



Decizia etapei de încadrare pentru modificarea Programului Operațional Infrastructură
Mare

2014 - 2020

Nr. 17123 / M.F. / 07.02.2020

În conformitate cu prevederile H.G. nr. 1076 din 8 iulie 2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare, a fost derulată etapa de încadrare pentru modificarea Programului Operațional Infrastructură Mare 2014 - 2020.

Titularul programului, respectiv Ministerul Fondurilor Europene, prin Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare, a notificat Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor despre modificarea programului menționat în data de 15 ianuarie 2020.

Modificarea Programului Operațional Infrastructură Mare 2014 - 2020 a fost anunțată în mass-media prin două anunțuri (în "Jurnalul" din 7 ianuarie și 10 ianuarie 2020), iar documentul a fost publicat pentru consultare pe site-ul M.F.E. la adresa <http://mfe.gov.ro/programe/autoritati-de-management/am-poim/>, precum și la sediul titularului din Șoseaua București - Ploiești nr. 1-1B, Victoria Office, Intrarea Menuetului nr. 7, sector 1, București.

Nu au fost depuse comentarii și propuneri din partea publicului privind documentul de programare menționat și eventualele efecte ale acestuia asupra mediului.

În urma parcurgerii etapei de încadrare, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide, ca urmare a consultării titularului, a autorității de sănătate publică și a autorităților interesate de efectele implementării documentului de politică menționat, în cadrul comitetului special constituit în data de 05 februarie 2020, că modificările aduse Programului Operațional Infrastructură Mare 2014 - 2020" nu necesită continuarea procedurii de evaluare de mediu.

Modificările propuse sunt:

I. Revizuirea unor valori țintă ce trebuie atinse în 2023:

a) La indicatorul CO 13a ≡ Lungimea totală a drumurilor nou construite din care: TEN-T (parte a indicatorului CO 13 ≡ Lungimea totală a drumurilor nou construite), din cadrul axei Prioritare AP 2 - Dezvoltarea unui sistem de transport multimodal, de calitate, durabil și eficient, obiectiv specific OS 2.1 - Creșterea mobilității pe rețeaua rutieră TEN-T, ținta se modifică de la 175 km la 245 km.

Ținta revizuită a fost calculată prin adăugarea celor 70 de km aferenți autostrăzii Sebeș - Turda, care, la momentul calculării valorii-țintă din programul aprobat, era inclusă în portofoliul de proiecte aferent axei prioritare AP1 - Îmbunătățirea mobilității prin dezvoltarea rețelei TEN-T și a metroului, finanțată din Fondul de Coeziune.

Modificarea este necesară pentru reflectarea faptului că s-a schimbat sursa de finanțare, din rațiuni de management financiar, respectiv FEDR (care finanțează proiecte din cadrul AP2).

b) La indicatorul CO 14 ≡ Lungimea totală a drumurilor reconstruite sau modernizate din cadrul axei prioritare AP2 - Dezvoltarea unui sistem de transport multimodal, de calitate, durabil și eficient, obiectiv specific OS2.2 - Creșterea accesibilității zonelor cu o conectivitate redusă la infrastructura rutieră a TEN-T, valoarea țintă de 130 km se elimină (având în vedere faptul că portofoliul POIM nu mai include proiecte care pot fi încadrate pe acest indicator) și se transferă la indicatorul CO 13, care se modifică astfel de la 9 km la 130 km.

Valoarea țintă inițială a indicatorului CO 14 a fost stabilită în anul 2015 plecând de la informațiile disponibile la acel moment cu privire la investițiile propuse printr-o serie de proiecte de modernizare a infrastructurii rutiere, respectiv DN 76 Deva Oradea și variantele de ocolire VO Carei și VO Săcuieni.

Ulterior, în urma analizării dimensiunii lucrărilor de modernizare, a fost stabilit faptul că aceste intervenții de infrastructură sunt asimilabile drumurilor nou construite (indicatorul CO13) așa cum sunt definite acestea în nomenclatorul indicatorilor comuni de realizare elaborat de către Comisia Europeană.

- c) La indicatorul CO 17 ≡ Capacitate suplimentară de reciclare a deșeurilor din cadrul axei prioritare AP3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, obiectiv specific OS3.1 - Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, valoarea țintei se modifică de la 940.000 tone/an la 1.300.000 tone/an.

