

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea I

#### Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 845/2015 privind stabilirea unor obligații și sancțiuni ce revin operatorilor care introduc pentru prima dată pe piață produse din lemn, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

### Secțiunea a II-a

#### Motivul emiterii actului normativ

<b>1. Descrierea situației actuale</b>	<p>1. În data de 11 iulie 2011 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 490, Hotărârea Guvernului nr. 668 din 29 iunie 2011 privind desemnarea autorității competente pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, prin care se desemnează Ministerul Mediului și Pădurilor, ca autoritate competentă responsabilă pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.</p> <p>Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 1/2017 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a fost reorganizat prin înființarea Ministerului Apelor și Pădurilor și preluarea activităților specifice privind apele și pădurile.</p> <p>Ministerul Apelor și Pădurilor se substituie în toate drepturile și obligațiile din acte normative în care fostul Minister al Mediului, Apelor și Pădurilor este parte, în privința domeniilor apelor și pădurilor, conform Hotărârii Guvernului nr. 20/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apelor și Pădurilor.</p> <p>Ministerul Apelor și Pădurilor își exercită atribuțiile de autoritate competentă cu atribuții de control în silvicultură, prin Inspectoratele Teritoriale de Regim Silvic și de Vânătoare. În momentul de față, Inspectoratele Teritoriale de Regim Silvic și de Vânătoare au fost desființate – iar activitățile specifice se exercită de Gărzile forestiere în temeiul OUG nr. 32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere și Hotărârea Guvernului nr. 743/2015 privind organizarea și funcționarea Gărzilor forestiere.</p> <p>Garda Națională de Mediu, din subordinea Ministerului Mediului,</p>
--	---

exercită atribuțiile de control al operatorilor și comercianților pentru sortimentele de lemn și produsele din lemn prevăzute în anexa la regulamentul, corespunzătoare codurilor de clasificare 4408 - 4412, 4413 00 00, 4414 00, 4415, 4416 00 00, 4418, 9403 30, 9403 40, 9403 50 00, 9403 60, 9403 90 30 și 9406 00 20, precum și pentru celuloză și hârtie, prevăzute la cap. 47 și 48 din Nomenclatura combinată prevăzută în anexa nr. I la Regulamentul (CEE) nr. 2.658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun, cu excepția celor pe bază de bambus și a produselor reciclate, respectiv deșeuri și resturi.

Atribuțiile de control al operatorilor și comercianților pentru sortimentele de lemn și produsele din lemn prevăzute în anexa la Regulament, corespunzătoare codurilor de clasificare care nu intră în atribuțiile Garzii Naționale de Mediu, revin Direcției cu atribuții de control în silvicultură din structura Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și Inspectoratelor Teritoriale de Regim Silvic și de Vânătoare din subordinea acestuia.

2. În data de 10 iunie 2014 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 426 Hotărârea Guvernului nr. 470/2014 privind aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, iar în data de 10 septembrie 2014 fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 680, Hotărârea Guvernului nr. 787/2014 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 470/2014 privind aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.

3. În data de 15 octombrie 2015 a fost publicată în Monitorul Oficial nr.771 Hotărârea Guvernului nr. 845/2015 privind stabilirea unor obligații și sancțiuni ce revin operatorilor care introduc pentru prima dată pe piață produse din lemn, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, prin care Statul Român în temeiul art. 19 din regulamentul menționat a stabilit cuantumul sancțiunilor cu amenda contravențională pentru încălcările aferente

codurilor de clasificare: 4408-4412, 4413 00 00, 4414 00, 4415, 4416 00 00, 4418, 9403 30, 9403 40, 9403 50 00, 9403 60, 9403 90 30 și 9406 00 20.

