



VINCON VRANCEA

Str. AVÂNTULUI, nr. 12, FOCȘANI, jud. VRANCEA, 620075
CONT RO83 BACX 0000 0030 1540 3000 UNICREDIT TIRIAC BANK
COD FISCAL RO 1446711 O.R.C. J 39/225/1991
Telefon 0237 222.100 Fax 0237 221.574
E-mail vincon@vinconromania.ro

S.C. VINCON VRANCEA S.A.		
INTRARE	Nr. 2161	
IESIRE		
Ziua 02	Luna 12	Anul 2020

CĂTRE,
MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
Bvd. Libertății nr. 12, Sector 5, București

Subscrisa **Vincon Vrancea S.A.**, cu sediul în Municipiul Focșani, str. Avântului nr. 12, județul Vrancea, reprezentată legal prin doamna Luchi Georgescu – Președinte C.A.-Director General, vă transmitem următoarele observații și/sau solicitări de clarificare cu privire la Proiectul de Hotărâre pentru stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, (prevăzută în art. 10, alin. 5 din Legea nr. 249/2015), publicat pe site-ul M.M.A.P. în data de 19.11.2020 .

În prealabil, considerăm că *Proiectul* este lipsit de predictibilitate și de claritate, neținându-se cont de securitatea raporturilor juridice. Astfel, sunt încălcate dispozițiile art. 23 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative.

În acest sens, vă rugăm să aveți în vedere următoarele puncte :

1. În prezent, prin Legea nr. 249/2015 sunt stabilite responsabilitățile operatorilor prevăzuți la art.16, alin. 1 din lege, precum și modalitățile prin care producătorii se pot achita de acestea (conform art.16, alin. 5). Din proiectul de act normativ nu reiese în mod clar care este scopul (finalitatea) acestei noi reglementări.

Solicitare de clarificare : în preambulul acestui act normativ trebuie menționat scopul instituirii acestui nou sistem, întrucât din proiectul actului normativ și din explicațiile furnizate în notele de fundamentare nu reiese în mod clar ce problemă de mediu va fi rezolvată prin acest nou act normativ, respectiv care este finalitatea urmărită de acest nou sistem.

2. Din nota de fundamentare reiese că necesitatea acestui nou act normativ se datorează următoarei situații de facto: „Prin Legea nr. 249/2015 se impune preluarea ambalajelor reutilizabile astfel încât să realizeze un procentaj de returnare de minimum



VINCON VRANCEA

Str. AVÂNTULUI, nr. 12, FOCȘANI, jud. VRANCEA, 620075
CONT RO83 BACX 0000 0030 1540 3000 UNICREDIT TIRIAC BANK
COD FISCAL RO 1446711 O.R.C. J 39/225/1991
Telefon 0237 222.100 Fax 0237 221.574
E-mail vincon@vinconromania.ro

80%. Având însă în vedere cantitatea preeminentă a ambalajelor nereutilizabile introduse pe piața națională, actualul sistem de garanție-returnare nu asigură procentajul național de valorificare, care, pentru perioada 2019-2022 este de 60%”. Ori, conform prevederilor art. 1 din proiect , acest nou sistem este „aplicabil pentru ambalaje primare **nereutilizabile** din sticlă, plastic sau metal, cu volume cuprinse între 0,1 l și 3 l inclusiv, utilizate pentru a introduce pe piața națională bere, mixuri de bere, mixuri de băuturi alcoolice, cidru, alte băuturi fermentate, sucuri, nectaruri, băuturi răcoritoare, ape minerale și ape de băut de orice fel, vinuri și spirtoase.”

Solicitare de clarificare :

- ce legatură este între preluarea ambalajelor reutilizabile și aplicarea acestui sistem, care vizează returnarea unor ambalaje nereutilizabile (de exemplu PET, doze metalice, etc.) ?

- în ce măsură preluarea de PET-uri si/sau doze de bere (de exemplu), poate influența creșterea procentajului de returnare a ambalajelor reutilizabile, în condițiile în care acestea sunt tipuri de ambalaje ce nu permit reutilizarea lor ca atare ?

Pe de altă parte, un act normativ trebuie să fie echitabil pentru toți operatorii din piață, ori în cuprinsul acestuia sunt instituite noi obligații **doar** pentru producătorii ce pun pe piață băuturi alcoolice și non-alcoolice și nu pentru toți operatorii economici prevăzuți de art.16, alin.1 din Legea nr. 249/2015.

3. Simpla constatare a ineficienței unui sistem a cărui funcționare era în responsabilitatea instituțiilor abilitate ale statului, nu poate fi transferată tot în răspunderea operatorilor economici printr-un nou sistem de obligații și cu noi costuri ce vor împovăra activitatea acestora din urmă, doar pentru că, așa cum reiese din notele de fundamentare ale proiectului de act normativ, sistemul actual de garanție-returnare nu asigură procentajul național de valorificare.

