



Proiect

„Consolidarea capacității instituționale pentru îmbunătățirea politicilor din domeniul schimbărilor climatice și adaptarea la efectele schimbărilor climatice”

Cod SIPOCA/MySmis:610/127579

Raport privind activitatea 6.2 Elaborarea unor instrumente metodologice privind mecanismele de prognoză, acțiunile de inspecție și intervenție, precum și de evaluare a impactului, pentru operaționalizarea acțiunilor necesare pentru consolidarea capacității administrative a autorităților publice centrale cu responsabilități în domeniul schimbărilor climatice

Livrabil 3

Ghidul acțiunilor de control, inspecție și intervenție ale Gărzii Naționale de Mediu, în domeniul schimbărilor climatice pe direcția de acțiune adaptarea la schimbările climatice și de reducere a efectuatelor poluării atmosferice - **versiune electronica**

Raport realizat în cadrul contractului de servicii nr. 91/SIPOCA/06.12.2022

Aprilie 2023





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

CUPRINS

I. Introducere	4
II. Identificarea contravențiilor cu impac asupra emisiilor GES și aplicarea sancțiunilor.....	5
2.1. Verificarea existenței și a valabilității autorizației privind emisiile GES	5
2.2. Verificarea transmiterii către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, de către operatorul economic a informațiilor referitoare la monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor GES de către un verficator /organism acreditat (RENAR), precum și a informațiilor prevăzute în art. 14 ¹ și art. 14 ² din HG 780/2006	9
2.3. Verificarea existenței aparatelor de măsură prezentate în Planul de monitorizare .	15
2.4. Verificarea arhivării documentelor pentru o perioadă de cel puțin 10 ani	17
III. Verificarea transmiterii către MMAP / autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, de către operatorul economic, a informațiilor referitoare la modificărilor planificate sau efective ale capacității, nivelului de activitate sau ale funcționării unei instalații, inclusiv cu privire la orice modificări care determină revizuirea planului de monitorizare și raportare a emisiilor GES pentru activitățile desfășurate	18





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Acronime

ANPM	Agenția Națională pentru Protecția Mediului
CE	Comisia Europeană
CO ₂	Dioxid de carbon
EU ETS	EU Emissions Trading Scheme (Schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră)
EUTL	European Transaction Log (Registrul european al tranzacțiilor de certificate de emisii de gaze cu efect de seră)
EUA	European Union General Allowance sau EU Allowance (Certificate de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii Europene)
GES	Gaze cu efect de seră
HG	Hotărâre de Guvern
INEGES	Inventarul Național de Emisii de Gaze cu Efect de Seră
MMAP	Ministerul Mediului Apelor și Pădurilor
NO _x	Oxizi de azot
N ₂ O	Protoxid de azot
NTCA/TNAC	Numărul total de certificate aflate în circulație / Total Number of Allowances in Circulation
OM	Ordin de Ministru
RMR	Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2066 al Comisiei din 19 decembrie 2018 privind monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 601/2012 al Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE)
RUEGES	Registrul Unic al Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră
UAT	Unități administrativ-teritoriale
UE	Uniunea Europeană





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

I. Introducere

Proiectul RoADAPT "Consolidarea capacității instituționale pentru îmbunătățirea politicilor din domeniul schimbărilor climatice și adaptarea la efectele schimbărilor climatice" este finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020 (POCA 2014-2020), respectiv axa prioritară 1 - Administrație publică și sistem judiciar eficient, prin obiectivul specific 1.1 - Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri, în concordanță cu SCAP.

Livrabilul 1 din cadrul proiectului RoADAPT "*Consolidarea capacității instituționale pentru îmbunătățirea politicilor din domeniul schimbărilor climatice și adaptarea la efectele schimbărilor climatice*" privind activitatea 6.2 "*Elaborarea unor instrumente metodologice privind mecanismele de prognoză, acțiunile de inspecție și intervenție, precum și de evaluare a impactului, pentru operaționalizarea acțiunilor necesare pentru consolidarea capacității administrative a autorităților publice centrale cu responsabilități în domeniul schimbărilor climatice*" ce a vizat "*Analiza cadrului legislativ național și european în domeniul schimbărilor climatice pe direcția de acțiune adaptarea la schimbările climatice și de reducere a efectelor poluării atmosferice, respectiv analizarea tuturor celorlalte rezultate ale proiectului RoADAPT - "Consolidarea capacității instituționale pentru îmbunătățirea politicilor din domeniul schimbărilor climatice și adaptarea la efectele schimbărilor climatice"* a fost realizat în cadrul contractului de servicii nr. 91/SIPOCA/06.12.2022.

Livrabilul 2 a avut în vedere elaborarea unui raport cu privire la întreaga analiză efectuată în legătură cu dezvoltarea conținutului tematic al Ghidului și rezultatele aferente ale întregului proces derulat de către Consultant; document din care a fost extras conținutul efectiv al Ghidului - livrabilul 3.

Livrabilul 3 are în vedere un set de întrebări - control ce vor facilita operațiunile de inspecție și control realizate de GNM, în domeniul emisiilor GES, având menirea a fi un instrument facil în acțiunea de control și inspecție a GNM.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferență!



