

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

### HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pe anul 2016  
al Administrației Naționale "Apele Române",  
aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Padurilor**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>Apa constituie o resursă naturală cu valoare economică în toate formele sale de utilizare/exploatare.</p> <p>Conform actelor normative specifice, Administrația Națională „Apele Romane” are calitatea de operator unic al resurselor de apă. Pentru a asigura resursele economico-financiare de gospodărire a apelor s-a instituit sistemul de plată, aceasta executându-se în corelație cu prevederile actelor de reglementare în domeniul gospodăririi apelor (avize, autorizații, etc.).</p> <p>Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, a trebuit să se pună în aplicare Directiva Europeană 60/2000/CE prin care se statuează ca principii de bază în gospodărirea apelor următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Recuperarea integrală a costurilor managementului apei (cantitate și calitate);</li><li>- Utilizatorii finali de apă plătesc (operatori de gospodărire comunală, operatori economici industriali, operatori economici producători de energie electrică, irigații, acvacultură-piscicultură);</li><li>- Poluatorii apei (sub orice formă de poluare) plătesc;</li><li>- Stimularea beneficiarilor de resursă de apă în vederea protecției acesteia.</li></ul> <p>Pentru aplicarea acestor principii, a fost necesară implementarea noului mecanism economic prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 404/2003 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române" cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin aprobarea acestui act normativ s-au propus următoarele îmbunătățiri ale mecanismului economic:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- încurajarea utilizatorilor în prognozarea corectă a necesarului de apă;</li><li>- penalizarea graduală a acelor operatori care se abat de la normele privind prelevarea apei brute și evacuarea apelor impurificate;</li><li>- acordarea de bonificații acelor operatori care manifestă preocupare pentru utilizarea rațională și protecția resurselor de apă.</li></ul> <p>De asemenea, prin acest act normativ s-a instituit competența</p>
----	------------------------------	---

Administrației Naționale „Apele Române” ca singură instituție în drept să aplice acest sistem de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice gospodăririi apelor, tuturor utilizatorilor de apă, indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării, precum și din sursele subterane, cu excepția celor pentru care sunt reglementări specifice în vigoare, întrucât apa este monopol natural de interes strategic.

Pentru a-și realiza sarcinile, Administrația Națională „Apele Române” are ca atribuții:

- cunoașterea, conservarea, utilizarea rațională, protecția, restaurarea și valorificarea resurselor de apă;
- administrarea, exploatarea și întreținerea rețelei naționale de observații și măsurători hidrologice, hidrogeologice și a infrastructurii „Sistemului Național de Gospodărire a Apelor”;
- întreținerea cursurilor de apă;
- organizarea activităților specifice de apărare împotriva inundațiilor;
- supravegherea calității resurselor de apă, de prevenire și de avertizare în caz de poluări accidentale ;
- constituirea și gestionarea fondului național de date hidrologice, hidrogeologice și de gospodărire a apelor ;
- implementarea Directivei Europene 60/2000/EC și a celorlalte directive ale Uniunii Europene în domeniul gospodăririi cantitative și calitative a apelor.

Pentru realizarea sarcinilor prin noul mecanism economic, care constă într-un sistem de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice activității de gospodărire a resurselor de apă, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române” care prevede următoarele contribuții specifice:

- a) contribuția pentru utilizarea resurselor de apă pe categorii de resursă și utilizatori;
- b) contribuția pentru primirea apelor uzate în resursele de apă;
- c) contribuția pentru potențialul hidroenergetic asigurat prin barajele lacurilor de acumulare din administrarea Administrației Naționale „Apele Române”;
- d) contribuția pentru exploatarea de agregate minerale din albiile și malurile cursurilor de apă.

Mecanismul economic specific gospodăririi apelor prevede aplicarea de penalități tuturor utilizatorilor la care se constată abateri de la prevederile reglementate, atât pentru depășirea cantităților de apă utilizate, a concentrațiilor și cantităților de substanțe impurificatoare evacuate în resursele de apă, cât și pentru încălcarea prevederilor din abonamentul încheiat cu Administrația Națională „Apele Române”.

