



Bruxelles, 23 iulie 2020
REV1 – înlocuiește avizul din data
de 21 martie 2018

AVIZ CĂTRE PĂRȚILE INTERESATE

RETRAGEREA REGATULUI UNIT ȘI NORMELE UE ÎN DOMENIUL COMBATERII EXPLOATĂRII FORESTIERE ILEGALE ȘI A COMERȚULUI AFERENT

La 1 februarie 2020, Regatul Unit s-a retras din Uniunea Europeană și a devenit o țară terță¹. Acordul de retragere² prevede o perioadă de tranziție, care se încheie la 31 decembrie 2020. Până la această dată, dreptul UE se va aplica integral în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia³.

În perioada de tranziție, UE și Regatul Unit vor negocia un acord privind un nou parteneriat, care să prevadă în special o zonă de liber schimb. Cu toate acestea, nu este sigur că un astfel de acord va fi încheiat și va intra în vigoare la încheierea perioadei de tranziție. În orice caz, un astfel de acord ar crea o relație care, în ceea ce privește condițiile de acces pe piață, va fi foarte diferită de participarea Regatului Unit la piața internă⁴, la uniunea vamală a UE, precum și la domeniul TVA și al accizelor.

Prin urmare, tuturor părților interesate, în special operatorilor economici, li se amintește situația juridică aplicabilă după încheierea perioadei de tranziție (Partea A de mai jos). Prin prezentul aviz se explică, de asemenea, anumite dispoziții relevante privind separarea ale Acordului de retragere (Partea B de mai jos), precum și normele aplicabile pe teritoriul Irlandei de Nord după încheierea perioadei de tranziție (Partea C de mai jos).

Recomandări pentru părțile interesate: Pentru a se pregăti pentru consecințele descrise în prezentul aviz, toți operatorii care importă lemn și produse din lemn din Regatul Unit sunt sfătuiți să se asigure că respectă interdicția de a introduce pe piață lemn recoltat

¹ O țară terță este o țară care nu este membră a UE.

² Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, JO L 29, 31.1.2020, p. 7 („Acordul de retragere”).

³ Cu anumite excepții, prevăzute la articolul 127 din Acordul de retragere, niciuna dintre acestea nefiind relevante în contextul prezentului aviz.

⁴ În particular, un acord de liber schimb nu include concepte ținând de piața internă (în domeniul bunurilor și serviciilor) cum ar fi recunoașterea reciprocă, principiul țării de origine și armonizarea. De asemenea, un acord de liber schimb nu elimină formalitățile și controalele vamale, precum cele privind originea mărfurilor și a materialelor care intră în componența acestora, și nici interdicțiile și restricțiile referitoare la importuri și exporturi.

ilegal și produse din lemn derivate din acesta și obligațiile de diligență prevăzute la articolele 4 și 6 din Regulamentul (UE) nr. 995/2010.

Nota bene:

Prezentul aviz nu se referă la:

- normele UE privind sănătatea plantelor;
- normele UE privind speciile pe cale de dispariție;
- normele vamale ale UE.

În legătură cu aceste aspecte, sunt în curs de elaborare sau au fost publicate alte avize⁵.

În plus, se atrage atenția asupra avizului mai general privind interdicțiile și restricțiile, inclusiv cel privind licențele de import/export.

A. SITUAȚIA JURIDICĂ DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

După încheierea perioadei de tranziție, Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn⁶ și regimul de licențe prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului privind instituirea unui regim de asigurare a respectării legislației, guvernanta și schimburi comerciale în domeniul forestier (Regulamentul FLEGT)⁷, precum și orice acorduri de parteneriat voluntar FLEGT conexe încheiate de Uniunea Europeană cu o țară terță⁸ nu se vor mai aplica Regatului Unit⁹. Acest lucru are în special următoarele consecințe:

1. OBLIGAȚIA DE DILIGENȚĂ ÎN CEEA CE PRIVEȘTE LEMNUL ȘI PRODUSELE DIN LEMN INTRODUSE PE PIAȚA UE

Conform articolelor 4 și 6 din Regulamentul (UE) nr. 995/2010, operatorii nu au dreptul să introducă pe piața UE lemn recoltat ilegal sau produse derivate și au obligația de diligență în ceea ce privește lemnul și produsele din lemn pe care doresc să le introducă pe piață. Operatorii au obligația să exercite diligența necesară pe

⁵ https://ec.europa.eu/info/european-union-and-united-kingdom-forging-new-partnership/future-partnership/preparing-end-transition-period_en

⁶ JO L 295, 12.11.2010, p. 23.

⁷ Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului din 20 decembrie 2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană, JO L 347, 30.12.2005, p. 1.

⁸ Pe lângă Indonezia, singura țară care eliberează licențe FLEGT până în prezent, UE a încheiat acorduri de parteneriat voluntar cu Ghana, Republica Congo, Camerun, Indonezia, Republica Centrafricană, Liberia și Vietnam.

