

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2016
pentru Administrația Națională "Apele Române",
aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Padurilor**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.	Descrierea situației actuale	<p>Apa constituie o resursă naturală cu valoare economică în toate formele sale de utilizare/exploatare.</p> <p>Conform actelor normative specifice, Administrația Națională „Apele Romane” are calitatea de operator unic al resurselor de apă. Pentru a asigura resursele economico-financiare de gospodărire a apelor s-a instituit sistemul de plată, aceasta executându-se în corelație cu prevederile actelor de reglementare în domeniul gospodăririi apelor (avize, autorizații, etc.).</p> <p>Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, a trebuit să se pună în aplicare Directiva Europeană 60/2000/CE prin care se statuează ca principii de bază în gospodărirea apelor următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">- Recuperarea integrală a costurilor managementului apei (cantitate și calitate);- Utilizatorii finali de apă plătesc (operatori de gospodărire comunală, operatori economici industriali, operatori economici producători de energie electrică, irigații, acvacultură-piscicultură);- Poluatorii apei (sub orice formă de poluare) plătesc;- Stimularea beneficiarilor de resursă de apă în vederea protecției acesteia. <p>Pentru aplicarea acestor principii, a fost necesară implementarea noului mecanism economic prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 404/2003 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române" cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin aprobarea acestui act normativ s-au propus următoarele îmbunătățiri ale mecanismului economic:</p> <ul style="list-style-type: none">- încurajarea utilizatorilor în prognozarea corectă a necesarului de apă;- penalizarea graduală a acelor operatori care se abat de la normele privind prelevarea apei brute și evacuarea apelor impurificate;- acordarea de bonificații acelor operatori care manifestă preocupare pentru utilizarea rațională și protecția resurselor de apă.
----	------------------------------	--

De asemenea, prin acest act normativ s-a instituit competența Administrației Naționale „Apele Române” ca singură instituție în drept să aplice acest sistem de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice gospodăririi apelor, tuturor utilizatorilor de apă, indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării, precum și din sursele subterane, cu excepția celor pentru care sunt reglementări specifice în vigoare, întrucât apa este monopol natural de interes strategic.

Pentru a-și realiza sarcinile, Administrația Națională „Apele Române” are ca atribuții:

- cunoașterea, conservarea, utilizarea rațională, protecția, restaurarea și valorificarea resurselor de apă;
- administrarea, exploatarea și întreținerea rețelei naționale de observații și măsurători hidrologice, hidrogeologice și a infrastructurii „Sistemului Național de Gospodărire a Apelor”;
- întreținerea cursurilor de apă;
- organizarea activităților specifice de apărare împotriva inundațiilor;
- supravegherea calității resurselor de apă, de prevenire și de avertizare în caz de poluări accidentale ;
- constituirea și gestionarea fondului național de date hidrologice, hidrogeologice și de gospodărire a apelor ;
- implementarea Directivei Europene 60/2000/EC și a celorlalte directive ale Uniunii Europene în domeniul gospodăririi cantitative și calitative a apelor.

Pentru realizarea sarcinilor prin noul mecanism economic, care constă într-un sistem de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice activității de gospodărire a resurselor de apă, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române” care prevede următoarele contribuții specifice:

- a) contribuția pentru utilizarea resurselor de apă pe categorii de resursă și utilizatori;
- b) contribuția pentru primirea apelor uzate în resursele de apă;
- c) contribuția pentru potențialul hidroenergetic asigurat prin barajele lacurilor de acumulare din administrarea Administrației Naționale „Apele Române”;
- d) contribuția pentru exploatarea de agregate minerale din albiile și malurile cursurilor de apă.

Mecanismul economic specific gospodăririi apelor prevede aplicarea de penalități tuturor utilizatorilor la care se constată abateri de la prevederile reglementate, atât pentru depășirea cantităților de apă utilizate, a concentrațiilor și cantităților de substanțe impurificatoare evacuate în resursele de apă, cât și pentru încălcarea prevederilor din abonamentul încheiat cu Administrația Națională „Apele Române”.

Bonificațiile se acordă utilizatorilor de apă care demonstrează, constant, o grijă deosebită pentru folosirea rațională și protecția calității apelor.

Trebuie menționat că cea mai importantă sarcină a Administrației Naționale „Apele Române” este menținerea în siguranță a Sistemului Național de Gospodărire a Apelor, inclusiv infrastructura lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor.

