia prin transfer bancar, în vederea asigurării transparenței plăților.  Tot în vederea asigurării transparenței, producătorii sunt obligați să plătească administratorului SGR, tariful de administrare, precum și valoarea garanției aferente produselor în ambalaje SGR introduse pe piața națională, prin transfer bancar.  Comercianații HORECA râmân în continuare fără obligația de a organiza puncte de returnare, însă având în vedere rolul extrem de important pe care îl vor avea în implementarea sistemului, administratorul SGR trebuie să le ramburseze acestora costurile privind manipularea ambalajelor SGR și astfel să le achite un tarif de gestionare.  *Totodată, textul Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:*   1. Se reglementează aprobarea a două modele de contracte, pe baza propunerii înaintate de către administratorul SGR, prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, respectiv:   a) model de contract ce urmează a fi încheiat de producători cu administratorul SGR, în cel mult 60 de zile de la data înregistrării conform prevederilor art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare.  b) model de contract ce urmează a fi încheiat de comercianți cu administratorul SGR în vederea îndeplinirii obligaţiilor, în cel mult 90 de zile de la data înregistrării potrivit prevederilor art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare.   1. Este interzisă exportarea sau vânzarea intracomunitară a produselor în ambalajele prevăzute la art. 1 alin (1) Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare și inscripționate în condițiile art. 24 din aceeași hotărâre. Încălcarea acestei prevederi constituie contravenție și nerespectarea ei se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei. Garda Națională de Mediu este organul de control desemnat să aplice și să constate sancțiunile în cazul constatării contravenției. 2. Este stabilit cuantumul tarifului de administrare și tarifului de gestionare general aplicabil în România de către administratorul SGR în perioada 30 noiembrie 2023 – 31 decembrie 2024, urmând ca după data de 1 ianuarie 2025, tariful de administrare va fi stabilit de administratorul SGR în conformitate cu prevederile ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor prevăzut la art. 27 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, pentru stabilirea metodologiei de calcul al tarifelor de administrare și gestionare, în funcție de tipul de material, greutate și volum, prin raportare la costurile totale de funcționare ale SGR alocate producătorilor în mod proporțional cu cantitatea de ambalaje SGR puse pe piață, iar tariful de gestionare va fi stabilit de administratorul SGR în conformitate cu prevederile aceluiași ordin menționat anterior, în funcție de modalitatea de preluare a ambalajelor SGR returnate, respectiv manuală sau prin echipament automat de preluare. | | | | | | | | |
| 2.4. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a**  **Impactul socioeconomic** | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Descrierea generală a beneficiilor şi costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.2. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.3. | Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.1. | Impactul asupra economiei şi asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.4.2. | Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.5. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.6. | Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.7. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva inovării şi digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.8. | Evaluarea costurilor şi beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 3.9. | Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informaţii cu privire la cheltuieli şi venituri** | | | | | | | | | | |
| - în mii lei (RON) – | | | | | | | | | | |
| Indicatori | | | Anul  curent | | | Urmatorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
| 1 | | | 2 | | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit | | |  | | |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale  (i) impozit pe profit | | |  | | |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | |  | | |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri  (se va menționa natura acestora) | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | |  | | |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | |  | | |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | |  | | |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli  (se va menționa natura acestora) | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat | | |  | | |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | | |  | | |  |  |  |  |  |
| a) fişa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanţele publice, cu modificările şi completările ulterioare, însoţită de ipotezele şi metodologia de calcul utilizate;  b) declaraţie conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele şi priorităţile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală şi cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. | | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații | | |  | | |  |  |  |  |  |
| **Secţiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | | | | |
| 5.1. | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.2. | Impactul asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.1. | Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.3.2. | Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente asumate | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | |
| 5.6. | Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | | | |
| **Secţiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 6.1. | Informaţii privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.2. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.3. | Informaţii despre consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale | | | Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România. | | | | | | |
| 6.4. | Informaţii privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 6.5. | Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | | Proiectul de act normativ va fi supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii.  Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. | | | | | | |
| 6.6. | Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. | | | | | | |
| **Secţiunea a 7-a**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea**  **proiectului de act normativ** | | | | | | | | | | |
| 7.1. | Informarea societăţii civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | | | | În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare. | | | | | |
| 7.2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| **Secţiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** | | | | | | | | | | |
| 8.1. | Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 8.2. | Alte informaţii | | | | Nu au fost identificate. | | | | | |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile,** care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**BARNA TÁNCZOS**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**HUNOR KELEMEN**

**MINISTRUL ECONOMIEI MINISTRUL DEZVOLTĂRII,**

**LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**FLORIN MARIAN SPĂTARU ATTILA ZOLTÁN CSEKE**

**MINISTRUL FINANȚELOR MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ADRIAN CÂCIU MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ**

**PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR**

**HORIA MIRON CONSTANTINESCU**