

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ		
1.		Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a-2-a: Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Descrierea situației actuale	<p>În urma aderării la Uniunea Europeană, România s-a angajat să se conformeze legislației europene și obligațiilor asumate prin Tratatul de aderare.</p> <p>Pentru realizarea obligațiilor de raportare prevăzute de o serie de directive din domeniul controlului poluării și protecției atmosferei, managementul deșeurilor, substanțelor chimice periculoase, zgomotului ambiant, calității apelor, biodiversității, conservarea naturii și schimbărilor climatice, sunt necesare colectări de date, interpretări și prelucrări ale acestora pentru a putea fi utilizate în raportările solicitate de organismele europene convenții internaționale, și elaborarea rapoartelor în formatele prevăzute de fiecare act normativ.</p> <p>De asemenea, trebuie subliniat că pentru implementarea directivelor europene din domeniul calității apelor trebuie elaborate metodologii specifice de evaluare a stării ecologice a ecosistemelor acvatice (ecosisteme acvatice marine, râuri, lacuri).</p> <p>Efectuarea acestor activități se poate realiza numai prin aplicarea în cadrul recomandărilor organismelor europene a celor mai noi informații și cunoștințe științifice apărute în domeniu și elaborarea pe această bază a unor studii actualizate permanent atât cu privire la situația existentă în România cât și cu cele mai noi metode și mijloace de colectare și prelucrare a datelor utilizate la nivel european și internațional.</p>

Aceste studii trebuie să fie realizate la un înalt nivel științific de către specialiști recunoscuți în domeniu, cu experiența și capacitatea profesională necesară pentru colectarea, selectarea, verificarea și interpretarea informațiilor specifice fiecărui domeniu și prezentarea acestora în formatul stabilit pentru fiecare tip de raport solicitat.

Având în vedere că în conformitate cu actele normative în vigoare cea mai mare parte a rapoartelor către Comisia Europeană și Agenția Europeană de Mediu, Convenția pentru protecția Mării Negre împotriva poluării, Convenția pentru protecția fluviului Dunărea trebuie transmise anual, studiile care stau la baza elaborării lor trebuie realizate sau cel puțin actualizate în fiecare an.

În această situație pentru reducerea cheltuielilor bugetare privind realizarea acestor studii, și în special pentru eficientizarea costurilor, realizarea acestor studii s-a prevăzut să se facă din Bugetul Fondului pentru Mediu.

Prin urmare au fost promovate următoarele hotărâri de Guvern:

HG nr. 109/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a acțiunilor multianuale necesare programului "Colectarea și prelucrarea datelor și informațiilor necesare întocmirii rapoartelor către Comisia Europeană și creării infrastructurii informaționale de mediu"

Hotărârea Guvernului nr. 539/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a unor studii în domeniul protecției mediului și apelor privind sarcini derivate din acorduri internaționale și directive europene și studii de cercetare-dezvoltare în domeniul schimbărilor climatice.

Hotărârea Guvernului nr. 858/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a Programului de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului

Hotărârea Guvernului nr. 942 din 28 septembrie 2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a unor studii în domeniul protecției mediului și al pădurilor.

În conformitate cu prevederile acestor hotărâri au fost acordate sub forma de finanțare nerambursabilă pentru realizarea unor studii în domeniul protecției mediului și gospodării apelor, precum și pentru optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului.

În conformitate cu procedurile legale în vigoare pentru utilizarea fondurilor nerambursabile provenite de la Fondul pentru Mediu, MMP a întocmit și transmis AFM cererile de finanțare aferente fiecărui proiect/subprogram, încheindu-se și contractele de finanțare aferente.

Au fost elaborate documentațiile de atribuire pentru toate aceste proiecte/subprograme și lansate pentru licitație.

Ca urmare a noilor prevederi în domeniul achizițiilor publice (Hotărârea Guvernului nr. 801/2011 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității

		<p>Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice) s-au produs o serie de modificări în cursul desfășurării procedurii de achiziții publice care au condus la întârzieri în procesele de licitație.</p> <p>Astfel, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, cu modificările și completările ulterioare, ANRMAP trebuie să evalueze conformitatea documentației de atribuire aferente contractelor de achiziție publică cu legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice, înainte de transmiterea spre publicare a invitației/anunțului de participare.</p>
		<p>Având în vedere aceste ultime prevederi legislative, începând cu data de 26 septembrie 2011, nu se mai putea transmite spre publicare niciun anunț/invitație de participare fără ca, în prealabil documentația de atribuire aferentă procedurii în cauză să fie evaluată și acceptată de către ANRMAP.</p> <p>Procesul de evaluare a documentațiilor de atribuire se realizează prin mijloace electronice, respectiv prin intermediul SEAP. În acest sens, operatorul SEAP are obligația, ca până la publicarea invitației/anunțului de participare să asigure numai ANRMAP-ului accesul imediat și nerestricționat la documentația de atribuire și la notele justificative prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice, incărcate integral în SEAP de către autoritățile contractante și semnate cu semnătură electronică în conformitate cu prevederile legale.</p> <p>Evaluarea se realizează de către ANRMAP într-un termen de 14 zile pentru fiecare documentație de atribuire transmisă de către autoritatea contractantă în SEAP. În urma verificării, ANRMAP are obligația:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) de a emite autorității contractante acceptul asupra documentației de atribuire în vederea inițierii procedurii de atribuire, respectiv transmiterii spre publicare a anunțului/invitației de participare, dacă prevederile acesteia sunt conforme cu legislația privind achizițiile publice; b) de a respinge documentația de atribuire și de a informa autoritatea contractantă asupra neconformităților constatate la nivelul acesteia, precum și a motivului pentru care acestea nu sunt în concordanță cu prevederile legale privind achizițiile publice. <p>Verificarea anunțului/invitației de participare transmis/ă spre publicare de către autoritatea contractantă, ca urmare a acceptării documentației de atribuire de către ANRMAP, se va realiza în termen de 3 zile lucrătoare de la data primirii anunțului/invitației în SEAP.</p> <p>De asemenea în vederea corelării acestor modificări cu Sistemul Electronic de Achiziții Publice, acesta a fost oprit o perioadă relativ scurtă de timp. În urma acestor recolerări ale sistemului SEAP, anunțurile/invitațiile de participare respinse de către ANRMAP și retransmise spre verificare de către autoritatea contractantă după data de</p>