Bonificațiile se acordă utilizatorilor de apă care demonstrează, constant, o grijă deosebită pentru folosirea rațională și protecția calității apelor.

Trebuie menționat că cea mai importantă sarcină a Administrației Naționale „Apele Române” este menținerea în siguranță a Sistemului Național de Gospodărire a Apelor, inclusiv infrastructura lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor.

Veniturile Administrației Naționale „Apele Române” se obțin prin aplicarea sistemului de contribuții tuturor utilizatorilor de apă.

Pe baza autorizațiilor de gospodărire a apelor, unde sunt aprobate cantitățile maxime de utilizare, se întocmesc contractele de abonament, care stau la baza fundamentării veniturilor.

Ținând cont de aceste reglementări, precum și de prevederile

Scrisorii Cadru nr. 418496/09.09.2015 privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2016 și a estimărilor pentru anii 2017-2019 și având în vedere prevederile art. 47, al. (10) din Legea 500/2002 privind finanțele publice, în baza propunerilor ordonatorilor de credite din subordine, Administrația Națională „Apele Române” a întocmit bugetul de venituri și cheltuieli rectificat pentru anul 2016.

La fundamentarea acestei rectificări a trebuit luată în calcul amploarea fenomenelor naturale soldate cu inundații, precum și frecvența producerii acestora.

Prin urmare, față de bugetul aprobat prin H.G nr. 278/ 2016, se propune suplimentarea bugetului prin rectificare cu suma de 31.114 mii lei, fiind solicitate prin prezenta și modificări între titlurile, articolele și alineatele bugetare, astfel:

#### **A) Venituri**

Suplimentarea prevederilor bugetare cu suma de **31.114 mii lei** în cadrul capitolului de venituri „Subvenții de la bugetul de stat” și anume:

- Suplimentarea prevederilor bugetare la capitolul 42.10.38 „Subvenții de la bugetul de stat către instituții publice sau activități finanțate integral din venituri proprii”, cu suma de 59.606 mii lei (suma de 30.430 mii lei credite externe pentru investiții – BDCE V + suma de 29.176 mii lei alocatii bugetare pentru investiții), obiective de investiții aprobate conform bugetului de cheltuieli aprobat de către Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor, cu nr. 137405/ 31.08.2016.
- Scaderea cu suma de 28.492 mii lei, la obiectivele de investiții aprobate în cadrul proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare – programe din Fondul de Coeziune, capitolul 42.10.39 „Subvenții de la bugetul de stat către instituții publice finanțate parțial sau integral din venituri proprii pentru proiecte finanțate din FEN postaderare”, conform bugetului de cheltuieli aprobat de către Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor cu nr. 137405/ 31.08.2016.

#### **B) Cheltuieli**

Prin modificarea veniturilor, au fost suplimentate cu suma de 59.606 mii lei, prevederile bugetare din cadrul titlului 70 „Cheltuieli de capital” – cu finanțare de la bugetul de stat și titlului 65 „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă”, conform bugetului de cheltuieli aprobat de către Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor cu nr. 137405/ 31.08.2016, respectiv lista obiectivelor de investiții cu finanțare integrală de la bugetul de stat repartizate pentru Administrația Națională „Apele Române”, cu nr. 74160/ 09.09.2016 și diminuare cu suma de 28.492 mii lei a prevederilor bugetare din cadrul titlului 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare” – programe din fondul de coeziune, conform bugetului de cheltuieli aprobat de către Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor cu nr. 137405/ 31.08.2016.

De asemenea, ținând cont de executia indicatorilor bugetari raportata de către ordonatorii de credite din subordine la data de 31.08.2016, s-au efectuat realocari de sume și în cadrul capitolului de

cheltuieli din surse proprii, între titlurile, articolele și alineatele bugetare, după cum urmează:

1) Titlul 20 „Bunuri și servicii” a fost diminuat cu suma de 20.090 mii lei, suma ce a fost alocată în plus lucrărilor de investiții cu finanțare din surse proprii, având în vedere faptul că o parte dintre obiectivele de investiții în continuare aprobate prin listele de investiții, reclama finalizare urgentă, ca urmare a situațiilor apărute în urma inundațiilor din acest an.

