

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind declararea zonei naturale Lacul Văcărești ca parc natural și instituirea regimului de arie naturală protejată

Secțiunea a 2-a -Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea actuale	situației	<p>Protecția, conservarea și utilizarea durabilă a patrimoniului natural sunt obiective de interes public major și totodată obiective fundamentale ale politicii pentru protecția mediului și ale strategiei naționale pentru dezvoltare durabilă.</p> <p>Protecția, conservarea și ameliorarea calității mediului, incluzând conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice sunt probleme de interes public major, având în vedere că, așa cum este recunoscut în toată lumea, componentele diversității biologice care formează capitalul natural, asigură cea mai mare parte a produselor, bunurilor și serviciilor necesare societății, fiind suportul fundamental al unei dezvoltări durabile.</p> <p>Cuveta Lacului Văcărești este ultima rămășiță dintr-o zonă vastă de la marginea Bucureștiului de altădată. Înainte de perioada comunistă în această zonă au fost făcute împrăștiări după primul război mondial de către regele Ferdinand, iar terenurile au fost naționalizate în 1948.</p> <p>Prin realizarea Parcului Natural Văcărești putem beneficia de următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Controlul inundațiilor - la scară mai mică decât cea gândită inițial, dar sigur o variantă mai utilă – prin introducerea unui concept din ce în ce mai utilizat în lume, se poate crea un sistem de preluare a apelor pluviale din cartier, evitând scurgerea acestora în canale până la refulare și în final pierderea acestei resurse prețioase;b) Agreement – este o funcție importantă a viitorului parc (celelalte fiind educația, conservarea, cercetarea și turismul);c) Ecologic – parcul va fi o componentă majoră a infrastructurii verzi-albastre a orașului și va contribui decisiv la biodiversitatea orașului, îmbunătățirea calității aerului, reducerea temperaturilor în zonă, etc. <p>În fapt, micul cartier mărginaș a dispărut în 1988, făcând loc unui obiectiv de utilitate publică – “Acumulare Lac Văcărești”. Chiar dacă a fost abandonată datorită unor greșeli tehnice, pe acel teren există o investiție a statului.</p>
---------------------------------	------------------	--

Abandonarea proiectului hidrotehnic și situația juridică incertă a acestuia, au dus la abandonarea zonei, cu tot ce înseamnă aceasta, inclusiv transformarea zonei în groapă de gunoi ilegală și refugiu pentru cei fără casă, în care natura și-a reintrat în drepturi.

În cuveta lacului Văcărești s-a format în ultimii 22 de ani un ecosistem acvatic cu întinderi de mlaștini, ochiuri de apă, stufăriș, crânguri de sălcii, cuiburi de plopi, perdelele de trestie și stuf ce mărginesc lacurile, toate acestea constituind habitatul în special al păsărilor de baltă, care au ajuns să cuibărească și să se înmulțească aici, dar și a multor specii de reptile, insecte și broaște și chiar mamifere. Este un exemplu excelent de cum poate natura să-și recâștige drepturile, fără niciun fel de ajutor din partea omului, chiar în mijlocul celei mai mari aglomerări urbane a țării. Ecosistemul este unul viabil, chiar dacă este secundar, cu prezența tuturor elementelor lanțurilor trofice.

Pe lângă aspectul dezolant al rambleelor interioare betonate, presărate de tot felul de deșeuri aruncate, pe lângă mormanele de resturi aduse cu camioanele în interiorul digului, zona palpită de viață și cu un efort minim ar putea fi curățată și amenajată în folosul naturii și al locuitorilor capitalei, devenind prima arie protejată urbană a țării, cel mai mare spațiu verde al capitalei, o excelentă platformă pentru apropierea omului de natură în ceea ce privește cunoașterea acesteia, pentru educație ecologică și activități științifice, pentru recreere și petrecerea timpului liber.

Scopul și regimul de management al Parcului Natural Văcărești este următorul: protecția și conservarea unui ansamblu peisagistic în care interacțiunea activităților umane cu natura de-a lungul timpului a creat o zonă distinctă, cu o mare diversitate biologică, care a revenit și s-a dezvoltat în zona urbană fără niciun ajutor din partea omului, după ce șantierul amenajării hidrotehnice a fost închis.

Managementul Parcului Natural Văcărești va urmări menținerea celui mai mare spațiu verde al Bucureștiului prin protejarea diversității biologice și oferirea publicului a unor posibilități de recreere și ecoturism, fiind totodată o excelentă platformă pentru activități educaționale și științifice.

Parcul Natural Văcărești este localizat în sudul Bucureștiului, în Sectorul 4, între cartierele Timpuri noi și Vitan la nord și Berceni la sud, la sud de râul Dâmbovița, în imediata apropiere a acestuia, în interiorul unui patruleter format de 4 artere principale ale capitalei: la nord Splaiul Unirii, la est Șoseaua Vitan-Bârzești, la sud Șoseaua Olteniței, la vest Calea Văcărești.