Instrumente Structurale
2014-2020

II. Identificarea contravențiilor cu impact asupra emisiilor GES și aplicarea sancțiunilor

2.1. Verificarea existenței și a valabilității autorizației privind emisiile GES

Începând cu data de 1 ianuarie 2021, pentru instalația în care se desfășoară una sau mai multe din categoriile de activități prevăzute Anexa nr. 1 la HG 780/2006, operatorul trebuie să dețină autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră (în continuare „*Autorizație GES*” sau „*Autorizație privind GES*”) pentru perioada 2021-2030.

Sunt exceptate de la această obligație instalațiile utilizate pentru cercetarea, dezvoltarea și testarea unor produse și procese noi, precum și cele care utilizează exclusiv biomasă (art. 2 din Procedura de emiteră a autorizației GES¹).

Se va verifica existența și valabilitatea autorizației privind emisiile GES pentru instalațiile care desfășoară una sau mai multe activități prevăzute în anexa nr. 1 din HG 780/2006, emisă de ANPM, pentru perioada de 10 ani care începe cu data de 01 ianuarie 2021.

Emiterea autorizației GES se face în condițiile în care operatorul deține autorizația integrată de mediu și/sau autorizația de mediu (art.2 alin. (3) din Procedura de emiteră a autorizației GES).

Autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030 se suspendă de către autoritatea competentă în cazul suspendării autorizației integrate de mediu și/sau autorizației de mediu (art. 10 alin. (2) din Procedura de emiteră a autorizației GES).

Pe durata suspendării autorizației privind emisiile GES, funcționarea instalației în care se desfășoară una sau mai multe din activitățile prevăzute în anexa nr. 1 la HG 780/2006, este interzisă².

După expirarea termenului de suspendare, în cazul anulării autorizației integrate de mediu și/sau autorizației de mediu, autoritatea competentă dispune anularea autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030, precum și încetarea activității instalației, potrivit prevederilor legale în vigoare.

¹ Adoptată prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1256/2020 prin care se aprobă **Procedura de emiteră a autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 532 bis. din 22 iunie 2020.

² Art. 11 alin. (2) din Procedura de emiteră a autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030 adoptată prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1256/2020 prin care se aprobă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 532 bis. din 22 iunie 2020.






De asemenea, art. 13 din Procedura de emitere a autorizației GES, stabilește obligația operatorului de a solicita revizuirea autorizației privind emisiile GES și a planului de monitorizare și raportare a emisiilor GES, în următoarele situații:

- a) la schimbarea operatorului și / sau a denumirii instalației, noul operator are obligația de a solicita revizuirea autorizației GES cu privire la denumirea și sediul noului operator, în termen de 45 de zile de la data producerii modificării (art. 9 alin. (3) din HG 780/2006);
- b) în cazul în care sunt realizate modificări cu privire la sursele de emisii sau fluxurile de sursă și regimul de funcționare, în cazul în care modificările se referă la eliminarea, înlocuirea sau includerea unor surse de emisii și fluxuri de sursă;
- c) la modificarea metodologiei de monitorizare a emisiilor GES, determinată de modificări privind accesibilitatea datelor care permit o mai mare acuratețe a metodologiei;
- d) la identificarea unei surse de emisii sau a unui flux de sursă care nu a existat în momentul emiterii autorizației privind emisiile GES și aprobării planului de monitorizare și raportare a emisiilor GES;
- e) la identificarea unor erori în metodologia de monitorizare a emisiilor GES;
- f) la modificarea cerințelor legale aplicabile privind monitorizarea și raportarea emisiilor GES;
- g) la solicitarea autorității competente;
- h) la recomandarea verficatorului raportului de monitorizare a emisiilor GES întocmit de operator.

Conform art. 9 alin. (2) din HG 780/2006, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului revizuieste autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră ori de câte ori intervin modificări în instalația în care se desfășoară una sau mai multe dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1 din HG 780/2006.

În cursul controlului se va verifica atât valabilitatea autorizației de mediu / autorizației integrate de mediu, cât și dacă informațiile incluse în autorizații reflectă situația reală de pe amplasament.

Obiective urmărite prin inspecție:

-  Desfășurarea unei activități / a unor activități prevăzute în anexa nr. 1 a HG nr. 780/2006
-  Deținerea unei autorizații GES valabile
-  Valabilitatea autorizației de mediu / autorizației integrate de mediu

- ➔ Concordanța dintre autorizația GES și autorizația integrată de mediu / autorizația de mediu
- ➔ Verificarea respectării condițiilor impuse prin autorizația GES și autorizația de mediu / autorizația integrată de mediu

OBIECTIVE URMĂRITE CARE IAU FORMA UNOR ÎNTREBĂRI PRINCIPALE	ÎNTREBĂRI SECUNDARE ASOCIATE ÎNTREBĂRILOR PRINCIPALE
Operatorul desfășoară una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1 a HG 780/2006?	Operatorul deține autorizație GES?
Autorizația GES deținută este în termen de valabilitate?	Autorizația de mediu / autorizația integrată de mediu este valabilă? Autorizația de mediu / autorizația integrată de mediu a fost suspendată? Instalația atinge limita de capacitate pentru activitățile / activitatea prevăzute / prevăzută în Anexa 1 la HG 780/2006?
Instalația este funcțională, dacă este oprită sau în stnad by poate fi pornită în orice moment fără a-i fi aduse modificări fizice și funcționează conform celor indicate în autorizația GES?	A fost notificată autoritatea publică centrală pentru protecția mediului cu privire la data la care instalația și-a încetat definitiv sau temporar activitatea?