În urma diminuării titlului 20 „Bunuri și servicii” au fost efectuate și modificări între articolele și alineatele bugetare, după cum urmează:

<b>Alineat bugetar</b>	<b>Denumire</b>	<b>Modificari +/-</b>
20.01.03	Incalzit, iluminat și forța motrică	+ 64 mii lei
20.01.04	Apa, canal, salubritate	+ 232 mii lei
20.01.05	Carburanți și lubrifianți	+ 27 mii lei
20.01.06	Piese de schimb	+ 257 mii lei
20.01.08	Posta, telecomunicații, radio, TV, internet	- 213 mii lei
20.01.09	Materiale și prestări servicii cu caracter funcțional	- 11.616 mii lei
20.01.30	Alte bunuri și servicii pentru întreținere și funcționare	+ 1.062 mii lei
20.02	Reparații curente	- 1.119 mii lei
20.04.03	Reactivi	- 57 mii lei
20.05.30	Alte obiecte de inventar	- 3.794 mii lei
20.06.01	Deplasări interne, detașări, transferări	+ 418 mii lei
20.06.02	Deplasări în străinătate	- 15 mii lei
20.09	Materiale de laborator	- 20 mii lei
20.11	Carti, publicații și materiale promotionale	- 41 mii lei
20.12	Consultanță și expertiză	- 359 mii lei
20.13	Pregătire profesională	- 1.081 mii lei
20.14	Protecția muncii	- 39 mii lei
20.16	Studii și cercetări	- 633 mii lei
20.22	Finanțarea acțiunilor în domeniul apelor	- 4.339 mii lei
20.23	Prevenirea și combaterea inundațiilor și ingheturilor	- 2.075 mii lei
20.30.01	Reclama și publicitate	+ 34 mii lei
20.30.02	Protocol și reprezentare	- 20 mii lei
20.30.03	Prime de asigurare non-viață	- 23 mii lei
20.30.04	Chirii	- 201 mii lei
20.30.09	Executarea silite a creanțelor bugetare	- 7 mii lei
20.30.30	Alte cheltuieli cu bunuri și servicii	+ 3.468 mii lei
<b>TOTAL</b>		<b>- 20.090 mii lei</b>

2) În cadrul Titlului 70 „Cheltuieli de capital” din surse proprii, a fost suplimentată prevederea bugetară aprobată prin H.G. nr. 278/ 2016, cu suma de 20.090 mii lei, ca urmare a economiilor înregistrate la titlul 20 „Bunuri și servicii”, efectuându-se în același timp și modificări între articolele și alineatele titlului 70 și anume, a fost suplimentat alineatul

bugetar 71.01.01 „Constructii” cu suma de 30.378 mii lei, fiind diminuate in contrapartida alineatele bugetare:

- 71.01.02 „Masini echipamente si mijloace de transport” cu suma de 206 mii lei,

- 71.01.03 „Mobilier, aparatura birotica si alte active corporale” cu suma de 4.228 mii lei,

- 71.01.30 „Alte active fixe” cu suma de 5.854 mii lei.

Motivatia suplimentarii cheltuielilor de capital din surse proprii, asa cum am subliniat, rezida in faptul ca in urma inundatiilor produse in anul 2016, s-a impus finalizarea urgenta a unor obiective de investitii aflate in derulare din anii anteriori, precum si inscrierea, in urma aprobarii Consiliului de Conducere al Administratiei Nationale „Apele Romane”, in listele de lucrari, a unor obiective noi, menite sa preintampine pagubele produse de alte eventuale inundatii.