Prin compromiterea din cauza marelui depozit de gunoarie a mlaștinii de la Popești-Leordeni din vecinătate, zona Văcărești rămâne ultima zonă dintr-o suprafață mai largă cu vegetație specifică zonelor umede, unde sunt citate câteva specii mai deosebite, cum ar fi relictul pentru câmpie *Menyanthes trifoliata* L. la „București (Dobroteasa-Văcărești)” (GRECESCU 1880: 41), „La Bucuresci (Grec. Enum. 41) et Exsicc., în suburbia Broșteni sub Cimitirul Șerban-Vodă” (BRANDZA 1883: 161), „București, mlaștini sub cimitirul Șerban Vodă (Bellu) cu *Aspidium thelypteris*” (PANȚU 1912: 443), „București, sub Șerban-Vodă” (GRINȚESCU 1923: 110), „Ape stagnante superficiale; mlaștini, București la Herăstrău, în Bărbătescu-Vechiu și prin

bălțile Gramont” (GRECESCU 1898: 396).

Referitor la flora din zonă s-au făcut câteva inventarieri ale taxonilor prezenți, de către un colectiv de experți de la Grădina Botanică din București, condus de doamna Paulina Anastasiu și domnul Gavril Negrean, în urma cărora au fost identificați 101 taxoni dintre plantele vasculare.

Pe suprafața zonei propuse spre declarare nu există habitate naturale și nici nu există termeni de referință din trecut cu privire la acestea, fiind vorba de comunități recent instalate, în prezent nefiind posibilă o apreciere a stării de conservare a habitatelor. Multe specii sunt invazive, însă a fost semnalată și o specie rară: *Wolffia arrhiza*.

De asemenea, zona oferă botaniștilor oportunitatea de a face cercetări asupra acestei zone perturbate timp de zeci de ani și care își revine încetul cu încetul, fără intervenția umană.

Ținând cont de evoluția zonei, care a fost puternic afectată de activitățile antropice, fauna zonei poate fi caracterizată în primul rând printr-o extraordinară capacitate de revenire, speciile existente la ora actuală recucerind zona în ultimii 20 ani, după încheierea lucrărilor la șantierul hidrotehnic. Remarcabil este faptul că sunt prezente specii din mai multe grupe (mamifere, păsări, reptile și amfibieni, faună piscicolă, insecte), reprezentând alături de speciile floristice, un ecosistem complex, aflat în stare de echilibru natural, ce se remarcă prin prezența tuturor treptelor piramidelor trofice.

Mamiferele sunt slab reprezentate, fiind cele din urmă care au recucerit zona. Cele mai prezente sunt rozătoarele: șoarecele de câmp (*Microtus arvalis*) și chițcanul pitic (*Sorex minutus*) - relativ comune, alături de bizam (*Ondatra zibethica*) - relativ comun. Alături de acestea au apărut și carnivorele, fiind semnalate până în prezent nevăstuica (*Mustela nivalis*), două observații, specie menționată în anexa 5B a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice aprobată prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare și în anexele Legii nr. 13/1993 pentru aderarea României la Convenția privind conservarea vieții sălbatice și a habitatelor naturale din Europa, adoptată la Berna la 19 septembrie 1979 și vulpe (*Vulpes vulpes*), specie menționată în anexa 5B a OUG nr. 57/2007 aprobată prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare, plus, recent vidra (*Lutra lutra*), specie menționată în anexele 3 și 4A ale OUG nr. 57/2007 aprobată prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare.

Amfibienii sunt reprezentați de: triton cu creastă (*Triturus cristatus*) - 2 exemplare subadulte observate în 2011, în zona sud-estică, specie vulnerabilă conform Cărții Roșii a Vertebratelor, menționată în anexele 3 și 4A ale OUG nr. 57/2007 aprobată prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare și în anexele Legii nr. 13/1993, triton comun (*Lissotriton vulgaris/Triturus vulgaris*) - 2 exemplare, juvenili abia metamorfozați, semn bun pentru populația din sit, specie menționată în Cartea Roșie a Vertebratelor și în anexa 4B a OUG nr. 57/2007 aprobată prin