Veniturile Administrației Naționale „Apele Române” se obțin prin aplicarea sistemului de contribuții tuturor utilizatorilor de apă.

Pe baza autorizațiilor de gospodărire a apelor, unde sunt aprobate cantitățile maxime de utilizare, se întocmesc contractele de abonament, care stau la baza fundamentării veniturilor.

Tinand cont de aceste reglementari, precum si de prevederile Scrisorii Cadru nr. 418496/09.09.2015 privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2016 și a estimărilor pentru anii 2017-2019, in baza propunerilor ordonatorilor de credite din subordine, Administratia Nationala „Apele Romane” a intocmit bugetul de venituri si cheltuieli pentru anul 2016.

La fundamentarea acestui buget a trebuit luata in calcul amploarea fenomenelor naturale soldate cu inundatii, precum si frecventa producerii acestora.

Prin urmare Administratia Nationala „Apele Romane” a fost nevoita, in urma unor analize amanuntite efectuate de catre specialisti, sa-si reorganizeze activitatea, astfel incat sa poata interveni cu eficienta maxima pentru salvarea vietilor omenesti si pentru punerea la adapost a bunurilor materiale.

In acest sens, bugetul de venituri si cheltuieli al Administratiei Nationale „Apele Romane” propus pentru anul 2016 se prezinta astfel:

1. La capitolul de venituri: 1.065.341 mii lei.

Comparativ cu anul 2015 cand au fost aprobate venituri in valoare totala de 2.443.937 mii lei si realizate in valoare totala de 2.271.286 mii lei, adica un procent de 92,9%, suma de 1.065.341 mii lei propusa spre aprobare in 2016 este cu 1.378.596 mii lei mai mica, fapt datorat in principal finalizarii derularii proiectelor cu finantare din Fonduri externe Nerambursabile din perioada 2007-2013, preponderenta fiind reducerea de 1.268.012 mii lei pentru Programul Operational Sectorial Mediu.

Veniturile din surse proprii prognozate a fi realizate in anul 2016, in valoare totala de 954.443 mii lei, sunt cu 23.099 mii lei mai mici decat in anul anterior, sub nivelul incasarilor din 2015, tinand cont de faptul ca in anul 2015 pe langa veniturile incasate, au fost achitate si ultimele rate restante de catre Hidroelectrica SA, conform conventiei de achitare a datoriilor, aprobata de catre administratorul judiciar, venituri care in anul 2016 nu vor mai fi incasate.

2. La capitolul de cheltuieli: 1.419.341 mii lei.

La capitolul de cheltuieli, suma prognozata a fi cheltuita in anul 2016 de 1.419.341 mii lei este cu 1.360.045 mii lei mai mica decat valoarea aprobata pentru anul 2015.

Astfel, aceasta diferenta este formata in principal din:

- **La titlul 10 „cheltuieli de personal”** este prevazuta o crestere de 62.497 mii lei, reprezentand majorarea cu 10% fata de anul 2015 a salariilor de baza, conform art. 3, al. 1 din O.U.G 57/2015 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice in anul 2016, prorogarea unor termene, precum si unele masuri fiscale bugetare, respectiv introducerea tichetelor de masa conform art. 10, al. 3, din respectivul act normativ.

Majorarea titlului 10 „cheltuieli de personal”, alineatul bugetar 10.01.13 „Indemnizatii de delegare” se datoreaza prevederilor H.G. nr. 582/2015 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 518/1995 privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, prin care sumele acordate pentru cazare, de care beneficiaza personalul roman trimis in strainatate pentru indeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, sunt incluse in cuantumul indemnizatiei de deplasare.

- **La titlul 20 „Bunuri si servicii”** este prevazuta o diminuare de 125.372 mii lei, fapt care se datoreaza, in principal, micșorării cotei de TVA de la 24% la 20% incepand cu data de 01.01.2016, conform Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, titlul VII – Taxa pe valoare adaugata, Cap.