Având în vedere:

- prevederile Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, care instituie la art. 19 obligația Statelor membre de a stabili regimul sancțiunilor care se aplică în cazul încălcării dispozițiilor Regulamentului și la art. 20 obligativitatea raportării de către Statele membre, până la data de 30 aprilie a fiecărui al doilea an de la 3 martie 2013, respectiv până la 30 aprilie 2015, privind aplicarea Regulamentului, precum și prevederile art. 2 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare,

- faptul că pentru codurile prevăzute în art. 2, alin. (2) din H.G. nr. 668/2011 privind desemnarea autorității competente pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, nu au fost reglementate până în prezent sancțiuni pentru încălcarea dispozițiilor Regulamentului și ținând seama de faptul că nearmonizarea legislației interne cu cea unională poate conduce la aplicarea unor sancțiuni din partea Uniunii Europene,

- poziția Comisiei Europene prin Scrisoarea de punere în întârziere nr. 10928/25.09.2015 care la pagina nr. 7 punctul 8 reține faptul că sancțiunile existente la nivel național (Legea nr. 46/2008 privind Codul Silvic, Legea nr. 171/2010 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor silvice, Hotărârea Guvernului nr. 470/2014 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn) prevăd sancțiuni cuprinse între 1.000 ron și 20.000 ron care nu stabilesc un regim sever al sancțiunilor, este necesară stabilirea unor sancțiuni contravenționale mai severe care să respecte prevederile articolului 19 din Regulamentul nr. 995/2010 din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, în sensul îndeplinirii condiției de a fi disuasive. Astfel cuantumul amenzii contravenționale trebuie să reflecte gravitatea faptelor și simpla prevedere a sancțiunii în legislație să descurajeze orice posibilă conduită contravențională.

Necesitatea și urgența promovării prezentului act normativ este determinată de necesitatea respectării art. 19 din Regulament, care

		prevede obligația Statelor membre de a stabili regimul sancțiunilor care se aplică în cazul încălcării dispozițiilor Regulamentului, simpla prevedere a unor sancțiuni nu este suficientă, acestea trebuie să îndeplinească condițiile impuse prin articolul 19 alin. (2), mai exact „(2)Sancțiunile prevăzute trebuie să fie eficiente, proporționale și disuasive și pot include (...)”.
1. <sup>1</sup>	<b>În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</b>	<p>1. Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 295 din 12 noiembrie 2010;</p> <p>2. Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 607/2012 al Comisiei privind normele detaliate referitoare la sistemul due diligence și la frecvența și natura controalelor privind organizațiile de monitorizare prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 177 din 7 iulie 2012;</p> <p>3. Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 347 din 30 decembrie 2005;</p> <p>4. Regulamentul (CE) nr. 1024/2008 al Comisiei de stabilire a măsurilor detaliate de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 277 din 18 octombrie 2008;</p> <p>5. Regulamentul delegat (UE) Nr. 363/2012 al Comisiei din 23 februarie 2012, privind normele de procedură pentru recunoașterea și retragerea recunoașterii organizațiilor de monitorizare, prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 115 din 27 aprilie 2012.</p>
2.	<b>Schimbări preconizate</b>	<p>Față de situația menționată anterior propunem stabilirea unui regim sancționator mai aspru față de cel aflat în vigoare în momentul de față. Astfel, prin majorarea sancțiunilor se urmărește responsabilizarea persoanelor în privința obligațiilor care le revin în sensul aplicării sistemului „due diligence”, determinarea următoarelor caractere pentru sancțiuni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>punitiv</b>, în sensul că persoana contravenientului va fi obligată să suporte consecințele faptelor sale, că sancțiunea este proporțională cu valoarea socială protejată și aceasta va fi pusă în executare (nu poate fi ignorată);</li> <li>- <b>preventiv/educativ</b>, în sensul că este necesară stabilirea unor limite suficient de ridicate care să fie în măsură să convingă orice persoană să nu săvârșească respectivele fapte contravenționale, iar în cazul contravenientului să îl determine pe acesta nu repete faptele pentru care a fost sancționat.</li> </ul>