	<p>Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare, izvoraș cu burta roșie (<i>Bombina bombina</i>) - o specie relativ comună, ușor detectabilă primăvara prin transecte vizuale și auditive, specie aproape amenințată conform Cărții Roșii a Vertebratelor, menționată în anexele 3 și 4A ale OUG nr. 57/2007 aprobată prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare și în anexele Legii nr. 13/1993, broasca mare de lac (<i>Pelophylax ridibundus/Rana ridibunda</i>) - o specie comună, de preocupare minimă, bine reprezentată, menționată în anexa 5A a OUG nr. 57/2007 aprobată prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Reptilele sunt reprezentate de: țestoasa de apă europeană (<i>Emys orbicularis</i>) - specie relativ comună, populație de maxim zeci de exemplare, amenințată de uciderea de către pescari și de căderea în construcțiile hidrotehnice adânci abandonate, în timpul deplasărilor sezoniere, specie vulnerabilă conform Cărții Roșii a Vertebratelor, menționată în anexele 3 și 4A ale OUG nr. 57/2007 aprobată prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare și în anexele Legii nr. 13/1993 și gușter (<i>Lacerta viridis</i>) - specie comună, observațiile asupra speciei în ultimul an au regresat, însă populația preferă zonele apropiate de taluz, bogate în ascunzișuri, de cele mai multe ori microhabitatele fiind reprezentate de deșeuri rezultate din construcții, menționată în anexa 4A a OUG nr. 57/2007 aprobată prin Legea nr. 49/2011 cu modificările și completările ulterioare, șopârta cenușie sau șopârta de câmp (<i>Lacerta agilis</i>) - specie comună, bine reprezentată, cu preferințe de habitat similare cu gușterul, ceea ce va impune adoptarea unei serii de măsuri punctuale pentru salvarea exemplarelor cantonate în zonele bogate în construcții dezafectate și deșeuri de construcții. Este evidentă necesitatea curățării habitatului, însă, acest lucru se va realiza ținând seama că unele din aceste zone, reprezintă locuri de hibernare și reproducere pentru șopârle, fapt ce impune o analiză atentă a mijloacelor și metodelor de realizare a lucrărilor. Șarpele de casă (<i>Natrix natrix</i>) - specie comună este bine reprezentată, existând suprapuneri de habitat cu cele 2 specii de șopârle, astfel că, măsurile de management trebuie să țină cont și de ecologia acestei specii.</p> <p>Păsările sunt cele mai bine reprezentate din cadrul faunei mari, zona fiind prielnică ca loc de hrănire, odihnă și cuibărire. Au fost observate până în prezent 94 specii, pentru toate conservarea fiind prioritară în România, conform Societății Ornitologice Române.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acestuia</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul prezentei hotărâri de Guvern îl constituie declararea zonei naturale Lacul Văcărești ca parc natural și instituirea regimului de arie naturală protejată, precum și descrierea limitelor și a suprafeței propuse.</p> <p>Prin declararea acestei zone ca parc natural, se va aduce un beneficiu în</p>

	<p>folosul naturii și al locuitorilor capitalei, devenind prima arie protejată urbană a țării, cel mai mare spațiu verde al capitalei, o excelentă platformă pentru apropierea omului de natură în ceea ce privește cunoașterea acesteia, pentru educație ecologică și activități științifice, pentru recreere și petrecerea timpului liber.</p> <p>Proiectul de hotărâre a Guvernului are la baza studiul de fundamentare științifică întocmit de Asociația Salvați Dunărea și Delta avizat de Comisia pentru Ocrotirea Monumentelor Naturii din cadrul Academiei Române conform avizului nr. 2079 din 24.06.2015.</p> <p>La baza elaborării prezentului proiect de hotărâre a Guvernului privind declararea Parcului Natural Văcărești au stat prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prin instituirea acestei modificări impactul va fi unul semnificativ pozitiv, deoarece declararea Lacului Văcărești ca parc natural va conduce la realizarea unei platforme pentru apropierea omului de natură în ceea ce privește cunoașterea acesteia, pentru educație ecologică și activități științifice, pentru recreere și petrecerea timpului liber, va asigura salubritatea zonei, aplicarea măsurilor de conservare a habitatelor și speciilor, integrarea acestei zone umede în salba lacustră a capitalei.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
------------	------	-----------------	----------------

	curent						
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impact financiar plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/ sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare, ce vor fi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1. ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5.	Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.

	d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.	Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică republicată, proiectul de act normativ a fost postat pe pagina web a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre privind declararea zonei naturale Lacul Văcărești ca parc natural și instituirea regimului de arie naturală protejată*, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU**

AVIZĂM FAVORABIL

Viceprim-Ministru Pentru Securitate Națională Ministrul afacerilor interne Gabriel Oprea	Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației publice, Sevil Shhaideh
Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Daniel Constantin	Ministrul Finanțelor Publice, Eugen Orlando Teodorovici
Ministrul Transporturilor Iulian-Ghiocel Matache	Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice Rovana Plumb
	Ministrul Justiției Robert - Marius Cazanciuc

Secretar de Stat,
Anne Rose-Marie JUGĂNARU

Administrația Națională Apele Române
Director General, Dragoș CAZAN

Secretar General,
Teodor DULCEAȚĂ

Direcția Juridică
Director, Raluca DAVID

Direcția Economico-Financiară
Director, Nicoleta POPESCU

Direcția Biodiversitate
Director, Adi CROITORU