Se va avea în vedere că autorizația GES își încetează valabilitatea în următoarele situații:

- a) autorizația integrată de mediu și/sau autorizația de mediu a expirat sau a fost anulată, iar instalația nu se află în procedură de obținere a unei noi autorizații integrate de mediu și/sau a unei noi autorizații de mediu;
- b) instalația nu mai atinge limita de capacitate pentru activitatea/activitățile prevăzute în Anexa nr. 1 la HG 780/2006H, pentru care a fost emisă autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră;
- c) instalația nu mai funcționează, iar operatorul instalației declară că instalația nu își va mai relua activitatea.

Conform art. 15³ alin. (2) din HG 780/2006, operatorul unei instalații care a încetat să mai desfășoare una sau mai multe dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1 din HG 780/2006, pentru care a fost emisă autorizația GES în condițiile legii, are obligația de a notifica imediat autoritatea publică centrală pentru protecția mediului cu privire la data la care instalația și-a încetat temporar sau definitiv activitatea.

În cazul în care operatorul nu deține autorizație GES, inclusiv dacă autorizația GES și-a pierdut valabilitatea sau dacă instalația nu funcționează, se va aplica sancțiunea prevăzută de lege:



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

ACT NORMATIV	NORMĂ STABILIRE CONTRAVENȚIE	NORMĂ ÎNCĂLCATĂ	SANȚIUNE
HG nr. 780/2006	Art. 28 ¹ alin. (1) (1) Constituie contravenții următoarele fapte și se sancționează după cum urmează: a) nerespectarea prevederilor art. 5 alin. (1)	Art. 5 alin. (1) (1) Pentru instalațiile în care se desfășoară una sau mai multe dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, care generează emisii specifice activității respective, operatorul trebuie să dețină autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră emisă de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, potrivit prevederilor Ordinului ministrului mediului și pădurilor nr. 3.420/2012 pentru aprobarea procedurii de emitere a autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2013-2020, cu modificările și completările ulterioare.	Se sancționează cu amendă de la 40.000 lei la 50.000 lei
	g) nerespectarea prevederilor art. 15 ³ alin. (2) și (7), cu amendă de la lei	art. 15 ³ alin. (2) și (7) (2) Operatorul unei instalații care a încetat să mai desfășoare una sau mai multe dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1, pentru care a fost emisă autorizația de gaze cu efect de seră în condițiile legii, are obligația de a notifica imediat autoritatea publică centrală pentru protecția mediului cu privire la data la care instalația și-a încetat definitiv sau temporar activitatea. (7) Operatorul are obligația să garanteze corectitudinea informațiilor prevăzute la alin. (2) și (6).	amendă de la 40.000 lei la 50.000 lei





UNIUNEA EUROPEANĂ



Conform art. 13 alin. (1) lit. b²), e), f) din HG 1005/2012, GNM are printre atribuțiile principale:

- a) controlul respectării măsurilor de protecție a mediului prevăzute în actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului, verifică îndeplinirea măsurilor stabilite prin programele pentru conformare și planurile de acțiuni pentru activități economice și asigură controlul de specialitate;
- b) controlul respectării cerințelor legale în emiterea actelor de reglementare, avize, acorduri, autorizații de mediu/autorizații integrate de mediu, și are acces la întreaga documentație care a stat la baza emiterii acestora, la solicitarea conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului;
- c) propune organului emitent suspendarea și/sau anularea acordului/avizului/autorizației/autorizației integrate de mediu ale cărei prevederi nu sunt respectate de către titularul actelor de reglementare

În situația în care se va constata neîndeplinirea obligațiilor prevăzute în cadrul autorizației de mediu / autorizației integrate de mediu, inclusiv în ceea ce privește programul de conformare, GNM va propune autorității emitente suspendarea / anularea autorizației, în temeiul art.13 alin. (1) lit. f) din HG 1005/2012.

2.2. Verificarea transmiterii către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, de către operatorul economic a informațiilor referitoare la monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor GES de către un verificator / organism acreditat (RENAR), precum și a informațiilor prevăzute în art. 14¹ și art. 14² din HG 780/2006

Art. 21 alin. (12) din HG 780/2006 stabilește că, în primul trimestru al fiecărui an, operatorul și operatorul de aeronave au obligația să depună la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului rapoartele de monitorizare privind emisiile de gaze cu efect de seră generate de instalația sau aeronava pe care o gestionează, pentru anul precedent, până cel târziu la data de 1 martie.

Operatorul și operatorul de aeronave care desfășoară o activitate prevăzută în anexa nr. 1 la HG 780/2006 au obligația să monitorizeze și să raporteze emisiile de gaze cu efect de seră în conformitate cu prevederile RMR (art. 21 alin. (1) și alin. (2) din HG 780/2006).

Operatorii de aeronave care desfășoară o activitate prevăzută în anexa nr. 1 din HG 780/2006 au avut obligația să depună la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului planul de monitorizare și raportare a emisiilor GES cel târziu până la data de 31 mai 2020. Planul de monitorizare și raportare aprobat este valabil pentru perioada 2020-2023³.