		<p>VIII – Cotele de taxa, art. 291, al. (1).</p> <ul style="list-style-type: none"> • La titlul 70 „Cheltuieli de capital” este prevazuta o <i>majorare de 60.334 mii lei</i>, majorare impusa de necesitatea achizitionarii unei cladiri in care A.N. Apele Romane – Sediul Central, urmeaza sa isi desfasoare activitatea, tinand cont de masurile dispuse de Curtea de Conturi a Romaniei prin Decizia nr. 11/2015, de reziliere a contractului cu S.C. Union International Center S.R.L., unde Administratia Nationala Apele Romane are calitatea de chirias. <p>De asemenea, un alt punct care a dus la majorarea cheltuielilor de capital sunt obiectivele de investitii finantate din surse proprii, aprobate de catre consiliul de conducere al Administratiei Nationale Apele Romane, lucrari aflate in puncte critice si care urmeaza sa fie finalizate.</p> <ul style="list-style-type: none"> • La titlul 56 „Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”, este prevazuta o <i>diminuare de 47.934 mii lei</i>, fapt datorat inchiderii derulării unor astfel de proiecte, unde Administratia Nationala „Apele Romane” avea calitatea de partener, ramanand active 3 proiecte de cercetare si un proiect transfrontalier Romania-Ucraina, a caror prelungire a fost aprobata pana la jumatatea anului in curs. • titlul 58 „Proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, a fost prevazuta suma de 211 mii lei, suma estimata a fi cheluita in anul 2016, conform formularului 98 aprobat de catre autoritatea coordonatoare a proiectului, Delft Univerity of Technology, conform programului de finantare Horizon 2020. • Pentru cheltuieli de la bugetul de stat este propusa o diminuare de 1.298.286 mii lei pentru Fondul de Coeziune (Programul Operational Sectorial Mediu) si a cheltuielilor aferente programelor cu finantare rambursabila (B.D.C.E.), ca urmare a inchiderii acestor proiecte la 31.12.2015. <p>Pentru cheltuielile de capital cu finantare de la bugetul de stat (alocatii bugetare), Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor a prevazut o scadere in anul 2016 fata de anul 2015, cu suma de 10.215 mii lei. De asemenea, fata de bugetul anului 2015, in anul 2016 este prevazuta o majorare de 200 mii lei pentru stocul de aparare de la bugetul de stat si 300 mii lei pentru lucrarile de cadastru, conform bugetului de cheltuieli aprobat de catre Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor nr. 139089/22.12.2015.</p> <p>In privinta cheltuielilor din alte surse de finantare este propusa suma de 424 mii lei aferenta Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene, suma alocata conform Hotararii de Guvern nr. 1165/ 2011 privind decontarea cheltuielilor publice eligibile aferente operatiunilor de urgentă întreprinse în scopul înlăturării pagubelor provocate de inundațiile din perioada 23 iunie 2010 – 31 iulie 2010 si ramasa in sold la finalul anului 2015.</p>
2 ¹	In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române” se propune asigurarea desfășurării în condiții optime a planului de gospodărire a apelor pentru combaterea efectelor inundațiilor.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de hotărâre reprezintă în fapt alinierea statutului juridic al Administrației Naționale „Apele Române” la cerințele Guvernului de a promova o politică macroeconomică stabilă din punct de vedere financiar, care să asigure o execuție bugetară prudentă, restrictivă și echilibrată.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ .	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

- mii lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) contribuții de asigurări d) institutii publice finantate integral din venituri proprii						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) cheltuieli de capital b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d). bugetul institutiilor publice finantate integral din surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, care: a) buget de stat b) bugete locale c) institutii publice finantate integral din venituri proprii						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/ sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Deficitul va fi asigurat din excedentul anilor anteriori, astfel: An 2014: 331.854 mii lei An 2015: 22.146 mii lei Total excedent 354.000 mii lei					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

	vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1 ¹	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Padurilor, în data de
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată Hotărârea de Guvern pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2016 pentru Administrația Națională “Apele Române”, aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Cristiana PAȘCA PALMER

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

Claudia-Ana COSTEA

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Anca Dana DRAGU

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

**Administrația Națională
„Apele Române”**

**Secretar de stat
Iulian JUGAN**

**Director General
Victor SANDU**

**Secretar general adjunct
Gyözö István BÁRCZI**

**Departamentul Economico-Financiar
Director
ec. Mariana LUPU**

**Directia Juridica
Director
Cristina Manuela UNGUREANU**

**Directia Economico-Financiara
Director
Nicoleta POPESCU**

**Directia Generala de Investitii, Proiecte si
Logistica
Director General
Bogdan MIHAI**