Valoarea țintă de 1.300.000 tone/an a fost stabilită prin raportarea la capacitățile propuse a fi realizate prin proiectele fazate contractate până la data de 31.12.2018 de 1.308.262 tone/an.

Revizuirea valorii țintă este necesară deoarece, la momentul elaborării programului operațional, procesul de fazare era în desfășurare și nu se cunoștea exact împărțirea capacităților de reciclare între cele două etape de finanțare; capacitățile de reciclare aferente proiectelor de management integrat al deșeurilor (etapa I + etapa II) nu se modifică, ci doar distribuția lor pe etape.

- d) La indicatorul CO 19 ≡ Populație suplimentară care beneficiază de o mai bună tratare a apelor uzate, din cadrul axei prioritare AP3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, obiectivul specific OS3.2 - Creșterea nivelului de colectare și epurare a apelor uzate urbane, precum și a gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației, valoarea țintei se modifică de la 1.870.000 l.e. la 2.244.000 l.e..

Revizuirea valorii țintă este necesară deoarece la momentul elaborării programului operațional, procesul de fazare era în desfășurare și nu se cunoștea exact împărțirea capacităților de tratare a apelor uzate între cele două etape de finanțare. Capacitățile de tratare aferente proiectelor de apă și apă uzată (etapa I + etapa II) nu se modifică, ci doar distribuția lor pe etape.

Creșterea este necesară având în vedere contribuția de 1.553.000,00 l.e. la acest indicator a proiectului fazat de canalizare cu cea mai mare valoare, respectiv Stația de Epurare Glina.

- e) La indicatorul CO 20 ≡ Prevenirea și gestionarea riscurilor: Populație care beneficiază de măsuri de protecție împotriva inundațiilor din cadrul axei prioritare AP5 - Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor, obiectivul specific OS5.1 - Reducerea efectelor și a pagubelor cauzate de fenomenele naturale asociate schimbărilor climatice, în principal de inundații și eroziune costieră, valoarea țintei se modifică de la 120.000 la 4.200.000 persoane.

Creșterea este determinată de contribuția de 4.155.063 persoane a proiectului Administrației Naționale de Meteorologie de modernizare a rețelei naționale de meteorologie, care a intrat în portofoliul POIM în anul 2018 și nu a putut fi luat în calcul la momentul stabilirii țintei inițiale.

- f) La indicatorul 2S62 ≡ Lungimea rețelei termice reabilitate/extinse din cadrul axei prioritare AP7 - Creșterea eficienței energetice la nivelul sistemului centralizat de termoficare în orașele selectate, obiectivul specific OS7.1 - Creșterea eficienței energetice în sistemele centralizate de transport și distribuție a energiei termice în orașele selectate, valoarea țintei se modifică de la 130 la 210 km.

Ținta inițială a fost calculată prin raportare la întinderea în km a rețelelor de termoficare propuse spre reabilitare/extindere fără includerea lungimilor aferente conductelor de retur; revizuirea este necesară având în vedere instrucțiunile de raportare privind intervențiile de reabilitare a rețelelor de termoficare stabilite de către Comisia

Europeană, care prevăd faptul că se ia în considerare lungimea conductei, și nu a traseului, inclusiv returul.

II. Introducerea unor indicatori de realizare pentru tipuri de proiecte deja existente în programul aprobat:

a) Pentru tipul de proiect "Construcția/modernizarea rețelei rutiere TEN-T centrale (conform standardului definit prin MPGT: autostrăzi/drumuri expres/drumuri naționale), inclusiv construcția de variante de ocolire aferente rețelei (conform clasificăției tronsonului aferent)" și - investițiile vizează, cu precădere, creșterea standardului tronsonului finanțat - din cadrul axei prioritare AP1 - Îmbunătățirea mobilității prin dezvoltarea rețelei TEN-T și a metroului, obiectivul specific OS1.1. - Creșterea mobilității pe rețeaua TEN-T centrală, se introduc doi indicatori noi:

i. "Lungimea drumurilor cu lucrări auxiliare", cu valoarea țintă de atins în 2023 de 25,62 km.

Indicatorul propus măsoară contribuția proiectului fazat "Construirea Autostrăzii Timișoara Lugoj" și varianta de ocolire VO Timișoara (25,62 km), la obiectivele programului.

