

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea obiectivului de investiții „Amenajare Valea Poiana si afluenți”, judetul Salaj”

precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Inundațiile sunt fenomene naturale care nu pot fi prevenite. Cu toate acestea, unele activități umane, cum ar fi creșterea numărului de așezări umane și a obiectivelor socio-economice aflate în zone inundabile, precum și reducerea capacității de retenție naturală a apei prin exploatarea terenurilor dar și schimbările climatice înregistrate contribuie la creșterea probabilității apariției inundațiilor.

Astăzi se cunoaște cu precizie faptul ca activitățile umane, cu intervențiile antropice în procesele naturale, au modificat considerabil situația în aproape toate bazinele hidrografice. Deși inundațiile constituie un fenomen natural, ele pot fi intensificate ca urmare a deteriorării mediului înconjurător, spre exemplu, modificarea sistemelor de colectare a apelor prin urbanizare, practici agricole inadecvate, despăduriri. Este una dintre cauzele pentru care, în multe situații, impactul inundațiilor, exprimat în termeni de viață și sănătate umană, dar și în pierderi economice, a crescut simțitor.

În ultimii ani, s-a impus tot mai mult un nou mod de abordare a problemei apărării împotriva inundațiilor. În această abordare, determinarea pericolului potențial la inundații inclusiv prevenirea inundațiilor, nu se mai poate limita doar la acele inundații cu frecvența mare de apariție, ci trebuie avute în vedere în special inundațiile cu frecvență medie de apariție, având o probabilitate de depășire de 1% și evenimentele rare, acestea fiind cele mai periculoase pentru viața umană.

Managementul inundațiilor este o activitate intersectorială, multidisciplinară și cuprinde managementul resurselor de apă, amenajarea teritoriului și dezvoltarea urbană, protecția naturii, dezvoltarea agricolă și silvică, protecția infrastructurii de transport, a construcțiilor și a zonelor turistice, protecția individuală – fiecărui sector revenindu-i realizarea unor acțiuni specifice.

Adoptarea unor măsuri comune în aceste domenii trebuie să vizeze atât reducerea pagubelor, prin acțiuni pasive, care nu influențează în nici un fel desfășurarea fenomenului de inundații, dar reduc pagubele, cât și prin acțiuni active de reducere a pericolului cu efecte asupra derulării evenimentelor, influențând probabilitatea lor de apariție și în special intensitatea evenimentelor.

Activitățile de management al inundațiilor se constituie într-o problemă de politică, de planuri și programe pe termen scurt, mediu și lung, având ca scop protecția vieții, a bunurilor și a mediului împotriva fenomenului de inundații.

Prevenirea, protecția și diminuarea efectelor inundațiilor reprezintă un proces ce se derulează pe o perioadă lungă de timp, care începe anterior apariției dezastrului și converge spre reducerea pagubelor produse de inundațiile viitoare.

În ultimul deceniu, practic în fiecare an în România s-au înregistrat viituri importante, unele cu caracter istoric, în cursul cărora s-au produs pierderi de

	<p>vieți omenești și mari pagube materiale.</p> <p>Protecția populației împotriva inundațiilor cu structuri de apărare este un obiectiv strategic, în conformitate cu prevederile Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.846/2010 ale cărui măsuri se vor materializa gradual până în anul 2035, pentru reducerea, atât a numărului de persoane expuse riscului potențial de inundații, la cca. 350.000 de locuitori, cât și a numărului de pierderi sistematice de vieți omenești.</p> <p>Riscul la inundații poate fi diminuat prin măsuri structurale, reprezentate de: bariere, baraje, diguri, regularizarea cursurilor de apă, îmbunătățiri ale albiilor, drenare, creșterea suprafeței de pădure, etc. și prin măsuri nestructurale: prognozarea și avertizarea inundațiilor, pregătire, planificare, evacuare, sensibilizarea publicului, reglementarea utilizării terenurilor, achiziția și strămutarea proprietăților, despăgubiri, etc. costul fiind însă elementul hotărâtor.</p> <p>Viiturile din ultimii anii au scos în evidență gradul încă mărit de expunere la riscul inundațiilor a comunităților umane datorită fenomenelor meteorologice periculoase.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Obiectivul de investiții „Amenajare Valea Poiana și afluenți”, judetul Salaj prin lucrările propuse a se realiza are ca scop limitarea, prevenirea și diminuarea efectelor fenomenelor hidrometeorologice periculoase.</p> <p>Lucrările propuse sunt amplasate în albia minoră a cursurilor de apă, terenuri în proprietatea Administrației Bazinală de Apă Someș - Tisa, iar pentru realizarea acumulării se vor ocupa terenuri private, pentru care există acceptul deținătorilor și colaborarea fermă a primăriilor. Suprafața totală ocupată de lucrări este de 36,6 ha; din care : - intravilan – 17,90 ha și extravilan – 18,70 ha.</p> <p>Prin lucrările propuse se urmărește reducerea riscului la inundații pentru debite cu probabilitate de depășire de Q1% în localități și 10% în extravilanul localităților, luându-se în considerare perspectiva de dezvoltare a localităților.</p> <p>Obiectivul investiției constă în realizarea lucrărilor hidrotehnice pentru apărarea împotriva inundațiilor prin regularizarea albiei pârâului Poiana, a pârâului Gostila și a pârâului Valea cu Mori. Pentru atenuarea undelor de viitură pe cursul superior al pârâului Valea cu Mori se va realiza o acumulare cu caracter nepermanent cu un volum total $V_{tot}=0,78$ milioane mc.</p> <p>S-au proiectat reprofilări ale albiei minore și deponii pentru tranzitarea debitelor mari, consolidări de mal constând în ziduri de sprijin de greutate, pereți și secțiuni compuse din zid și perete din dale tip fagure pentru protejarea împotriva inundațiilor și pentru punerea în siguranță din punct de vedere structural a imobilelor aparținând populației riverane și a imobilelor care reprezintă obiective importante pentru comunitate.</p> <p>Talvegul albiei va fi stabilizat cu ajutorul căderilor prevăzute cu scări de pești și pragurile de fund pentru a asigura integritatea structurală a consolidărilor de mal proiectate și a podurilor.</p>

