



**Decizia etapei de încadrare pentru
„Programul Național de Control al Poluării Atmosferice”
Nr.....din09.2022**

Ca urmare a notificării depuse de Serviciul Controlul Poluării din cadrul Direcției Generale Evaluare Impact, Controlul Poluării și Schimbări Climatice din Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pentru „Programul Național de Control al Poluării Atmosferice”, înregistrată cu nr. 94911 din 29.08.2022, a analizării documentației depuse, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a proiectului de program la adresa <http://www.mmediu.ro/categorie/programul-national-de-control-al-poluarii-atmosferice/417> și a consultărilor din cadrul Comitetului Special Constituit din data de 19 septembrie 2022,

în baza art. 9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 *privind protecția mediului*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor*, cu modificările și completările ulterioare, și H.G. nr. 1076/2004 *privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe*,

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide:

„Programul Național de Control al Poluării Atmosferice” nu necesită evaluare de mediu și urmează a fi supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza prezentei decizii sunt următoarele:

I. Caracteristicile programului:

Programul Național de Control al Poluării Atmosferice (PNCPA) are ca scop îndeplinirea, într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor, a obiectivelor privind reducerea emisiilor de poluanți atmosferici (particule fine în suspensie - PM_{2,5}, oxizi de azot- NO_x, dioxid de sulf - SO₂, compuși organici volatili - COV_{nm} și amoniac - NH₃) până în anul 2030, stabilite pentru România în legislația Uniunii Europene, prin stabilirea pachetului de măsuri aplicabile tuturor sectoarelor de activitate relevante care constituie surse de emisii de poluanți.

PNCPA conține evaluarea cadrului de politici existente la nivel național pe diferite sectoare de activitate, care reprezintă surse de emisii de poluanți atmosferici, pentru stabilirea priorităților de politică privind reducerea poluării atmosferice cu identificarea sinergiilor între politicile de la nivel național în materie de protecția mediului, ape și păduri, climă, energie, industrie, transport, agricultură și dezvoltare regională, inclusiv încălzirea locuințelor și stabilirea măsurilor proporționale de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici luându-se în considerare bunele practici de abordare.

PNCPA include analiza care stă la baza identificării de politici și de măsuri de reducere a emisiilor antropice naționale de poluanți atmosferici, care presupune în principal:

- prezentarea opțiunilor de politică care trebuie luate în considerare și care ar contribui la îndeplinirea angajamentelor de reducere a emisiilor până în anul 2030;

- prezentarea situației privind premisele socio-economice și a datelor privind indicatorii socio-economici la nivel național și pe sectoare de activitate;
- prezentarea necesarului și a deținătorilor de date și informații care să contribuie la stabilirea măsurilor de reducere a emisiilor;
- identificarea și prezentarea politicilor/strategiilor/reglementărilor de la nivel național care au ca efect prevenirea, controlul și reducerea emisiilor de poluanți atmosferici;
- elaborarea prognozelor de emisii și prezentarea politicilor și măsurilor/măsurilor suplimentare selectate pe sectoare de activitate, inclusiv a unei propuneri de calendar al adoptării/punerii în aplicare și revizuirii acestora și autoritățile competente responsabile, precum și incertitudinile asociate.

Prioritățile de politică care stabilesc direcțiile de dezvoltare pentru orizontul 2020÷2030, pe sectoare de activitate relevante, care constituie surse de emisii de poluanți atmosferici, sunt:

- Categoria NFR 1 Energie, cu subcategoria NFR 1.A.1.a Producerea de energie electrică și termică
- Categoria NFR 1.A.3 Transport
- Categoria NFR 1.A.4 Arderi în surse staționare de mică putere
- Categoria NFR 2 Procese industriale și utilizarea produselor
- Categoria NFR 1 Agricultură
- Categoria NFR 5 Deșeuri

Angajamentele de reducere a emisiilor antropice anuale asumate la nivel național care se aplică începând cu anul 2020 până în anul 2029 și după 2030 sunt:

Tip poluant	Pentru orice an din perioada 2020÷2029	Pentru anul 2030 și orice an după anul 2030
	Reducerea emisiilor, comparativ cu anul 2005, %	Reducerea emisiilor, comparativ cu anul 2005, %
NO _x (NO ₂)	45	60
COV _{nm}	25	45
SO ₂	77	88
NH ₃	13	25
PM _{2,5}	28	58