Dintre obiectivele de investitii care au necesitat suplimentare in regim de urgenta, enumeram:

- Indiguire si consolidari de mal pe raul Tisa, intre BF 254-319, judetul Maramures – 8.000 mii lei (suplimentar 1.075 mii lei),

- Lucrari pentru inlaturarea efectelor calamitatilor naturale produse in bazinul hidrografic Crisul Negru, judetul Bihor – 6.000 mii lei (suplimentar 2.000 mii lei),

- Acumulare Mihoesti pentru aparare impotriva inundatiilor si alte folosinte, judetul Alba – 3.850 mii lei (suplimentar 930 mii lei),

- Regularizare si indiguire paraul Lut in localitatile Dedrad, Gorenii, Batos, comuna Batos, judetul Mures – 1.270 mii lei (suplimentar 1.060 mii lei),

- Amenajare parau Valea Domanului in municipiul Resita, judetul Caras Severin – 2.550 mii lei (suplimentar 2.031 mii lei),

- Regularizare parau Valea Bolvasnita in localitatea Valea Bolvasnita, comuna Mehadia, judetul Caras Severin – 2.683 mii lei (suplimentar 1.202 mii lei),

- Punerea in siguranta la priza cu barare Rovinari, judetul Gorj – 2.000 mii lei (suplimentar 1.100 mii lei),

- Punerea in siguranta a barajului Isalnita, judetul Dolj – 7.127 mii lei (suplimentar suplimentar 1.487 mii lei),

- Regularizari si aparari de mal pe parau Casin in localitatea Plaiesii de Jos, judetul Harghita – 2.156 mii lei (suplimentar 721 mii lei),

- Punerea in siguranta a barajului Iezer, judetul Calarasi – 5.006 mii lei (suplimentar 2.496 mii lei),

- Regularizare rau Sarata in zona localitatii Sarata Monteoru, comuna Merei, judetul Buzau – 4.500 mii lei (suplimentar 1.500 mii lei),

- Refacere amenajari rau Moldova pe zona sursei de alimentare cu apa a municipiului Roman – 7.229 mii lei (suplimentar 1.000 mii lei),

- Amenajare rau Milcov in zona Odobesti-Campineanca, judetul Vrancea – 8.108 mii lei (suplimentar 3.108 mii lei),

- Regularizare albie parau Hangu la Hangu, etapa a II-a, judetul Neamt – 7.506 mii lei (suplimentar 3.290 mii lei),

- Cresterea gradului de siguranta a acumularii Tungujei pe raul Sacovat, judetul Iasi – 1.100 mii lei (suplimentar 1.042 mii lei).

		<p>Fata de aceste modificari, bugetul de venituri si cheltuieli al Administratiei Nationale Apele Romane propus pentru rectificare se prezinta astfel:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. La capitolul de venituri: 1.101.455 mii lei;</li> <li>2. La capitolul de cheltuieli: 1.455.455 mii lei.</li> </ol> <p>Diferenta intre cheltuieli si venituri, in suma de 354.000 mii lei, reprezinta deficitul bugetar aprobat conform H.G. nr. 278/ 2016 privind aprobarea bugetului de venituri si cheltuieli al Administratiei Nationale „Apele Romane”, care va fi acoperit din excedentul anilor anteriori.</p>
2 <sup>1</sup>	In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat al Administrației Naționale „Apele Române” se propune asigurarea desfășurării în condiții optime a planului de gospodărire a apelor pentru combaterea efectelor inundațiilor.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de hotărâre reprezintă în fapt alinierea statutului juridic al Administrației Naționale „Apele Române” la cerințele Guvernului de a promova o politică macroeconomică stabilă din punct de vedere financiar, care să asigure o execuție bugetară prudentă, restrictivă și echilibrată.
1 <sup>1</sup>	Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> .	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> .	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) institutii publice finantate integral din venituri proprii						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) cheltuieli de capital b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d). bugetul institutiilor publice finantate integral din surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, care: a) buget de stat b) bugete locale c) institutii publice finantate integral din venituri proprii						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind						

fundamentarea modificărilor veniturilor și/ sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Deficitul va fi asigurat din excedentul anilor anteriori, astfel: An 2014: 331.854 mii lei <u>An 2015: 22.146 mii lei</u> Total excedent 354.000 mii lei					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
1 <sup>1</sup>	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.				
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.				
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.				



**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ</b>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Padurilor.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată Hotărârea de Guvern pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pe anul 2016 pentru Administrația Națională “Apele Române”, aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Cristiana PAȘCA PALMER**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE  
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

**Dragoș Nicolae PÎSLARU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Anca Dana DRAGU**