³ Art. 21 alin. (3³) din HG 780/2006.





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Un operator de aeronave trebuie să prezinte autorității competente un plan de monitorizare pentru monitorizarea și raportarea emisiilor în cel târziu cu 4 luni înainte de a începe activitățile de aviație. În situația în care, un operator de aeronave desfășoară pentru prima dată o activitate de aviație și nu a putut prevedea demararea acesteia cu 4 luni înainte de începerea activității respective, operatorul trebuie să înainteze un plan de monitorizare autorității competente fără întârzieri nejustificate și cel târziu la șase săptămâni de la începerea activității respective (art. 21 alin. (3³) din HG 780/2006, art. 52 din RMR).

De asemenea, operatorul de aeronave care desfășoară o activitate prevăzută în anexa nr. 1 la HG 780/2006 și care solicită alocarea de certificate de emisii GES cu titlu gratuit, are obligația să monitorizeze și să raporteze datele tonă-kilometru în conformitate cu prevederile RMR. În acest caz, anul de monitorizare este anul calendaristic care se încheie cu 24 de luni înainte de începutul perioadei pentru care operatorul de aeronave solicită alocarea certificatelor de emisii GES cu titlu gratuit (art. 14² alin. (3) din HG 780/2006).

Art. 14¹ din HG 780/2006 arată că operatorii care dețin instalații în care se desfășoară una sau mai multe activități prevăzute în anexa nr. 1 a HG 780/2006, care sunt incluse în schema de comercializare începând cu anul 2013, aveau obligația să transmită autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, până la 30 aprilie 2010, datele privind emisiile GES, argumentate corespunzător și verificate de către verificatori acreditați sau de institute de cercetare acreditate ori atestate, după caz, în domeniile pentru care se realizează verificarea datelor privind emisiile de gaze cu efect de seră.

Operatorul de aeronave are obligația să asigure corectitudinea și caracterul complet al informațiilor furnizate în raportul de monitorizare a datelor tonă-kilometru.

Operatorul unei instalații staționare a avut obligația să depună la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, până cel târziu la data de 1 noiembrie 2020, planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 66/2013 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 600/2012 al Comisiei din 21 iunie 2012 privind verificarea rapoartelor de emisii de gaze cu efect de seră și a rapoartelor privind datele tonă-kilometru și acreditarea verificatorilor în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului a fost desemnată Asociația de Acreditare din România - RENAR, în calitate de organism național de acreditare a verificatorilor rapoartelor de emisii de gaze cu efect de seră și a rapoartelor privind datele tonă-kilometru, în cadrul schemei de comercializare a certificatelor de emisii GES, aprobată prin HG 780/2006.

Verificatorul trebuie să întocmească un raport privind procesul de validare, menționând dacă raportul realizat de operator este satisfăcător. Raportul verificatorului trebuie să precizeze toate aspectele relevante privind activitatea de verificare.



Înainte de a emite raportul de verificare, verificatorul prezintă documentația internă de verificare și raportul de verificare unui evaluator independent. Evaluatorul independent trebuie să nu fi desfășurat niciuna dintre activitățile de verificare care face obiectul evaluării⁴.

Verificatorul autorizează în mod corespunzător o persoană care să autentifice raportul de verificare, în baza concluziilor evaluatorului independent și a dovezilor din documentația internă de verificare.

Pe baza informațiilor colectate pe parcursul verificării, verificatorul emite pentru operator sau pentru operatorul de aeronave un raport de verificare privind fiecare raport de emisii, raport privind datele tonă-kilometru, raport privind datele de referință, raport privind datele unei instalații nou-intrate sau raport anual privind nivelul de activitate care a făcut obiectul verificării.

Raportul operatorului / operatorului de aeronave este declarat satisfăcător dacă verificatorul validează că emisiile totale sunt declarate corect.

Operatorul sau operatorul de aeronave înaintează autorității competente raportul de verificare împreună cu raportul operatorului sau al operatorului de aeronave în cauză.

În cadrul inspecției, se vor urmări următoarele obiective:

- ➔ Dacă operatorul /operatorul de aeronave și-a îndeplinit obligația de monitorizare a emisiilor de GES
- ➔ Dacă operatorul /operatorul de aeronave și-a îndeplinit obligația de raportare cu privire la emisiile de GES, inclusiv raportul privind datele tonă - kilometru în cazul operatorilor de aeronave
- ➔ Dacă raportul de monitorizare întocmit de operator / operatorul de aeronave a fost verificat de un verificator RENAR și a fost declarat satisfăcător de către acesta

OBIECTIVE URMĂRITE CARE IAU FORMA UNOR ÎNTREBĂRI PRINCIPALE	ÎNTREBĂRI ȘECUNDARE ASOCIATE ÎNTREBĂRILOR PRINCIPALE
În cadrul autorizației privind GES există plan de monitorizare, inclusiv anexe, schema instalației și calcul estimativ al emisiilor?	1. A folosit tipul de combustibil /materie primă declarat în planul de monitorizare și raportare a emisiilor de CO ₂ ? 2. Datele înscrise în autorizația privind GES cu privire la planul de monitorizare se regăsesc și se confirmă în amplasament?
Operatorul unei instalații staționare a depus, la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, până la cel târziu la data de 1 noiembrie	1. A folosit tipul de combustibil /materie primă declarat în Planul de monitorizare și raportare a emisiilor de CO ₂ ?