Indicatorul este necesar pentru a cuantifica o componentă a unor proiecte existente de la început în program și care nu putea fi reflectată.

ii. CO14a ≡ Lungimea totală a drumurilor reconstruite sau modernizate din care TEN-T cu valoarea țintă de atins în 2023 de 2,56 km.

Indicatorul este necesar pentru a măsura lucrările prevăzute în cadrul proiectului "Reabilitare Poduri Dobrogene (2,56km)", aflat în pregătire în vederea finanțării, și pentru ca acesta să poată fi evidențiat ca și reabilitare, și nu ca drum nou cum era prevăzut inițial.

b) Pentru tipul de proiect "Investiții în infrastructura de metrou, constând în construirea de noi tronsoane, inclusiv stațiile aferente, conform Planului de Mobilitate Urbană Durabilă în București-Ilfov și strategiei de dezvoltare a transportului urban cu metroul", din cadrul axei prioritare AP1 - Îmbunătățirea mobilității prin dezvoltarea rețelei TEN-T și a metroului, obiectivul specific OS1.4 - Creșterea gradului de utilizare a transportului cu metroul în București-Ilfov, se introduce un indicator nou "Stații de metrou noi/modernizate" cu valoarea țintă de atins în 2023 de 41 de stații.

Indicatorul este necesar pentru a măsura contribuția proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de metrou (Modernizare instalații de acces în stații, Modernizare instalații de ventilație) la obiectivele programului, contribuție care nu poate fi cuantificată prin indicatorul existent CO15 Transport urban: Lungimea totală a liniilor de tramvai și de metrou noi sau îmbunătățite.

Indicatorul va cuantifica stațiile de metrou noi care sunt propuse spre construire în proiecte de sine stătătoare spre deosebire de stațiile de metrou noi propuse în cadrul proiectelor integrate de construire de magistrale de metrou.

c) Pentru tipul de proiect "Construcția/modernizarea rețelei rutiere TEN-T, conform standardului definit prin Master Planul General de Transport: autostrăzi/drumuri expres/drumuri naționale/transregio/eurotrans, inclusiv construcția de variante de ocolire (conform standardului tehnic adecvat), în completarea investițiilor din Fondul de Coeziune; investițiile prevăzute în cadrul acestui obiectiv vizează, cu precădere, creșterea standardului tronsonului finanțat, din cadrul axei prioritare AP2 - Dezvoltarea unui sistem de transport multimodal, de calitate, durabil și eficient, obiectivul specific OS2.1. - Creșterea mobilității pe rețeaua rutieră TEN-T, se introduce un indicator nou "Lungimea drumurilor cu lucrări auxiliare" cu valoarea țintă de atins în 2023 de 5,74 km.

Indicatorul propus măsoară contribuția proiectelor fazate Pasaj Ciheiului (2,94 km) și Pod Giurgiu (2,80) la obiectivele programului.

Indicatorul este necesar pentru ca investiția de reconstrucție prevăzută de la început în program să poată fi evidențiată ca și reconstrucție și nu ca drum nou.