		<p>22.09.2011 ora 24.00, au intrat sub incidența noilor reglementări.</p> <p>În vederea evaluării documentației de atribuire de către ANRMAP, autoritatea contractantă va transmite în SEAP fișa de date a achiziției, caiet de sarcini, modele de formulare, clauze contractuale obligatorii, note justificative prevăzute de legislația în domeniu. Pentru asigurarea concordanței și corectitudinii informațiilor cuprinse în documentația de atribuire (fișa de date a achiziției) cu cele din anunțul/invitația de participare, autoritatea contractantă nu va completa la nivelul fișei de date a achiziției, termenele limită care trebuie respectate în aplicarea procedurii de atribuire.</p>
		<p>Evaluarea documentației de atribuire, înainte de transmiterea spre publicare a invitației/anunțului de participare va viza doar conformitatea cu legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice a documentației de atribuire aferente contractelor de achiziție publică care vor intra sub incidența prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Mai mult de atât, emiterea Ordinului președintelui ANRMAP nr. 509/2011, au condus la suspendarea sau anularea procedurilor deja lansate în SEAP</p>

2.2.	Schimbări preconizate	<p>Prin modificarea hotararilor de Guvern amintite mai sus, respectiv, HG nr. 109/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a acțiunilor multianuale necesare programului "Colectarea și prelucrarea datelor și informațiilor necesare întocmirii rapoartelor către Comisia Europeană și creării infrastructurii informaționale de mediu", HG nr. 539/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a unor studii în domeniul protecției mediului și apelor privind sarcini derivate din acorduri internaționale și directive europene și studii de cercetare-dezvoltare în domeniul schimbărilor climatice, HG nr. 858/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a Programului de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului, și a HG nr 942/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a unor studii în domeniul protecției mediului și al pădurilor, se va crea cadrul legal pentru realizarea activitatilor prevazute în vederea efectuării raportarilor catre Comisia Europeana, Agentia Europeana de Mediu si Conventiile international la care Romania este parte.</p>
-------------	------------------------------	--

Secțiunea 3:		
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
3.1.	Impactul macroeconomic	Nu este cazul

3.1.1	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
--------------	--	----------------

3.2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
-------------	--	---------------

3.3.	Impactul social	Nu este cazul
-------------	------------------------	---------------

3.4.	Impactul asupra mediului	Nu este cazul
-------------	---------------------------------	---------------

Secțiunea 4: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-					
a) buget de stat, din acesta	-					
(i) impozit pe profit	-					
(ii) impozit pe venit	-					
b) bugete locale	-					
(i) impozit pe profit	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-					
(i) contribuții de asigurări	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-					
a) buget de stat, din acesta	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
b) bugete locale	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar						
a) bugetul de stat	-					
b) bugete locale	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-				
7. Alte informații	-				

**Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul
-------------	--	---------------

5.1.a)	<i>acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i>	Nu este cazul
---------------	--	---------------

5.1.b)	<i>acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i>	Nu este cazul
---------------	---	---------------

5.2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
-------------	---	---------------

5.3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
-------------	---	---------------

5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
-------------	---	----------------

5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
-------------	--	----------------

5.6.	Alte informații	Nu este cazul.
-------------	------------------------	----------------

Secțiunea 6: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul

6.2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
-------------	--	---------------

6.3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
-------------	--	---------------

6.4.	Consultările în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Nu este cazul
-------------	--	---------------

	interministeriale permanente	
--	---	--

6.5.	Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ
6.6	Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului a fost respectată procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003. Acest proiect a fost publicat pe site-ul MMP.

7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3.	Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de implementare a proiectului de act normativ	Nu este cazul
8.2.	Alte informații	Nu este cazul

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect al Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL MEDIULUI ȘI PĂDURILOR

László BORBÉLY

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul finanțelor publice

Gheorghe IALOMIȚIANU

Ministrul justiției

Cătălin Marian PREDOIU