**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |
| --- | --- |
| **Secţiunea 1. Titlul proiectului de act normativ**:  **Hotărâre a Guvernului**  **pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1035/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Călimani** | |
| **Secţiunea a 2 - a: Motivul emiterii actului normativ** | |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Parcul Naţional Călimani este o arie naturală protejată de interes național, inclusă în situl de interes comunitar ROSCI0019 Călimani-Gurghiu.  În baza unei descrieri și evaluări a Parcului Național Călimani, realizată în perioada de încredințare în administrare, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 1035/2011pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Călimani.  În paralel cu elaborarea Planului de management, ca urmare a obligațiilor ce au decurs din procesul de aderare la Uniunea Europeană, România a avut obligaţia de a constitui reţeaua ecologică Natura 2000, prin desemnarea ariilor de protecţie specială avifaunistică, conform prevederilor Directivei 2009/147/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări) și a siturilor de importanță comunitară, conform prevederilor Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale şi a speciilor de faună şi floră sălbatică, versiunea consolidată (Directiva Habitate) şi a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană.  În acest context, în urma studiilor derulate la nivel național, a fost identificat și declarat situl de interes comunitar ROSCI0019 Călimani Gurghiu, conform Ordinului ministrului mediului şi dezvoltării durabile nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanţă comunitară, ca parte integrantă a reţelei ecologice europene Natura 2000 în România, cu modificările ulterioare.  Ca urmare a negocierii suficienței siturilor Natura 2000, în cadrul seminariilor biogeografice cu Comisia Europeană, au fost extinse limitele siturilor de importanță comunitară.  În termen de 6 ani de la desemnare, pentru siturile de importanță comunitară (SCI-uri) trebuie să existe măsuri de conservare prevăzute în planurile de management și să fie declarate ariile speciale de conservare.  De asemenea, prin Hotărârea Guvernului nr. 1284/2007 privind declararea ariilor de protecție specială avifaunistică ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România, cu modificările și completările ulterioare, a fost declarat situl ROSPA0133 Munții Călimani, ce include Parcul Naţional Călimani și o parte din situl ROSCI0019 Călimani-Gurghiu.  În cursul anului 2014, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a încheiat un nou Contract de administrare cu Regia Națională a Pădurilor “Romsilva”, care a preluat în administrare, pe lângă Parcul Național Călimani și situl ROSPA0133 Munții Călimani, ce include o parte din situl de importanță comunitară ROSCI0019 Călimani-Gurghiu.  Planul de acțiune, inclus în Planul de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1035/2011, în care sunt prevăzute măsuri de conservare pentru speciilor și habitatelor de interes comunitar din Parcul Național Călimani, și-a încetat perioada de valabilitate de 5 ani.  În contextul noilor arii naturale protejate desemnate, a regimului lor de management, a noilor obligații ce revin administratorului și a inexistenței unui Plan de acțiune valabil pentru conservarea speciilor și habitatelor de interes comunitar, pentru crearea cadrului legal administrativ și contractual necesar unui management eficient al Parcului Național Călimani și al sitului ROSCI0019 Călimani-Gurghiu (suprafața care se suprapune cu Parcul Național Călimani) și pentru respectarea cerințelor legale stabilite de U.E, se impune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1035/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Călimani și promovarea unui nou Plan de management, conform prevederilor legale în vigoare.  Prin modificările legislative care au fost aduse în cursul anului 2015, la art. 21, alin. (1) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei şi faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare OUG 57/2007), un Plan de management se aprobă în prezent prin ordin al conducătorului autorităţii publice centrale pentru protecţia mediului, reglementare diferită de cea care a fost în vigoare la momentul adoptării Hotărârii Guvernului nr. 1035/2011pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Călimani.  Toate modificările și completările sus menționate vizează cea mai mare parte a H. G. nr. 1035/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Călimani.  În conformitate cu prevederile art. 14 alin. (1) și ale art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu pot fi institute aceleași reglementări atât în Hotărârea de Guvern nr. 1035/2011, câtși într-un nou Ordin de ministru.  Hotărârea de Guvern nr. 1035/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Călimani nu-și mai poate produce efectele pentru care a fost adoptată și, prin urmare, se impune abrogarea sa. |
| 1’. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aprobarea directă a acesteia | Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Schimbări preconizate | Ținând cont de prevederile legislative ale OUG nr. 57/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și de faptul că Planul de management al Parcului Național Călimani aprobat, nu asigură integrarea măsurilor de management adecvate, specifice sitului de interes comunitar ROSCI0019 Călimani Gurghiu și nici pe cele specifice ariei de protecție specială avifaunistică ROSPA0133 Munții Călimani, rezultă că, prin prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1035/2011 nu se evită deteriorarea stării de conservare a speciilor și habitatelor de interes comunitar pentru care aceste situri au fost desemnate.  În Planul de management aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1035/2011, este descrisă, evaluată starea Parcului Național Călimani, fiind precizate măsurile de conservare care pot fi implementate, la un moment anterior desemnării siturilor Natura 2000 (ROSCI0019 Călimani Gurghiu și ROSPA0133 Munții Călimani), deci nu mai corespunde situației actuale.  Pentru crearea cadrului legal pentru un management adecvat scopului și categoriilor de arii naturale protejate, se impune abrogarea Hotărârea Guvernului nr. 1035/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Călimani și implicit, elaborarea și promovarea unui Plan de management integrat, în conformitate cu cerințelor prevăzute în legislația comunitară, precum și cu prevederile art. 21 alin. (1) din OUG nr. 57/2007, aprobată cu modificările și completările ulterioare.  Necesitatea abrogării Hotărârii Guvernului nr. 1035/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Călimani, derivă din cerința de evitare a paralelismelor legislative, de a evalua situația prezentă a tuturor categoriilor de arii naturale protejate care se regăsesc în zonă și de asigurare a unui management eficient, prin aprobarea unui Plan de management integrat, cu măsuri de conservare specifice siturilor Natura 2000, integrate conform prevederilor legale, cu cele specifice Parcului Național Călimani.  Aprobarea unui Plan de management integrat al Parcului Național Călimani, cu măsuri adecvate privind siturile Natura 2000 nou desemnate, reprezintă o obligație legală a României ce va contribui la îndeplinirea prevederilor art. 4.4 și 6.1 din Directiva Habitate.  Fără existența unui Plan de management integrat aprobat, situl de importanță comunitară ROSCI0019 Călimani-Gurghiu nu va mai putea fi desemnat Arie Specială de Conservare, așa cum prevede Directiva Habitate și nici nu se va putea asigura starea de conservare favorabilă a acestuia.  Aprobarea noului Plan de management, cu integrarea măsurilor de conservare atât pentru Parcul Național Călimani, cât și pentru situl de importanță comunitară ROSCI0019 Călimani-Gurghiu, este o etapă obligatorie și implicită etapei ulterioare, de stabilire a măsurilor de management adecvate pentru aria de protecție specială avifaunistică ROSPA0133 Munții Călimani.  Intrarea în vigoare a Hotărârii de Guvern pentru abrogarea H.G nr. 1035/2011 se va face în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial, perioadă în care, pentru a nu se crea un vid legislativ, se va elabora și promova proiectul de Ordin al ministrului mediului privind aprobarea unui Plan de management integrat al Parcului Național Călimani. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** | |
| 1.Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1.1. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri  2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative  2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mari | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** | |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b) bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau a cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 7. Alte informaţii | În cazul în care nu se va adopta proiectul de H.G pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1035/2011, Ministerul Mediului nu va putea aproba un Plan de management integrat, conform cerințelor comunitare în domeniu, iar România nu-și va putea îndeplini obligațiile privind implementarea Directivei Habitate.  Astfel, România riscă sancțiuni de ordin economic din partea Comisiei Europene, care a stabilit suma minimă forfetară a sancţiunii la 1.855.000 Euro şi valoarea factorului naţional „n” la 3,28. Penalităţile pot fi de 2250 – 134.000 euro/zi de întârziere, în funcție de durata și gravitatea încălcării prevederilor, valoarea factorului naţional „n”, de PIB-ul statului respectiv şi de ponderea voturilor în Consiliu.  În plus, față de cele semnalate, în cazul în care nu se va adopta prezentul proiect de H.G, proiectul ,,*Îmbunătățirea stării de conservare a speciilor și habitatelor de importanță comunitară din Parcul Național Călimani”* Cod SMIS-CSNR 36094, finanțat din fonduri structurale, nu va fi finalizat. Aprobarea unui nou Plan de management integrat este o condiționalitate, în cazul proiectelor de acest tip, beneficiarul proiectului fiind obligat să ramburseze banii, în cazul neimplementării acestuia.  Mai mult, neaprobarea unui Plan de management integrat, ca rezultat final al proiectului sus-menționat, poate conduce la neîndeplinirea indicatorului POS Mediu și, implicit, la solicitarea din partea Comisiei Europene, de rambursare a fondurilor alocate României. |
| **Secţiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru  aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate ca urmare a implementării noilor dispoziţii. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  Ordinul ministrului mediului privind aprobarea Planului de management integrat al Parcului Național Călimani. |
| 1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Prin prezentul proiect de act normativ se creează cadrul necesar actualizării legislației naționale, în conformitate cu angajamentele și/sau documentele internaționale (de exemplu corelarea cu Strategia U.E. privind biodiversitatea 2020, cu obiectivele Aichi, stabilite în cadrul celei de-a X-a Conferințe a Părților la Convenția privind Diversitatea Biologică, ratificată de România prin Legea nr. 58/1994). |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei;  e) Curtea de Conturi. | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 7-a: Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** | |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, la adresa [www.mmediu.ro](http://www.mmediu.ro). |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 8-a: Măsuri de implementare** | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale, înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1035/2011 pentru aprobarea Planului de management al Parcului Național Călimani**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI**

