**GUVERNUL ROMÂNIEI**



**ORDONANȚĂ**

**privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanţa Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea şi finanţarea programelor multianuale prioritare de mediu şi gospodărire a apelor**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. ……… din Legea nr. ………. privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

#### ARTICOL UNIC Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 707 din 17 august 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 3, alineatul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Fondurile necesare pentru finanțarea programelor prevăzute la [art. 2](https://lege5.ro/App/Document/geydanjyha/ordonanta-nr-40-2006-pentru-aprobarea-si-finantarea-programelor-multianuale-prioritare-de-mediu-si-gospodarire-a-apelor?pid=32589299&d=2021-03-25" \l "p-32589299" \t "_blank)  se asigură din credite interne, credite externe, instrumente structurale, bugetul de stat, și bugetele locale, prin bugetul unităților administrativ-teritoriale sau al autorităților centrale beneficiare ale programelor iar finanțarea programelor prevăzute la [art. 2](https://lege5.ro/App/Document/geydanjyha/ordonanta-nr-40-2006-pentru-aprobarea-si-finantarea-programelor-multianuale-prioritare-de-mediu-si-gospodarire-a-apelor?pid=32589299&d=2021-03-25" \l "p-32589299" \t "_blank)  lit. b) și d) se va face și din Fondul pentru mediu.”.

2. Termenul prevăzut la [art. 6](file:///F:\\App\\Document\\geydanjyha\\ordonanta-nr-40-2006-pentru-aprobarea-si-finantarea-programelor-multianuale-prioritare-de-mediu-si-gospodarire-a-apelor?pid=32589318&d=2021-03-19" \l "p-32589318" \t "_blank) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 707 din 17 august 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea [nr. 61/2007](file:///F:\App\Document\geydomjsge\legea-nr-61-2007-privind-aprobarea-ordonantei-guvernului-nr-40-2006-pentru-aprobarea-si-finantarea-programelor-multianuale-prioritare-de-mediu-si-gospodarire-a-apelor?d=2021-03-19), cu modificările ulterioare, se prorogă până la data de 31 decembrie 2023.