⁹ În ceea ce privește aplicabilitatea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 și a Regulamentului (CE) nr. 2173/2005 în Irlanda de Nord, a se vedea partea C din prezentul aviz.

baza unui sistem „due diligence” descris la articolul 6 din Regulamentul (UE) nr. 995/2010 și, așadar, să excludă introducerea pe piața internă a lemnului pentru care riscul de recoltare ilegală nu este neglijabil și a produselor derivate din lemnul respectiv. După încheierea perioadei de tranziție, această obligație se va aplica, de asemenea, tuturor operatorilor din țările cărora li se aplică Regulamentul (UE) nr. 995/2010, care importă lemn și produse din lemn din Regatul Unit (și anume, care introduc lemn provenit din Regatul Unit pe piața UE), indiferent unde a fost recoltat inițial lemnul.

2. ORGANIZAȚII DE MONITORIZARE

În conformitate cu articolul 8 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 995/2010, organizațiile de monitorizare trebuie să fie stabilite pe teritoriul Uniunii. După încheierea perioadei de tranziție, recunoașterea organizațiilor stabilite în Regatul Unit ca organizații de monitorizare nu va mai fi valabilă. Acestea nu vor fi în măsură să îndeplinească sarcinile prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 995/2010.

3. ACORDAREA DE LICENȚE PENTRU IMPORTURI

Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 stabilește un regim de licențe pentru importurile în UE de lemn și produse din lemn din țări care au încheiat acorduri bilaterale de parteneriat voluntar FLEGT (APV) cu Uniunea și au un regim operațional de licențe FLEGT. În conformitate cu articolul 3 din Regulamentul (UE) nr. 995/2010, lemnul care face obiectul licenței FLEGT este considerat recoltat în mod legal în sensul Regulamentului (UE) nr. 995/2010 și, prin urmare, nu mai este necesar să fie supus unui control strict din partea operatorilor¹⁰. Această situație se aplică exclusiv în cazul licențelor FLEGT eliberate de autoritățile competente să acorde licențe din țări terțe în temeiul acordurilor de parteneriat voluntar încheiate de Uniune cu țările terțe¹¹. După încheierea perioadei de tranziție, acest regim, inclusiv acordurile de parteneriat voluntar FLEGT, nu se vor mai aplica Regatului Unit.

B. DISPOZIȚII RELEVANTE PRIVIND SEPARAREA ALE ACORDULUI DE RETRAGERE

Articolul 41 alineatul (1) din Acordul de retragere prevede că mărfurile existente și identificabile în mod individual care au fost introduse legal pe piață în UE sau în Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție pot fi puse în continuare la dispoziție pe piața UE sau a Regatului Unit și pot circula între aceste două piețe până când ajung la utilizatorul final.

¹⁰ În prezent, numai Indonezia face obiectul Regulamentului FLEGT în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) 2016/1387 al Comisiei din 9 iunie 2016 de modificare a anexelor I și III la Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului în urma unui acord de parteneriat voluntar cu Indonezia privind un regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Uniunea Europeană (C/2016/3438), JO L 223, 18.8.2016, p. 1.

¹¹ Alte licențe emise în baza acordurilor dintre țări terțe nu sunt valabile în Uniunea Europeană.

Operatorului economic care se prevalează de această dispoziție îi revine sarcina de a demonstra, pe baza unor documente relevante, că mărfurile respective au fost introduse pe piața din UE sau din Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție¹².

În sensul acestei dispoziții, „introducere pe piață” înseamnă furnizarea inițială a unei mărfi pentru distribuție, consum sau utilizare pe piață în cursul unei activități comerciale, fie în schimbul unei plăți, fie gratuit¹³. „Furnizarea unei mărfi pentru distribuție, consum sau utilizare” înseamnă că „o marfă existentă și identificabilă în mod individual, după etapa de fabricație, face obiectul unui acord scris sau verbal încheiat între două sau mai multe persoane juridice sau fizice pentru transferul dreptului de proprietate, al oricărui alt drept real sau al posesiei cu privire la marfa în cauză sau aceasta face obiectul unei oferte adresate unei/unor persoane juridice sau fizice pentru încheierea unui astfel de acord”¹⁴.

Exemplu: Obligația de diligență prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 995/2010 nu se aplică în cazul unui transport de lemn sau produse din lemn care au fost deja introduse pe piață în mod legal în Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție și care au fost puse în continuare la dispoziție pe piața din UE după încheierea perioadei de tranziție.

Această prevedere nu aduce atingere controalelor fitosanitare aplicabile importurilor după încheierea perioadei de tranziție.