		<p>Menționăm că limitele stabilite prin prezenta propunere de modificarea a Hotărârii de Guvern nr. 845/2015 respectă dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, care prevede la art.8 alin. (2) lit. b) că prin hotărâre de Guvern nu pot fi stabilite amenzi contravenționale mai mari de 50.000 ron.</p> <p><b>Prin urmare, propunem următoarele sancțiuni:</b></p> <p>a)nerespectarea de către profesioniști a obligației de a implementa și de a utiliza un sistem "due diligence", cu luarea în considerare a situației prevăzute la art. 2 alin. (2), cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei;</p> <p>b)neîndeplinirea, de către o organizație de monitorizare, a obligațiilor prevăzute pentru aceasta la art. 8 alin. (1) din Regulament, cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei;</p> <p>c)implementarea de către operatori a propriului sistem "due diligence" care nu îndeplinește elementele prevăzute la art. 6 din Regulament, cu amendă de la 2.000 lei la 12.000 lei;</p> <p>d)utilizarea necorespunzătoare de către operatori a propriului sistem "due diligence", cu amendă de la 2.000 lei la 12.000 lei;</p> <p>e)utilizarea necorespunzătoare de către operatori a unui sistem "due diligence" instituit de o organizație de monitorizare, cu amendă de la 2.000 lei la 12.000 lei;</p>
3.	<b>Alte informatii</b>	Nu au fost identificate

<b>Secțiunea a III-a</b>		
<b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>		
1.	<b>Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
11	<b>Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2.	<b>Impactul asupra mediului de afaceri.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	<b>Impact social.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.	<b>Impact asupra mediului.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	<b>Alte informatii</b>	Nu au fost identificate

<b>Secțiunea a IV-a</b>	
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat</b>	
- mii lei -	

Indicatori	Anul Curent	Următorii				Media pe 5 ani
		4 ani				
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	
<b>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>  <b>a) buget de stat, din acesta:</b> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <b>b) bugete locale:</b> (i) impozit pe profit <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</b>  <b>a) buget de stat, din acesta:</b> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <b>b) bugete locale:</b> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <b>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</b> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>  <b>a) buget de stat</b>  <b>b) bugete locale</b>						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate

<b>Secțiunea a V-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>		
<b>1.</b>	<b>Proiecte de acte normative suplimentare</b> <b>a. Acte normative care se modifica urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</b>  <b>b. Acte normative care se abroga ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</b>  <b>c. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b>	<p>Hotărârii Guvernului nr. 845/2015 stabilirea unor obligații și sancțiuni ce revin operatorilor care introduc pentru prima dată pe piață produse din lemn, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn</p> <p>Nu e cazul</p> <p>Nu e cazul</p>
<b>2.</b>	<b>Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.</b>	<b>Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4.</b>	<b>Evaluarea conformității.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.</b>	<b>Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.</b>	<b>Alte informații</b>	Nu au fost identificate

<b>Secțiunea a VI-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
<b>1.</b>	<b>Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare, societatea civilă și alte organisme implicate.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>2.</b>	<b>Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

	modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.	
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministerialele permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate

<b>Secțiunea a VII-a</b>		
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate

<b>Secțiunea a VIII-a</b>		
<b>Măsurile de implementare</b>		
1.	Măsurile de punere în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



	<b>aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</b>	
<b>2.</b>	<b>Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate anterior, supunem spre analiză și adoptare Guvernului prezentul proiect de act normativ pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 845/2015 stabilirea unor obligații și sancțiuni ce revin operatorilor care introduc pentru prima dată pe piață produse din lemn, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.

**MINISTRUL MEDIULUI**

**Grațiela Leocaida GAVRILESCU**

**Avizăm favorabil**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Teodor-Viorel MELEȘCANU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Viorel ȘTEFAN**

**MINISTRUL APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Adriana PETCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Tudorel TOADER**

**SECRETAR DE STAT,**

**SECRETAR GENERAL,**

**Teodor DULCEAȚĂ**

**DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**Director:**

**DIRECȚIA BIODIVERSITATE**

**Director: Adi CROITORU**

**DIRECȚIA CORP CONTROL , INTEGRITATE ȘI ANTICORUPȚIE**

**Director: Andrei Viorel TUFEANU**

**DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE**

**Director: Liliana BARA**

**GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU**

**Comisar General: Bogdan Gheorghe TRIF**