⁴ Art. 25 alin. (5) din Regulamentul UE 2067/2018.



UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

OBIECTIVE URMĂRITE CARE IAU FORMA UNOR ÎNTREBĂRI PRINCIPALE	ÎNTREBĂRI SECUNDARE ASOCIATE ÎNTREBĂRILOR PRINCIPALE
2020, planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030?	2. Datele înscrise în planul de monitorizare se regăsesc și se confirmă în amplasament?
Operatorul de aeronave care desfășoară o activitate prevăzută în anexa nr. 1 la HG 780/2006, a depus la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului planul de monitorizare și raportare a emisiilor GES cel mai târziu la data de 31 mai 2020, planul fiind valabil pentru perioada 2020 - 2023?	
Operatorul de aeronave care realizează o activitate din cele menționate în anexa 1 la HG. 780/2006 a depus la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, cu cel puțin 4 luni înainte de începerea activității, un plan de monitorizare și de raportare a datelor tonă - kilometru?	
Au fost aduse îmbunătățiri metodologiei de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră, elaborat în conformitate cu prevederile RMR, după depunerea planului de monitorizare la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului?	1. A fost comunicat către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului raportul privind îmbunătățirile aduse metodologiei de monitorizare a emisiilor GES? 2. A fost pus în aplicare conținutul raportului privind îmbunătățirile aduse cu metodologiei de monitorizare a emisiilor GES?
A fost întocmit de către operator raportul de monitorizare, pentru anul în curs și pentru anii anteriori (dacă este cazul) sau raportul privind datele tonă-kilometru, de către operatorul de aeronave?	
Raportul de monitorizare a emisiilor GES / raportul de monitorizare a datelor tonă - kilometru a fost verificat de un verficator acreditat RENAR?	Raportul verficatorului a declarat drept satisfăcător raportul de monitorizare / raportul de date tonă - kilometru întocmit de operator?
Operatorul sau operatorul de aeronave a depus raportul de monitorizare la MMAP / autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, în primul trimestru al anului în curs, până la data de 1 martie?	

Dacă unul dintre răspunsurile la întrebările de mai sus este negativ, se va aplica sancțiunea corespunzătoare:





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

Act normativ	Normă stabilire contravenție	Normă încălcată	Sanctiune
HG nr. 780/2006	<p>Art. 28¹ alin. (1)</p> <p>(1)Constituie contravenției următoarele fapte și se sancționează după cum urmează:</p> <p>d)nerespectarea prevederilor art. 14² alin. (8) și ale art. 21 alin. (1), (2), (3), (3¹), (3²), (3³), (5), (6), (12), (13) și (14),</p>	<p>art. 14² alin. (8)</p> <p>(8)Operatorul de aeronave are obligația să asigure corectitudinea și caracterul complet al informațiilor furnizate în raportul de monitorizare a datelor tonă-kilometru prevăzut la alin. (2).</p> <p>art. 21 alin. (1), (2), (3), (3¹), (3²), (3³), (5), (6), (12), (13) și (14)</p> <p>(1)Operatorul și operatorul de aeronave care desfășoară o activitate prevăzută în anexa nr. 1 au obligația să monitorizeze și să raporteze emisiile de gaze cu efect de seră în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 601/2012⁵.</p> <p>(2)Operatorul de aeronave care desfășoară o activitate prevăzută în anexa nr. 1 și care solicită alocarea de certificate de emisii de gaze cu efect de seră cu titlu gratuit, conform prevederilor art. 14², are obligația să monitorizeze și să raporteze datele tonă-kilometru în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 601/2012⁶.</p> <p>(3)Operatorul unei instalații staționare are obligația să depună la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, până cel târziu la data de 1 noiembrie 2020, planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030.</p> <p>(3¹)Operatorul și operatorul de aeronave au obligația de a transmite la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului raportul privind îmbunătățirile aduse metodologiei de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră, elaborat în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 601/2012⁷.</p> <p>(3²)Operatorul și operatorul de aeronave au obligația de a pune în aplicare conținutul raportului de îmbunătățire cu privire la metodologia de monitorizare a emisiilor de</p>	<p>amendă de la 40.000 lei la 50.000 lei</p>

⁵ Regulamentului (UE) nr. [601/2012](#) a fost înlocuit cu RMR.

⁶ Regulamentului (UE) nr. [601/2012](#) a fost înlocuit cu RMR.

⁷ Regulamentului (UE) nr. [601/2012](#) a fost înlocuit cu RMR.