C. NORMELE APLICABILE ÎN IRLANDA DE NORD DUPĂ ÎNCHEIEREA PERIOADEI DE TRANZIȚIE

După încheierea perioadei de tranziție se aplică Protocolul privind Irlanda/Irlanda de Nord („Protocolul I/IN”)¹⁵. Protocolul I/IN face obiectul consimțământului periodic exprimat de Organul Executiv al Irlandei de Nord și de Adunarea Irlandei de Nord, perioada inițială de aplicare prelungindu-se până la patru ani după încheierea perioadei de tranziție¹⁶.

Protocolul I/IN face ca anumite dispoziții ale dreptului UE să fie aplicabile inclusiv în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord. În cadrul Protocolului I/IN, UE și Regatul Unit au convenit, de asemenea, că în măsura în care normele UE se aplică în Regatul Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord, aceasta din urmă este tratată ca și cum ar fi un stat membru¹⁷.

¹² Articolul 42 din Acordul de retragere.

¹³ Articolul 40 literele (a) și (b) din Acordul de retragere.

¹⁴ Articolul 40 litera (c) din Acordul de retragere.

¹⁵ Articolul 185 din Acordul de retragere.

¹⁶ Articolul 18 din Protocolul I/IN.

¹⁷ Articolul 7 alineatul (1) din Acordul de retragere, coroborat cu articolul 13 alineatul (1) din Protocolul I/IN.

Protocolul I/IN prevede că Regulamentul (UE) nr. 995/2010 și Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 se aplică Regatului Unit și pe teritoriul acestuia în ceea ce privește Irlanda de Nord¹⁸.

Aceasta înseamnă că trimiterile la UE din părțile A și B ale prezentului aviz trebuie înțelese ca incluzând Irlanda de Nord, în timp ce trimiterile la Regatul Unit trebuie înțelese ca referindu-se numai la Marea Britanie.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, următoarele:

- Circulația lemnului și a produselor din lemn din Irlanda de Nord în UE și invers nu constituie un import, ci o deplasare în interiorul UE în sensul Regulamentului (UE) nr. 995/2010 și al Regulamentului (CE) nr. 2173/2005.
- Circulația lemnului și a produselor din lemn din Marea Britanie sau dintr-o țară terță în Irlanda de Nord este un import în sensul Regulamentului (UE) nr. 995/2010 și al Regulamentului (CE) nr. 2173/2005. Aceasta înseamnă că operatorii din Irlanda de Nord trebuie să își respecte obligațiile care le revin în temeiul Regulamentului (UE) nr. 995/2010 și al Regulamentului (CE) nr. 2173/2005 în ceea ce privește introducerea pe piață a lemnului și a produselor din lemn relevante. Mai precis, acest lucru înseamnă că
 - Operatorii din Irlanda de Nord vor trebui să exercite diligența necesară în temeiul Regulamentului (UE) nr. 995/2010 cu privire la aceste produse.
 - Lemnul și produsele din lemn pe care operatorii din Irlanda de Nord le importă dintr-o țară care acordă licențe FLEGT vor trebui să fie însoțite de licențe FLEGT eliberate de această țară în temeiul acordului de parteneriat voluntar cu Uniunea Europeană.
- O autoritate competentă trebuie desemnată pentru Irlanda de Nord în temeiul Regulamentului (UE) nr. 995/2010 și al Regulamentului (CE) nr. 2173/2005.
- Organizațiile de monitorizare stabilite în UE pot îndeplini sarcinile prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 995/2010 în Irlanda de Nord.
- Cerința de stabilire pentru organizațiile de monitorizare este îndeplinită pentru organizațiile de monitorizare stabilite în Irlanda de Nord (a se vedea, cu toate acestea, mai jos).

Cu toate acestea, Protocolul I/IN exclude posibilitatea ca Regatul Unit, în ceea ce privește Irlanda de Nord:

- să participe la procesul de luare și de elaborare a deciziilor în cadrul Uniunii¹⁹;
- să invoce recunoașterea în UE a evaluărilor realizate de organisme stabilite în Regatul Unit, cu unele excepții²⁰.

¹⁸ Articolul 5 alineatul (4) din Protocolul I/IN și secțiunea 26 din anexa 2 la respectivul protocol.

¹⁹ În cazul în care este necesar un schimb de informații sau o consultare reciprocă, aceasta va avea loc în grupul de lucru consultativ mixt instituit prin articolul 15 din Protocolul I/IN.

Mai precis, aceasta înseamnă, printre altele, următoarele:

- sarcinile prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 995/2010 care sunt îndeplinite de organizațiile de monitorizare stabilite în Irlanda de Nord nu sunt valabile în UE, ci numai în Irlanda de Nord.

Site-ul internet al Comisiei privind combaterea exploatării forestiere ilegale (https://ec.europa.eu/environment/forests/timber_regulation.htm și <http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm>) oferă informații generale. Aceste pagini vor fi actualizate cu noi informații dacă va fi necesar.

Comisia Europeană, Direcția Generală Mediu
Direcția Generală Cooperare Internațională Și Dezvoltare

²⁰ Articolul 7 alineatul (3) primul paragraf din Protocolul I/IN.