**Grațiela Leocadia GAVRILESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL**  **DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**  **Paul STĂNESCU** | | **MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**  **Rovana PLUMB** | |
|  | |  | |
| **MINISTRUL AFACERILOR**  **INTERNE**  **Carmen Daniela DAN**  **MINISTRUL ECONOMIEI**  **Dănuț ANDRUȘCĂ** | | **MINISTRUL AGRICULTURII ŞI DEZVOLTĂRII RURALE**  **Petre DAEA**  **MINISTRUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII**  **NAȚIONALE**  **George IVAȘCU** | |
| **MINISTRUL TRANSPORTURILOR**  **Lucian ȘOVA**    **MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR**  **Ioan DENEȘ** | | **MINISTRUL JUSTIȚIEI**  **Tudorel TOADER** | |
|  |  | |

**Avizat**

**Secretar de Stat Secretar de Stat**

**Eugen Constantin URICEC Ion CÂMPEANU**

**Secretar General**

**Teodor DULCEAȚĂ**

**Direcția Juridică și Relația cu Parlamentul**

**Director**

**Direcția Afaceri Europene și Relații Internaționale**

**Director Liliana BARA**

**Direcția Biodiversitate**

**Director Adi CROITORU**

**Întocmit: Nela MIAUTĂ – consilier superior**