Vă reamintim că toți operatorii economici prevăzuți la art.16, alin.1 din Legea nr. 249/2015, care au ales să-și îndeplinească obligațiile instituite în sarcina lor prin



VINCON VRANCEA

Str. AVÂNTULUI, nr. 12, FOCȘANI, jud. VRANCEA, 620075
CONT RO83 BACX 0000 0030 1540 3000 UNICREDIT TIRIAC BANK
COD FISCAL RO 1446711 O.R.C. J 39/225/1991
Telefon 0237 222.100 Fax 0237 221.574
E-mail vincon@vinconromania.ro

modalitatea prevăzută la art.16, alin.5, lit. b), au achitat către OIREP tarife ce includ conform art. 16 alin. 4 lit. e) și art. 16 alin. 9, lit. g) : „costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și, după caz, pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin servicii/operatorii de salubritate” precum și contribuția pentru economia circulară.

Solicitare de clarificare : față de cele menționate anterior, trebuie clarificat în cuprinsul acestui nou act normativ, în ce măsură, prin introducerea noilor costuri, respectiv a noilor tarife datorate către SGR, se vor elimina costurile achitate către OIREP și indirect către UAT abilitate pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje. În caz contrar, suntem în prezența unei duble impuneri, fapt ce contravine principiilor fiscale.

4. În Secțiunea a 4-a a Notelor de fundamentare, denumită „Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare”, se precizează că vor exista o serie de modificări ale pachetului legislativ. Cum din proiectul actului normativ aflat în dezbatere publică nu reiese care sunt modificările despre care se face vorbire, acest proiect este lipsit de predictibilitate.

Solicitare de clarificare : în cuprinsul actului normativ care va reglementa SGR trebuie stabilite expres ce răspunderi și obligații din sistemul actual vor fi înlocuite de noile prevederi referitoare la SGR. Totodată, trebuie precizate toate schimbările ce se vor opera în pachetul legislativ ca urmare a instituirii acestui nou sistem.

5. Textul de la art. 3, alin. 2, lit. d) care conține termenul “anticipează” trebuie eliminate din cuprinsul actului normativ.

6. Actul normativ nu ilustrează în mod clar în ce constau diferențele de responsabilitate dintre SGR și OIREP în relația cu producătorii/ operatorii economici prevăzuți la art.16, alin. 1 din Legea 249/2015.

Solicitare de clarificare : trebuie stabilite limitele de responsabilitate ale SGR și ale OIREP.

7. Raportat la punctul anterior, trebuie menționat în mod clar dacă obligațiile instituite în sarcina producătorilor prin sistemul de garanție-returnare pot face obiectul transferului de responsabilitate către OIREP sau către SGR .



VINCON VRANCEA

Str. AVÂNTULUI, nr. 12, FOCȘANI, jud. VRANCEA, 620075
CONT RO83 BACX 0000 0030 1540 3000 UNICREDIT TIRIAC BANK
COD FISCAL RO 1446711 O.R.C. J 39/225/1991
Telefon 0237 222.100 Fax 0237 221.574
E-mail vincon@vinconromania.ro

8. Din *Proiect* nu reiese în mod clar corelația dintre obiectivele definite în acest document și obiectivele enunțate în Anexa nr. 5 din Legea nr. 249/2015, precum și cu cele prevăzute de art. 11 din Legea 249/2015. În acest sens, trebuie menționat expres raportul dintre obiectivele introduse prin acest *Proiect* și restul obligațiilor privitoare la îndeplinirea obiectivelor ce le revin producătorilor în temeiul actelor normative în vigoare la acest moment în materia gestionării deșeurilor de ambalaje.

9. În notele de fundamentare, în Secțiunea a 3-a, punctul 3 – Impactul social, se arată că : ” *Implementarea și funcționarea sistemului de garanție-returnare va avea un efect primordial asupra comportamentului consumatorilor finali. În acest sens, finalitatea și eficiența sistemului va fi direct influențată de conduita acestora, care au obligația de a returna toate ambalajele nereutilizabile aparținând sistemului de garanție-returnare*”. Menționăm faptul că un consumator final nu poate fi obligat să returneze ambalajele ce fac obiectul acestui sistem, acesta putând alege să reutilizeze în gospodăria sa ambalajele sau să le returneze pentru a-și încasa garanția ce i-a fost reținută la achiziționarea produselor. *Proiectul* nu prevede obligația de returnare a ambalajelor SGR în sarcina consumatorului final.

Solicitare de clarificare : precizați cum va putea îndeplini producătorul de deșuri obiectivele minime stabilite prin prezentul act normativ, în situația în care consumatorul final nu returnează ambalajul ce face obiectul sistemului de garanție-returnare ?