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

Act normativ	Normă stabilire contravenție	Normă încălcată	Sanctiune
		<p>gaze cu efect de seră, în conformitate cu cerințele art. 69 din Regulamentul (UE) nr. 601/2012⁸.</p> <p>(3³)Operatorii de aeronave care desfășoară o activitate prevăzută în anexa nr. 1 au obligația să depună la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră cel târziu până la data de 31 mai 2020. Planul de monitorizare și raportare aprobat este valabil pentru perioada 2020-2023.</p> <p>(5)Planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră prevăzut la alin. (3) și raportul de monitorizare prevăzut la alin. (12) se întocmesc în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 601/2012⁹.</p> <p>(6)Operatorul de aeronave are obligația să depună planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 601/2012¹⁰.</p> <p>(12)În primul trimestru al fiecărui an, operatorul și operatorul de aeronave au obligația să depună la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului rapoartele de monitorizare privind emisiile de gaze cu efect de seră generate de instalația sau aeronava pe care o gestionează, pentru anul precedent, până cel târziu la data de 1 martie. Primul an de monitorizare pentru operatorii de aeronave începe la data de 1 ianuarie 2010.</p> <p>(13)Operatorul și operatorul de aeronave au obligația să asigure corectitudinea informațiilor din documentele prevăzute la alin. (12).</p>	

⁸ Regulamentului (UE) nr. [601/2012](#) a fost înlocuit cu RMR.

⁹ Regulamentului (UE) nr. [601/2012](#) a fost înlocuit cu RMR.

¹⁰ Regulamentului (UE) nr. [601/2012](#) a fost înlocuit cu RMR.



Act normativ	Normă stabilire contravenție	Normă încălcată	Sanctiune
	e) nerespectarea prevederilor art. 9 alin. (6)	Art. 9 alin. (6) (6) Operatorul și operatorul de aeronave au obligația să asigure corectitudinea și caracterul complet al informațiilor furnizate în planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și în planul de monitorizare și raportare a datelor tonă-kilometru, după caz.	amandă de la 30.000 lei la 40.000 lei
	f) nerespectarea prevederilor art. 21 alin. (4)	Art. 21 alin. (4) (4) Operatorul de aeronave care desfășoară o activitate prevăzută în anexa nr. 1 și care solicită alocarea de certificate de emisii de gaze cu efect de seră cu titlu gratuit, conform prevederilor art. 14 ² , are obligația să depună la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, cu cel puțin 4 luni înainte de începutul perioadei la care se referă, un plan de monitorizare și raportare a datelor tonă-kilometru, întocmit în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 601/2012 ¹¹ .	amandă de la 20.000 lei la 30.000 lei

2.3. Verificarea existenței aparatelor de măsură prezentate în Planul de monitorizare

Planul de monitorizare conține informații generale privind instalația, respectiv descrierea instalației și a activităților desfășurate de instalație care urmează a fi monitorizate, inclusiv lista surselor de emisii și a fluxurilor-sursă care urmează să fie monitorizate pentru fiecare activitate desfășurată în instalație.

Odată cu solicitarea de emitere / revizuire a autorizației GES, se depune la autoritatea competentă și documentația tehnică pentru emiterea / revizuirea autorizației ce cuprinde documentație tehnică cu descrierea instalației și a activităților desfășurate la nivelul instalației, respectiv:

- poziționarea și vecinătățile instalației;
- activitatea/activitățile din anexa 1 la HG 780/2006;
- sursele de emisii GES identificate pe amplasamentul instalației;
- combustibilii/materiile prime/produsele care prin utilizare generează emisii GES, inclusiv biomasa;

¹¹ În prezent plan de monitorizare și raportare a datelor tonă-kilometru se întocmește conform prevederilor RMR. RMR a abrogat Regulamentului (UE) nr. [601/2012](#).

- e) descrierea surselor de emisii de gaze cu efect de seră și a proceselor tehnologice existente pe amplasament.

Operatorul are obligația să asigure corectitudinea și caracterul complet al informațiilor furnizate în planul de monitorizare și raportare a emisiilor GES, deci și cu privire la informațiile referitoare la instalații și aparatele de măsurare a emisiilor.

În cadrul controlului se vor urmări următoarele obiective:

➔ **Concordanța dintre planul de monitorizare și situația de pe amplasament**

OBIECTIVE URMĂRITE CARE IAU FORMA UNOR ÎNTREBĂRI PRINCIPALE	ÎNTREBĂRI SECUNDARE ASOCIATE ÎNTREBĂRILOR PRINCIPALE
În planul de monitorizare sunt menționate date cu privire la instalația ce generează emisii GES inclusiv anexe, schema instalației și calcul estimativ al emisiilor?	Mențiunile cuprinse în planul de monitorizare cu privire la instalație, calcul estimativ al emisiilor și activitățile desfășurate sunt în concordanță cu situația de pe amplasament?
Există aparate de măsură pentru emisiile GES?	Sunt aparatele de măsurat existente pe amplasament menționate în planul de monitorizare?

Dacă unul dintre răspunsurile la întrebările de mai sus este negativ, se va aplica sancțiunea corespunzătoare:

Act normativ	Normă stabilire contravenție	Normă încălcată	Sanctiune
HG nr. 780/2006	Art. 28 ¹ alin. (1) (1) Constituie contravenții următoarele fapte și se sancționează după cum urmează: d) nerespectarea prevederilor art. 21 (12), (13)	art. 21 alin. (12) (12) În primul trimestru al fiecărui an, operatorul și operatorul de aeronave au obligația să depună la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului rapoartele de monitorizare privind emisiile de gaze cu efect de seră generate de instalația sau aeronava pe care o gestionează, pentru anul precedent, până cel târziu la data de 1 martie. Primul an de monitorizare pentru operatorii de aeronave începe la data de 1 ianuarie 2010. (13) Operatorul și operatorul de aeronave au obligația să asigure corectitudinea informațiilor din documentele prevăzute la alin. (12).	amandă de la 40.000 lei la 50.000 lei

