**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Secţiunea 1:**  **Titlul proiectului de act normativ** | | | |
| **ORDONANŢĂ**  **privind utilizarea Fondului de ameliorare a fondului funciar cu destinaţie silvică pentru evaluarea de mediu a amenajamentelor silvice care se revizuiesc și care se suprapun parțial sau total**  **peste arii naturale protejate de interes comunitar** | | | |
| **Secţiunea a 2-a:**  **Motivul emiterii actului normativ** | | | |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | În data de 10 noiembrie 2021 a fost publicat în  Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.77, Ordinul ministrului mediului apelor și pădurilor nr.1947/2021 privind modalitatea de revizuire a amenajamentelor silvice care se suprapun parțial sau total peste arii naturale protejate de interes comunitar.  Ordinul ministrului mediului apelor și pădurilor nr.1947/2021 răspunde solicitărilor din acțiunea declanșată în luna februarie 2020 de Comisia Europeană împotriva României, care a constatat nerespectarea de către autoritățile române, în contextul tăierilor ilegale de arbori, a dispozițiilor Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, ale Directivei 2001/42/CEE privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului, precum și ale Directivei 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul publicului la informațiile despre mediu și de abrogare a Directivei 90/313/CEE a Consiliului (cauza 2020/2033, aflată în ultima fază pre-contencioasă - aviz motivat).  Ordinul ministrului mediului apelor și pădurilor nr.1947/2021 reglementează procedura de revizuire a amenajamentelor silvice, care se suprapun, parțial sau total, cu arii naturale protejate de interes comunitar, aflate în vigoare la data publicării sale, și pentru care:  *„a) nu s-a elaborat studiul de evaluare adecvată și raportul de mediu în cadrul procedurii de evaluare de mediu,*   1. *procedura de evaluare de mediu s-a finalizat cu decizia etapei de încadrare, cu elaborarea studiului de evaluare adecvată, dar fără elaborarea raportului de mediu.*   *În cazul în care procedura de evaluare de mediu s-a finalizat cu decizia etapei de încadrare, fără elaborarea studiului de evaluare adecvată și a raportului de mediu:*   1. *titularii amenajamentelor silvice menționate mai sus și a căror valabilitate expiră înainte de 31.12.2025, au obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului pentru revizuire în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentului ordin;* 2. *titularii amenajamentelor silvice menționate mai sus și a căror valabilitate expiră în perioada 01.01.2026 - 31.12.2030, au obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului pentru revizuire în termen de 9 luni de la intrarea în vigoare a prezentului ordin.*”.   Costurile elaborării amenajamentelor silvice aprobate, inclusiv evaluarea de mediu, pentru amenajamentele silvice care intră sub incidența Ordinului 1947/2021, au fost suportate de către proprietari sau administratori, după caz.  O nouă reevaluare de mediu asupra acestor amenajamente silvice care au parcurs deja o evaluare de mediu, realizată în condițiile Ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.1947/2021, determină o creștere semnificativă a costurilor, acestea nemaiputând să fie suportate de către proprietarii /administratorii de fond forestier. | | |
| 11În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | |
| 2. Schimbări preconizate | Prin prezenta ordonanță se propune ca aceste costuri de reevaluare de mediu să fie suportate din fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică.  Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.1947/2021 a făcut obiectul contestării de către Asociația Administratorilor de Păduri din România la Curtea de Apel Alba Iulia, Secția de Contencios Administrativ și Fiscal.  Soluția Curții Curtea de Apel Alba Iulia, Secția de Contencios Administrativ și Fiscal, pronunțată în data de 16.12.2021 stabilește că: “în temeiul art. 14 din Legea nr.554/2004, suspendă executarea Ordinului nr. 1947 din 26.10.2021 al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în vigoare de la 10.11.2021, până la pronunțarea instanței de fond. Executorie de drept. Cu drept de recurs în 5 zile de la comunicare.” | | |
| 3. Alte informaţii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | |
| **Secţiunea a 3-a:**  **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ** | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 1.1 Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 21 Impactul asupra sarcinilor administrative | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 22 .Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | |
| 3. Impactul social | | Proiectul de act normativ va conduce la sprijinirea proprietarilor pentru care este necesară reevaluarea de mediu asupra amenajamentelor silvice aprobate | |
| 4. Impactul asupra mediului | | Reevaluarea de mediu va reduce impactul aplicării prevederilor amenajamentelor silvice asupra mediului. | |
| 5.Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | |
| |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Secţiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** | | | | | | | | | - mii lei - | | | | | | | | | Indicatori | Anul  curent | Următorii 4 ani | | | | | Media pe  5 ani | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 7 | | 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  | |  | | a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  | |  | | (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  | |  | | (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  | |  | | b) bugete locale: |  |  |  |  |  | |  | | (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  | |  | | bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  | |  | | (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  | |  | | 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: |  |  |  |  |  |  | | | a) buget de stat, din acesta |  |  |  |  |  |  | | | (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  | | | (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  | | | b) bugete locale |  |  |  |  |  |  | | | (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  | | | (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  | | | c) bugetul asigurărilor sociale de stat |  |  |  |  |  |  | | | (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  | | | (ii) bunuri şi servicii |  |  |  |  |  |  | | | 3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  | |  | | 1. buget de stat |  |  |  |  |  | |  | | 1. bugetele locale |  |  |  |  |  | |  | | 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  | |  | | 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  | |  | | 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | 7. Alte informaţii |  | | | | | | | | | | |
| **Secţiunea a 5-a:**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii | | | Metodologia de decontare a costurilor de evaluare de mediu a amenajamentelor silvice care se revizuiesc și care se suprapun parțial sau total peste arii naturale protejate de interes comunitar se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe. |
| 1¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice   1. impact legislativ-prevederi de   modificare şi completare a cadrului normative în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii;  b ) norme cu impact la nivel operational/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfăşurarea procedurilor de achiziţie publică, unităţi centralizate de achiziţii publice, structură organizatorică internă a autorităţilor contractante | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4 Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5 Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6 Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 6-a:**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | | Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Regiei Naţionale a Pădurilor – Romsilva și Asociaţiei Forestierilor din România-ASFOR. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | | Prezentul act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informaţii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **Secţiunea a 7-a:**  **Activităţi de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ** | | | |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | | | Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, conform cărora: „În cazul reglementării unei situaţii care, din cauza circumstanţelor sale excepţionale, impune adoptarea de soluţii imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgenţă prevăzută de reglementările în vigoare.” |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. |
| **Secţiunea a 8-a:**  **Măsuri de implementare** | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informaţii | | | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Ordonanță a Guvernului privind utilizarea Fondului de ameliorare a fondului funciar cu destinaţie silvică pentru evaluarea de mediu a amenajamentelor silvice care se revizuiesc și care se suprapun parțial sau total peste arii naturale protejate de interes comunitar,** care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ şi pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ŞI PĂDURILOR**

**BARNA TÁNCZOS**

**AVIZĂM**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**HUNOR KELEMEN**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL FINANŢELOR**  **ADRIAN CÂCIU** | **MINISTRUL JUSTIŢIEI**  **MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU** |