Transportul de material târat va fi diminuat cu baraje de retenție amplasate pe toți afluenții cursurilor, în acest mod evitându-se colmatarea ulterioară a albiilor minore.

Drenarea terenurilor agricole din incintele protejate cu deponii se va face prin subtraversări.

Se propune modernizarea cantoanelor și stațiilor hidrometrice existente, astfel:

Canton Bizușa - desființare imobil și anexe existente, construire canton de exploatare (P), anexe, amenajare acces și incintă, racordare și branșare la rețelele edilitare.

Stația Hidrometrică Poiana Blenchi – modernizarea sistemului hidrologic de avertizare a viiturilor rapide.

Stația Hidrometrică Goștila – pentru colectarea și transmiterea datelor de exploatare la dispeceratul SGA.

Pe pârâul **Valea cu Mori** se va realiza acumularea cu caracter nepermanent - Valea cu Mori cu un volum total de 0,78 milioane mc, prin amplasarea unui baraj amonte de localitatea Goștila, realizat din materiale locale impermeabilizat prin intermediul unui nucleu de argilă.

Caracteristicile barajului:

h_{\max} baraj=16,00m

b coronament=8,00m

taluzuri amonte: 1:3, 1:1,5

aval: 1:3, 1:5

lungime baraj la coronament: $L = 125\text{m}$

Barajul este echipat cu :

Evacuator de fund compus din canal acces, galerie (2 fire de 1.8 x 1.2), timpan aval, prag deversor, bazin disipator, canal racord, proiectate din beton armat și rizbermă din anrocamente.

Descărcătorul de ape mari, compus din canal acces, prag deversor, canal lent, canal rapid, bazin disipator, proiectate din beton armat și rizbermă din anrocamente.

Se vor realiza lucrări de amenajare a albiei pârâul Valea cu Mori și a afluenților acestuia (Valea Groparilor și valea Runcu), sprijinirea și consolidarea malurilor prin realizarea de ziduri de sprijin și prin aplicarea unei secțiuni canalizate. Pentru diminuarea forțelor de antrenare care cauzează eroziuni de mal și pentru stabilizarea talvegului s-au prevăzut praguri și căderi.

În vederea reducerii volumului de material târat care poate colmata albiile minore în aval se vor realiza praguri de retenție. De asemenea se va asigura accesul la gospodărie.

Pe Valea Goștila și afluentul valea Fălcușa se propun lucrări de reprofilare a albiei, ziduri de sprijin și aplicarea unei secțiuni compuse din zid de sprijin,

-

pereu și pereu din piatră rostuită. Stabilizarea talvegului se realiza prin praguri de fund din beton și anrocamente. Panta cursului va fi uniformizată prin realizarea de căderi de beton.

Pentru reducerea transportului de material aluvionar care colmatează în prezent albiile emisarilor cursului Goștila s-au proiectat praguri de retenție amplasate pe torenți.

În amplasamentul celor două vaduri folosite de către localnici pentru accesul la terenurile agricole de pe malul stâng se vor realiza traversări.