- d) Pentru tipul de proiect "Măsuri de îmbunătățire a siguranței traficului și securității transporturilor pentru toate modurile de transport prin acțiuni specifice de tipul, dar nu exclusiv: Extinderea sistemelor mobile și fixe de monitorizare a traficului și de supraveghere automată, pe toate modurile de transport și Alte acțiuni cu rol de creșterea a siguranței pe toate modurile de transport, inclusiv proiectele fazate", din cadrul axei prioritare AP2 - Dezvoltarea unui sistem de transport multimodal, de calitate, durabil și eficient, obiectivul specific OS2.5 - Creșterea gradului de siguranță și securitate pe toate modurile de transport și reducerea impactului transporturilor asupra mediului, se introduc patru indicatori noi:
- i. "Secții de cale ferată echipate pentru o siguranță sporită" cu valoarea țintă de atins în 2023 de 41 puncte de secționare.
Indicatorul va măsura următoarele proiecte contractate: "Centralizare electronică în stația de cale ferată Videle", "Modernizarea instalațiilor de centralizare electromecanică din secțiunea de circulație Iliia - Lugoj - Faza II", "Modernizarea instalațiilor electromecanice la stația de circulație Siculeni - Adjud" și "Sistem de detecție pentru osii supraîncălzite și frâne blocate - Faza II".
 - ii. "Sisteme de siguranță a navigației dunărene și maritime echipate pentru o eficacitate sporită" cu valoarea țintă de atins în 2023 de 2 sisteme.
Indicatorul este necesar pentru a măsura contribuția POIM la proiecte de siguranță a navigației prevăzute de la început în program ca tip de acțiune.
 - iii. "Centre pentru realizarea de teste de circulație feroviară modernizate" cu valoarea țintă de atins în 2023 de 1 centru.
Indicatorul este necesar pentru a măsura contribuția proiectelor de siguranță a circulației feroviare la obiectivele POIM, prevăzute de la început în program ca tip de acțiune.
 - iv. "Unități de poliție echipate pentru misiuni de siguranță a traficului" cu valoarea țintă de atins în 2023 de 43 de unități.
Indicatorul este necesar pentru a măsura contribuția proiectelor de siguranță a circulației rutiere la obiectivele POIM, prevăzute de la început în program ca tip de acțiune.
- Indicatorii de mai sus sunt necesari pentru a cuantifica anumite componente ale unor proiecte existente de la început în program și care nu puteau fi reflectate de indicatorii existenți.
- e) Pentru tipul de proiect "Investiții integrate orientate spre îmbunătățirea rapidă a calității serviciilor pe magistralele prioritare, cuprinzând: (i) achiziția de material rulant modern, eficient (inclusiv pentru intervenții de dezapezire) și cu capacități de interoperabilitate (ERTMS); (ii) îmbunătățirea mersului de tren (frecvență mai mare, mers cadentat) (iii) modernizarea gărilor, prioritar pe TEN-T central (corelat cu MPGT), (iv) eliminarea restricțiilor de viteză cu cost redus (ex. înlocuirea schimbătoarelor etc.), alte măsuri care asigură îmbunătățire a serviciilor" din cadrul axei prioritare AP2 - Dezvoltarea unui sistem de transport multimodal, de calitate, durabil și eficient, obiectiv specific OS2.7 - Creșterea sustenabilității și calității transportului feroviar, se introduce un indicator nou "Stații de cale ferată modernizate" cu valoarea țintă de atins în 2023 de 1.
Indicatorul este necesar pentru a măsura contribuția proiectelor de dezvoltare a infrastructurii feroviare la obiectivele POIM, prevăzute de la început în program ca tip de acțiune.
- f) Pentru tipul de proiect "Dezvoltarea unui laborator național pentru îmbunătățirea monitorizării substanțelor deversate în ape, acordându-se prioritate în special substanțelor periculoase, și a calității apei potabile", din cadrul axei prioritare AP3 - Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, obiectiv specific OS3.2 - Creșterea nivelului de colectare și epurare a apelor uzate urbane, precum și a gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației, se introduce un indicator nou "Capacitate sporită de monitorizare a calității apei: dezvoltarea Laboratorului Național" cu valoarea țintă de atins în 2023 de 1.

Indicatorul este necesar pentru a măsura contribuția proiectului strategic de monitorizare a calității apei potabile la obiectivele POIM, prevăzut de la început în program ca tip de acțiune.

Motivul care a stat la baza prezentei decizii sunt următoarele:

- modificările propuse nu influențează alte planuri sau programe;
- modificările propuse nu creează cadrul pentru proiecte și activități viitoare care să facă parte din planuri/programe pentru care nu s-a parcurs procedura de evaluare de mediu;
- modificările vizează revizuirea unor valori țintă ce trebuie atinse în 2023;
- modificările vizează introducerea unor indicatori de realizare pentru tipuri de proiecte deja existente în programul aprobat în scopul măririi clarității contribuției specifice fiecărui tip de investiție; la momentul elaborării programului, s-au făcut estimări de indicatori și ținte, care trebuie ajustate pentru a reflecta mai bine modul de implementare a POIM;
- modificările sunt necesare pentru a răspunde recomandărilor Auditului DG Regio privind valorile raportate pentru cadrul de performanță al POIM 2014 - 2020;
- punctele de vedere exprimate în cadrul Comitetului Special Constituit și relevanța acestora.

Publicul poate formula comentarii privind decizia etapei de încadrare, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1076 *privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe*, pe care le poate trimite în scris la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, B-dul Libertății nr. 12, sector 5, în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea anunțului. Prezenta reprezintă un act administrativ și face obiectul Legii nr. 554 din 2004 a contenciosului administrativ, cu modificările ulterioare.

SECRETAR DE STAT

Mircea FECHET