Act normativ	Normă stabilire contravenție	Normă încălcată	Sanctiune
	e) nerespectarea prevederilor art. 9 alin. (6)	Art. 9 alin. (6) (6) Operatorul și operatorul de aeronave au obligația să asigure corectitudinea și caracterul complet al informațiilor furnizate în planul de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și în planul de monitorizare și raportare a datelor tonă-kilometru, după caz.	amandă de la 30.000 lei la 40.000 lei

În susținerea celor reținute prin actul de control, respectiv pentru probarea neconformităților întâlnite, se vor realiza fotografiile în susținerea constatărilor privind instalațiile supuse verificării. Fotografiile vor fi realizate utilizând, fie aparatul foto din dotarea GNM, fie cu un aparat al operatorului (în cazul în care nu se permite utilizarea aparatului din dotarea GNM), dar numai în prezența comisarilor aflați în acțiunea de inspecție și control. Realizarea fotografiilor se va consemna în procesul verbal încheiat.

2.4. Verificarea arhivării documentelor pentru o perioadă de cel puțin 10 ani

Operatorul și operatorul de aeronave au obligația de a arhiva planurile de monitorizare și raportare a emisiilor GES, rapoartele de monitorizare privind emisiile GES și rapoartele datelor tonă-kilometru, după caz, pentru o perioadă de 10 ani, însoțite de toate documentele întocmite de către verificatorii acreditați. În situația în care obligația de arhivare nu este îndeplinită, se va aplica următoarea sancțiune:

Act normativ	Normă stabilire contravenție	Normă încălcată	Sanctiune
HG nr. 780/2006	Art. 28 ¹ alin. (1) (1) Constituie contravenții următoarele fapte și se sancționează după cum urmează: d) nerespectarea prevederilor art. 21 alin. (14)	art. 21 alin. (14) Operatorul și operatorul de aeronave au obligația să arhiveze planurile de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, rapoartele de monitorizare privind emisiile de gaze cu efect de seră și rapoartele datelor tonă-kilometru, după caz, pentru o perioadă de 10 ani, însoțite de toate documentele întocmite de către verificatorii acreditați potrivit prevederilor art. 22 alin. (1) și să le predea noului operator, în cazul schimbării operatorului.	amandă de la 40.000 lei la 50.000 lei



UNIUNEA EUROPEANĂ



III. Verificarea transmiterii către MMAP / autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, de către operatorul economic, a informațiilor referitoare la modificările planificate sau efective ale capacității, nivelului de activitate sau ale funcționării unei instalații, inclusiv cu privire la orice modificări care determină revizuirea planului de monitorizare și raportare a emisiilor GES pentru activitățile desfășurate

Conform art. 9 alin. (1) din HG 780/2006, până la data de 31 decembrie a fiecărui an operatorul are obligația de a informa autoritatea publică centrală pentru protecția mediului cu privire la modificările planificate sau efective ale capacității, nivelului de activitate sau ale funcționării unei instalații.

Operatorul și operatorul de aeronave care desfășoară o activitate prevăzută în anexa nr. 1 la HG 780/2006 au obligația să informeze publică centrală pentru protecția mediului cu privire la orice modificări care determină revizuirea planului de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilite în conformitate cu RMR. De asemenea, art. 13 din Procedura de emisie a autorizației GES¹², stabilește obligația operatorului de a solicita revizuirea autorizației privind emisiile GES și a planului de monitorizare și raportare a emisiilor GES, în următoarele situații:

- a) la schimbarea operatorului și a denumirii instalației;
- b) în cazul în care sunt realizate modificări cu privire la sursele de emisii sau fluxurile de sursă și regimul de funcționare, în cazul în care modificările se referă la eliminarea, înlocuirea sau includerea unor surse de emisii și fluxuri de sursă;
- c) la modificarea metodologiei de monitorizare a emisiilor GES, determinată de modificări privind accesibilitatea datelor care permit o mai mare acuratețe a metodologiei;
- d) la identificarea unei surse de emisii sau a unui flux de sursă care nu a existat în momentul emiterii autorizației privind emisiile GES și aprobării planului de monitorizare și raportare a emisiilor GES;
- e) la identificarea unor erori în metodologia de monitorizare a emisiilor GES;
- f) la modificarea cerințelor legale aplicabile privind monitorizarea și raportarea emisiilor GES;
- g) la solicitarea autorității competente;
- h) la recomandarea verficatorului raportului de monitorizare a emisiilor GES întocmit de operator.

¹² Adoptată prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1256/2020 prin care se aprobă Procedura de emisie a autorizației privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru perioada 2021-2030.



Operatorul are obligația de a informa în avans, autoritatea competentă, cu privire la orice modificări planificate privind funcționarea instalației. Modificările se transmise în termen de maxim 30 de zile înainte de realizarea efectivă a modificării¹³.