10. În prezent, producătorii/operatorii economici prevăzuți la art.16, alin. 1 din Legea nr. 249/2015 sunt înregistrați la Administrația Fondului de Mediu, conform obligației legale instituite în acest sens. Suntem de părere că obligația de înregistrare separată a aceluiași producător la SGR este inutilă. Prin această obligație se instituie un cadru birocratic excesiv, în condițiile în care SGR ar putea prelua datele de înregistrare necesare direct de la AFM prin sistemul SIATD.



VINCON VRANCEA

Str. AVÂNTULUI, nr. 12, FOCȘANI, jud. VRANCEA, 620075
CONT RO83 BACX 0000 0030 1540 3000 UNICREDIT TIRIAC BANK
COD FISCAL RO 1446711 O.R.C. J 39/225/1991
Telefon 0237 222.100 Fax 0237 221.574
E-mail vincon@vinconromania.ro

11. Raportat la punctul 10 de mai sus, dat fiind faptul că toți producătorii înregistrați la AFM depun lunar datele cu privire la cantitățile de ambalaje pe care le pun pe piață, prin intermediul SIATD, dorim să identificați posibilitatea de a se revizui declarațiile și raportările făcute de către producători și de către toate celelalte persoane abilitate în materia gestionării deșeurilor, astfel încât acestea să se facă o singură dată și în același sistem, urmând ca Administratorul SGR și/sau orice altă entitate interesată să poată avea dreptul de a extrage informațiile ce-i sunt necesare din acest sistem. Astfel, s-ar evita dublarea obligațiilor producătorilor și creșterea nejustificată a costurilor de gestionare a acestora.

12. În prezent, producătorii/operatorii economici prevăzuți la art.16, alin. 1 din Legea nr. 249/2015 care au ales să-și îndeplinească obligațiile privind răspunderea extinsă în conformitate cu prevederile art. 16, alin. 5, lit. b), au în derulare contracte încheiate cu OIREP, al căror obiect vizează și ambalajele nereutilizabile pentru care se va institui sistemul de garanție – returnare. Pentru serviciile prestate de OIREP conform contractelor încheiate, producătorul achită un tarif ce acoperă costurile pentru toți operatorii implicați în sistemul de colectare, selectare, valorificare și reciclare.

Solicitare de clarificare : trebuie să specificați clar în actul normativ care va fi cuantumul tarifelor și care va fi periodicitatea achitării acestora. De asemenea, va trebui indicat și termenul/termenele în care producătorii vor achita garanțiile în relația cu SGR și în ce măsură acestea se vor deduce din costurile suportate în prezent de producător în relația cu OIREP .

13. Conform *Proiectului*, cuantumul inițial al garanției este de 0.5 lei/unitate ambalaj, pentru toate tipurile de ambalaje SGR, existând posibilitatea ca Administratorul SGR să solicite modificarea anuală a acestui cuantum. Actul normativ nu explicitează cum va opera modificarea cuantumului garanției pentru produsele puse pe piață anterior



VINCON VRANCEA

Str. AVÂNTULUI, nr. 12, FOCȘANI, jud. VRANCEA, 620075
CONT RO83 BACX 0000 0030 1540 3000 UNICREDIT TIRIAC BANK
COD FISCAL RO 1446711 O.R.C. J 39/225/1991
Telefon 0237 222.100 Fax 0237 221.574
E-mail vincon@vinconromania.ro

modificării acestuia, dat fiind că durata de viață a unui produs în raft nu poate fi estimată. Cum și cine va suporta diferența de quantum ?

14. În *Proiect* se menționează necesitatea marcării produselor SGR cu un simbol reprezentativ, care indică apartenența produsului la sistemul de garanție-returnare și cu un cod de bare specific.

Solicitare de clarificare : „codul de bare specific” va fi un alt cod de bare generat de către SGR și va fi folosit în etichetare suplimentar codului de bare al produsului atribuit de producător ? Dacă da, care este termenul în care aceste însemne se vor putea implementa în etichetarea produselor ? În egală măsură, din *Proiect* nu reiese în mod clar dacă produsele vor putea fi comercializate fără aceste însemne până la epuizarea stocurilor de materiale ale producătorilor (în caz contrar aceștia vor suporta pierderi însemnate).

15. În vederea asigurării predictibilității, în actul normativ va trebui menționat termenul de plată al contravalorii garanției de la producător către administratorul SGR. Acesta va fi stabilit astfel încât *“să nu perturbe buna funcționare a producătorului”*. În acest sens, propunem ca termenul de plată să fie stabilit trimestrial, cel mai devreme în data de 25 a lunii următoare închiderii trimestrului. În același timp, obligația de plată de mai sus trebuie să se refere doar la sumele încasate de către producător cu titlu de garanție.

Manager administrativ
Ion Bararu

Departament Juridic
Cosmin Grosu

Președinte CA – Director General
Luchi Georgescu