Sectoarele de mal drept care prezintă înălțimi reduse vor fi aduse la cota

	<p>necesară prin realizarea de deponii prevăzute cu subtraversări care să permită scurgerea apelor rezultate din precipitații.</p> <p>Amenajarea pârâului Valea Poiana și a afluenților (Valea Dumbravei și Valea Lazueti) se va face pe sectorul de curs cuprins între limita nordică a județului Sălaj și punctul de vărsare în Someș. Sectoarele de curs ce prezintă înălțimi reduse vor fi aduse la cota necesară prin realizarea de deponii prevăzute cu subtraversări care să permită scurgerea apelor rezultate din precipitații. Se vor realiza ziduri de sprijin, secțiuni compusă din zid de sprijin și pereu, pereu din piatră rostuită, secțiune canalizată.</p> <p>Scăderea pantei generale a cursului și implicit a vitezelor care produc eroziunile de mal se va face prin realizarea de căderi din beton. Pentru stabilizarea talvegului și asigurarea stabilității consolidărilor de mal proiectate se vor realiza praguri de fund din beton cu anrocamente.</p> <p>Traversarea cursului se realizează prin vaduri care vor fi amenajate.</p> <p>Pentru a evita colmatarea ulterioară a albiei și implicit reducerea capacității secțiunii proiectate se vor realiza praguri de retenție amplasate pe torenți și pe sectoarele superioare ale afluenților.</p> <p>Obiectivele de investiții prin soluțiile tehnice propuse răspund prin caracteristicile tehnice asigurate, necesităților determinate, în conformitate cu cerințele actuale și viitoare ale domeniului, asigurând totodată respectarea prevederilor din legislația națională în vigoare privind: calitatea construcției, a serviciilor sau alte cerințe specifice domeniului.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1), lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C «Alte cheltuieli de investiții» care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 30 milioane lei.</p> <p>Valoarea obiectivului de investiții a fost avizată în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Obiectivul de investiții „Amenajare Valea Poiana și afluenți”, județul Salaj este de importanță deosebită pentru reducerea riscurilor la inundații.</p> <p>Realizarea lucrărilor hidrotehnice pentru amenajarea Văii Poiana sunt în conformitate cu practicile și politicile naționale și europene.</p> <p>Soluțiile tehnice sunt în concordanță cu cerințele Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei privind evaluarea și gestionarea riscului la inundații, pentru protecția și îmbunătățirea specificului mediului înconjurător și a aspectului său estetic și prevenirea sau minimizarea pierderilor economice prin reducerea riscului la inundații și măsuri de protecție locală în zonele populate.</p> <p>Lucrările care se realizează în cadrul acestui obiectiv de investiții se</p>

	încadrează în Strategia națională de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 846/2010 pentru aprobarea Strategiei naționale de management al riscului la inundații pe termen mediu și lung, care definește un cadru tehnic, instituțional și legal pentru prevenirea și reducerea tuturor consecințelor negative ale inundațiilor până la niveluri acceptabile gradual și procentual, asupra activităților socio-economice, asupra proprietăților, asupra vieții și sănătății oamenilor și asupra mediului înconjurător, ținând cont de necesitățile specifice și de obligațiile internaționale ale României, fiind în concordanță cu orizontul de timp al Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	<p>Lucrările propuse a se executa, prin caracterul lor, au un impact negativ temporar asupra mediului, doar pe durata de execuție, efectele secundare negative fiind eliminate prin lucrări de refacere a cadrului natural la finalizarea execuției investiției.</p> <p>Lucrările propuse respectă principiile de amenajare ecologică a cursului de apă, cu intervenții minime asupra regimului de curgere, fără efecte negative ulterioare, în urma executării lucrărilor neînregistrându-se fenomene de poluare a mediului. Materialele utilizate vor fi ecologice, nepoluante și se vor integra în mediul înconjurător.</p> <p>Impactul asupra apelor subterane se poate considera minor datorită genurilor de lucrări alese care nu împiedică transferul apei din râu în freatic și invers. Impactul asupra aerului poate fi considerat minor.</p> <p>Datorită traficului rutier al utilajelor grele, în timpul executării lucrărilor, poluarea fonică va fi crescută.</p> <p>Impactul asupra solului poate fi considerat slab semnificativ, numai în zona carierelor de pământ. În vederea atenuării acestor efecte, carierele de pământ vor fi sistematizate la sfârșitul lucrărilor și redade folosinței inițiale.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					

a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugetele locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) credite externe						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții prevăzut în anexă, se realizează de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În vederea adoptării de către Guvern a acestui act normativ, pentru aprobarea indicatorilor tehnico – economici ai obiectivului de investiții prezentat în anexă s-a obținut avizul Consiliului Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, nr. 27 din 22 decembrie 2014
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la adresa www.mmediu.ro , în vederea consultării. Proiectul de act normativ a fost postat în data de
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea obiectivului de investiții „**Amenajare Valea Poiana si afluenti**”, **judetul Salaj** precum și a caracteristicilor principale și a indicatorilor tehnico-economici aferenți acestuia, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele avizatoare și pe care-l supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

CRISTINA PAȘCA PALMER

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE

ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

VASILE DÎNCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

AVIZEAZĂ

SECRETAR DE STAT

IULIAN JUGAN

SECRETAR GENERAL

TEODOR DULCEAȚĂ

DIRECȚIA JURIDICĂ

**DIRECTOR,
CRISTINA MANUELA
UNGUREANU**

**DIRECȚIA
ECONOMICO – FINANCIARĂ**

**DIRECTOR,
NICOLETA POPESCU**

**DIRECȚIA GENERALĂ INVESTIȚII, ACHIZIȚII
ȘI LOGISTICĂ**

**DIRECTOR GENERAL
ADJUNCT,
GHEORGHE TULUC**

SERVICIUL INVESTIȚII ȘI CONTROL

**ȘEF SERVICIU
EUGENIA NECEA**