În cursul controlului se vor avea în vedere următoarele obiective:

- ➔ Identificarea operatorului care desfășoară activitatea și verificarea corespondenței dintre acesta și operatorul pentru care a fost eliberată autorizația GES
- ➔ Concordanța dintre planul de monitorizare și situația de pe amplasament
- ➔ Identificarea existenței oricăror modificări ale instalației, ale surselor de emisii sau fluxuri de sursă față de cele menționate în cadrul autorizației GES, a autorizației de mediu / autorizației integrate de mediu

OBIECTIVE URMĂRITE CARE IAU FORMA UNOR ÎNTREBĂRI PRINCIPALE	ÎNTREBĂRI SECUNDARE ASOCIATE ÎNTREBĂRILOR PRINCIPALE
A fost schimbat operatorul menționat în autorizația GES sau denumirea instalației pentru amplasamentul supus controlului?	1. Au fost modificările cu privire la operator sau denumirea instalației comunicate autorității publice pentru protecția mediului? 2. Noul operator al instalației a solicitat autorității publice pentru protecția mediului revizuirea autorizației cu privire la numele și sediul noului operator, în termen de 45 de zile de la data modificării acestora?
Există modificări aduse instalației existente pe amplasament, inclusiv în ceea ce privește sursele de emisii sau fluxurile de sursă, regimul sau nivelul de funcționare și capacitatea instalației?	Modificările au fost aduse la cunoștința autorității publice pentru protecția mediului?
Au fost aduse îmbunătățiri metodologiei de monitorizare a GES?	A fost transmis către autoritatea publică pentru protecția mediului raportul privind îmbunătățirile aduse metodologiei de monitorizare a emisiilor de GES?
Au fost identificate surse de emisii sau un flux de sursă care nu au existat în momentul emiterii autorizației GES și aprobării planului de monitorizare?	Au fost aduse la cunoștința autorității publice pentru protecția mediului sursele de emisii sau fluxul nou identificat?
A fost identificată vreo modificare care determină revizuirea planului de monitorizare și raportare a emisiilor de GES pentru activități de aviație sau a planului de monitorizare și raportare a datelor tonă - kilometru pentru activități de aviație?	Operatorul de aeronave a informat autoritatea publică centrală pentru protecția mediului cu privire la aceste modificări în termen de 45 de zile de la producerea modificărilor?

¹³ Art. 13 alin. (2) și (3) din Procedura de emiteră a autorizației GES adoptată prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1256/2020

Dacă răspunsurile la întrebările secundare sunt negative, se vor aplica următoarele sancțiuni:

Act normativ	Normă stabilire contravenție	Normă încălcată	Sancțiune
HG nr. 780/2006	Art. 28 ¹ alin. (1) (1)Constituie contravenții următoarele fapte și se sancționează după cum urmează: a)nerespectarea prevederilor art. 5 alin. (1) și (3) și art. 9 alin. (3);	art. 9 alin. (3) La schimbarea operatorului unei instalații care deține o autorizație privind emisiile de gaze cu efect de seră, noul operator are obligația să solicite autorității publice centrale pentru protecția mediului revizuirea autorizației cu privire la denumirea și sediul noului operator, în termen de 45 de zile de la data producerii modificării.	amendă de la 40.000 lei la 50.000 lei
	c)nerespectarea prevederilor art. 9 alin. (1)	Art. 9 alin. (1) (1)Până la data de 31 decembrie a fiecărui an din perioada 2013-2020, operatorul are obligația de a informa autoritatea publică centrală pentru protecția mediului cu privire la modificările planificate sau efective ale capacității, nivelului de activitate sau ale funcționării unei instalații, în conformitate cu prevederile art. 24 alin. (1) din Decizia 2011/278/UE a Comisiei din 27 aprilie 2011 de stabilire, pentru întreaga Uniune, a normelor tranzitorii privind alocarea armonizată și cu titlu gratuit a cotelor de emisii în temeiul articolului 10a din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului.	amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei
	d)nerespectarea prevederilor art. 14 ² alin. (8) și ale art. 21 alin. (1), (2), (3), (3 ¹), (3 ²), (3 ³), (5), (6), (12), (13) și (14)	Art. 21 alin. (3 ¹) (3 ¹)Operatorul și operatorul de aeronave au obligația de a transmite la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului raportul privind îmbunătățirile aduse metodologiei de monitorizare	amendă de la 40.000 lei la 50.000 lei



UNIUNEA EUROPEANĂ



Act normativ	Normă stabilire contravenție	Normă încălcată	Sanctiune
		a emisiilor de gaze cu efect de seră, elaborat în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 601/2012.	
	e) nerespectarea prevederilor art. 9 alin. (5) și (6)	Art. 9 alin. (5) (5) Operatorul de aeronave are obligația să informeze autoritatea publică centrală pentru protecția mediului cu privire la orice modificări care determină revizuirea planului de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru activități de aviație, prevăzut la art. 21 alin. (3), și a planului de monitorizare și raportare a datelor tonă-kilometru pentru activități de aviație, prevăzut la art. 21 alin. (4), în termen de 45 de zile de la data producerii modificării.	amendă de la 30.000 lei la 40.000 lei





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Proiect cofinanțat din Fondul social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

”Întărirea capacității administrative a Autorității Naționale de Reglementare pentru
Serviciile Comunitare de Utilități Publice pentru reglementarea, autorizarea,
evaluarea și monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice”

Codul proiectului:SIPOCA 610, cod MySMIS/127579

Denumirea Beneficiarului: Garda Națională de Mediu - Comisariatul General

Data publicării: Februarie, 2023

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu
poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României