**PRIM-MINISTRU**

**FLORIN-VASILE CÎŢU**

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ**  **Ordonanță a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanţa Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea şi finanţarea programelor multianuale prioritare de mediu şi gospodărire a apelor** | | | | | | |
| **Secţiunea a 2-a**  **Motivul emiterii prezentului act normativ** | | | | | | |
| 1. **Descrierea situaţiei actuale** | Prin Ordonanţa Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea şi finanţarea programelor multianuale prioritare de mediu şi gospodărire a apelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare a fost aprobat mecanismul de susţinere financiară a autorităţilor administraţiei publice centrale şi locale în realizarea proiectelor de investiţii cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu şi gospodărire a apelor.  Scopul programelor multianuale prioritare este îmbunătăţirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 "Protecţia mediului înconjurător".  Fondurile necesare pentru finanţarea programelor prevăzute de Ordonanţa Guvernului nr. 40/2006, aprobate cu modificări și completări prin Legea 61/2007, cu modificările ulterioare, se asigură din credite interne, credite externe, instrumente structurale, bugetul de stat, Fondul pentru Mediu şi bugetele locale, prin bugetul unităţilor administrativ-teritoriale sau al autorităţilor centrale beneficiare ale programelor.  Cofinanţarea proiectelor de investiţii cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu şi gospodărire a apelor se asigură de la bugetul de stat și Fondul pentru Mediu în limita sumelor aprobate anual cu această destinaţie în bugetul autorităţii publice centrale implicate.  Conform art. 3 alin (5) din actul normativ mai sus menționat, „Cuantumul finanţării de la bugetul de stat, pe proiecte de investiţii şi pe unităţi administrativ-teritoriale, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorităţii publice centrale pentru mediu şi schimbări climatice, respectiv la propunerea autorităţii publice centrale pentru dezvoltare regională şi administraţie publică, pe baza proiectelor prezentate de autorităţile administraţiei publice locale”.  Alocările de fonduri de la bugetul autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului către bugetele locale se vor face pe bază de convenţii încheiate cu autorităţile administraţiei publice locale și contracte de finanțare din Fondul de mediu.  Convenţiile și contractele de finanțare din Fondul de mediu vor detalia modul de finanţare, de implementare a programelor şi categoriile de cheltuieli eligibile din cadrul acestora.  Prin prelungirea perioadei de derulare se realizează toate obiectivele din cadrul programelor multianuale prioritare de mediu şi gospodărire a apelor asigurându-se astfel gospodărirea durabilă a resurselor de apă, satisfacerea cerințelor de apă necesare activităților socio-economice, protecția împotriva inundațiilor, asigurarea veghei hidrologice.  Programele multianuale de mediu şi gospodărire a apelor se implementează începând cu anul 2006, pe o perioadă de 7 ani, cu posibilitatea prelungirii acesteia.  În prezent, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are în derulare un număr de 3 (trei) convenţii în cadrul programelor prevăzute la art. 2 alin. (1) lit. b), d) şi k) din Ordonanţa Guvernului nr. 40/2006, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 61/2007, cu modificările ulterioare, respectiv: "Managementul regional al deşeurilor urbane şi ecologizarea rampelor de deşeuri din judeţul Satu Mare", "Extindere şi reamenajare Parc zoologic şi de agrement Turda, judeţul Cluj" şi "Program-pilot pentru reabilitarea zonelor fierbinţi Zlatna", aflate în stadiu avansat de finalizare, realizarea investiţiilor propuse prin aceste proiecte contribuind la îndeplinirea cerinţelor impuse României prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană,  Modificările legislative din domeniu impun schimbări în modalitatea de abordare a gestionării deşeurilor în ceea ce priveşte colectarea, tratarea, valorificarea şi eliminarea acestora conform noii legislaţii în materie şi Strategiei naţionale de gestionare a deşeurilor.  Procedurile de acreditare a parcurilor zoologice, necesare autorizării acestora şi care nu au fost prevăzute în documentaţia iniţială, impun modificări ale normelor de securitate şi de siguranţă pentru funcţionarea parcurilor zoologice.  Necesitatea prelungirii termenului de derulare a convenţiilor apare, ca urmare a nerespectării graficelor de efectuare a plăţilor stabilite în cadrul formelor iniţiale ale acestor convenţii, din cauza finanţării anuale insuficiente şi modificărilor de soluţii. Acestea au condus la derularea unor noi proceduri de avizare în cadrul comisiilor tehnico-economice şi consiliilor interministeriale, respectiv aprobări prin hotărâri ale Guvernului.  Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se bazează pe obiectivele şi priorităţile politicilor de mediu și de dezvoltare a infrastructurii ale Uniunii Europene, reflectând atât obligaţiile internaţionale ale României, cât şi interesele specifice naţionale.  Obiectivul global al programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor îl constituie protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață în România, precum și dezvoltarea regională echilibrată a teritoriului, urmărindu-se astfel conformarea cu prevederile acquis-ului de mediu, reducerea decalajului existent între Uniunea Europeana si România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ.  Nefinalizarea integrală a lucrărilor aferente proiectelor şi neîndeplinirea obiectivelor-ţintă, conform legislaţiei în vigoare în domeniul deşeurilor, parte asumată de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, conduce la riscul de intrare în procedura de infringement, cu efecte negative asupra bugetului de stat.  De asemenea, nefinalizarea obiectivelor de investiţii conduce la rambursarea întregii sume finanţate până în prezent de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în cuantum de aproximativ 249 milioane lei, primăriilor şi consiliilor judeţene beneficiare ale acestor obiective, lucru ce atrage constrângeri semnificative de ordin financiar asupra bugetelor locale.  Adoptarea prezentului proiect de act normativ se impune ca urmare a realizării unor investiţii aflate în prag de finalizare, însă nefuncţionale, datorate imposibilităţii continuării finanţării prin intermediul programelor prioritare de mediu, bugetele locale ale unităţilor adminstrativ-teritoriale beneficiare neputând asigura fondurile necesare finalizării acestor investiţii.  Finanțarea programelor multianuale reprezintă contribuția Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pentru realizarea obiectivelor de investiții în infrastructura de mediu pentru respectarea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la UE la Capitolul 22 "Mediu" si se realizează din bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin transferuri către unitățile administrativ teritoriale.  Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor are în derulare 3 convenții în cadrul programului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. b), d), k) din **Ordonanţa Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea şi finanţarea programelor multianuale prioritare de mediu şi gospodărire a apelor.** | | | | | |
| 11 În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| **2.Schimbări preconizate** | Prin adoptarea prezentului act normativ se prelungeşte perioada de realizare a programelor multianuale prioritare de mediu şi gospodărire a apelor, pentru îndeplinirea scopului programului cât şi a obligaţiilor României în sectorul de mediu până la data de 31 decembrie 2023 și se completează sursa de finanțare la art. 3 alin (1) din Ordonanţa Guvernului nr. 40/2006,pentru programele multianuale prevăzute la art.2 alin (1) lit. b) și d) sursa de finanțare din Fondul pentru mediu  Convențiile încheiate în temeiul art. 4 alin. (3) din Ordonanţa Guvernului nr. 40/2006, **modificată prin Legea 61/2007,** aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, pot fi modificate prin acordul părților. | | | | | |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **Secţiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** | | | | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| 21  Impactul asupra sarcinilor administrative | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| 22  Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| 3. Impactul social | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| 4. Impactul asupra mediului | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| 5.Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | |
| **Secţiunea a 4-a:**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 2 ani)** | | | | | | |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b) bugete locale | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau a cheltuielilor bugetare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | |
| 7. Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. | | | |
| **Secţiunea a 5-a:**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru  aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii*.* | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | |
| 11 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice:   1. impact legislativ - prevederi de modificare şi completare a cadrului normativ în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii;   b) norme cu impact la nivel operaţional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfăşurarea procedurilor de achiziţie publică, unităţi centralizate de achiziţii publice, structură organizatorică internă a autorităţilor contractante. | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | |
| 6. Alte informaţii | | | | Nu au fost identificate. | | |
| **Secţiunea a 6-a:**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei;  e) Curtea de Conturi. | | | | | Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ. | |
| 6. Alte informaţii | | | | | Nu au fost identificate. | |
| **Secţiunea a 7-a: Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | | | | | | Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată. |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1. Alte informaţii | | | | | | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 8-a: Măsuri de implementare** | | | | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale, înfiinţarea de noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | | | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1. Alte informaţii | | | | | | Nu au fost identificate. |

Luând în considerare cele expuse, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. 6 din Ordonanţa Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea şi finanţarea programelor multianuale prioritare de mediu şi gospodărire a apelor,** care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR și PĂDURILOR**

**BARNA TÁNCZOS**

**AVIZĂM**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**HUNOR KELEMEN**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, MINISTRUL FINANȚELOR**

**INTERIMAR**

**LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**CSEKE ATTILA ZOLTÁN FLORIN-VASILE CÎŢU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**STELIAN-CRISTIAN ION**

**SECRETAR GENERAL**

**Corvin NEDELCU**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**Teodor DULCEAȚĂ**

**DIRECȚIA JURIDICĂ**

**Director, Cristian ALEXE**

**DIRECȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ**

**Director, Dinu NICOLESCU**

**DIRECȚIA INVESTIȚII**

**Director Eugenia NECEA**

**Elaborat: Irena VLAD, consilier superior**