Pentru majoritatea poluanților atmosferici raportați sub Directiva (UE) 2016/2284 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici (Directiva NEC) se respectă angajamentele de reducere asumate la nivel național cu an țintă anul 2020, cu excepția emisiilor de NO_x și a emisiilor de PM 2,5 la care reducerile realizate sunt mai mici decât angajamentul de reducere asumat, respectiv:

- emisii de NO_x: reducere realizată în anul 2020, comparativ cu anul 2005 de 42,45%, comparativ cu angajamentul de reducere asumat de 45%, fiind necesar un aport suplimentar de reducere a emisiilor de 2,55 %;
- emisii de PM_{2,5}: reducere realizată în anul 2020, comparativ cu anul 2005 de 7,17%, comparativ cu angajamentul de reducere asumat de 28%, fiind necesar un aport suplimentar de reducere a emisiilor de 20,83 %.

PNCPA are la bază elaborarea prognozelor naționale de emisii de poluanți atmosferici până în anul 2030, cu stabilirea nivelului emisiilor în viitor, prin cuantificarea reducerii emisiilor pe 2 scenarii:

1. "cu măsuri"
2. "cu măsuri suplimentare".

Cele 2 scenarii iau în considerare efectele aplicării pachetului de măsuri identificate prin PNCPA pentru sectoarele de activitate relevante care constituie surse de emisii de poluanți.

1. Scenariul cu măsuri - emisiile și reducerile de emisii preconizate

Elaborarea prognozelor de emisii de poluanți atmosferici reprezintă un instrument adecvat pentru estimarea periodică a efectelor prognozate asociate politicilor (P) și măsurilor (M) pentru diferite orizonturi de timp în vederea ajustării acestora pentru atingerea angajamentelor de reducere asumate la nivel național.

Prognozele de emisii de poluanți atmosferici se bazează pe datele istorice cuprinse în IIR, strategiile și planurile de dezvoltare la nivel național și sectorial și prognozele indicatorilor macro-economici rezultați din elaborarea și analiza strategiilor și politicilor Guvernului României adoptate la nivel național și sectorial pentru dezvoltarea socio-economică a țării.

Pentru elaborarea prognozelor de emisii de poluanți atmosferici în scenariul cu măsuri s-au luat în considerare:

- P și M implementate: acele P și M pentru care legislația națională este în vigoare, asupra cărora s-au stabilit acorduri de implementare, pentru care s-au alocat resurse financiare sau au fost mobilizate resurse umane;
- P și M adoptate: acele P și M pentru care există o decizie guvernamentală și pentru care există un angajament clar de implementare.

2. Scenariul cu măsuri suplimentare

Opțiunile de politică avute în vedere pentru îndeplinirea angajamentelor de reducere a emisiilor pentru 2030 și nivelurile intermediare de emisii pentru 2025 sunt politicile (P) și măsurile (M) suplimentare, planificate pentru a respecta angajamentele de reducere a emisiilor pentru anul 2030 și nivelurile intermediare de emisii pentru anul 2025.

Analiza opțiunilor de politică suplimentare este relevantă pentru România care a preconizat nerespectarea sau un risc de nerespectare a unuia sau mai multor angajamente de reducere a emisiilor.

Astfel, pentru NO_x, COV_{nm}, NH₃ și PM_{2,5} sunt necesare P și M suplimentare focusate în special pe categoriile cheie care au avut o contribuție semnificativă în totalul emisiilor de poluanți atmosferici pentru anul 2020 (Raportul Informativ de Inventariere IIR 2022) și pe sectoarele care au o contribuție semnificativă în prognozele de emisii pentru scenariul cu măsuri, prezentate în tabelul următor:

Sectoare cu contribuție semnificativă, pe tipuri de poluanți

Poluant	Sursă	
	An istoric 2020	Prognoze naționale 2030
NO_x	<ul style="list-style-type: none"> • Transport rutier (autovehicule grele, autoturisme, autoutilitare) • Producerea de energie electrică și termică • Surse staționare din sectorul rezidențial • Arderi în industrii de prelucrare și construcții (Fabricarea mineralelor nemetalice) • Transport feroviar • Arderi în industrii de prelucrare și construcții (Fontă și oțel) 	<ul style="list-style-type: none"> • Transport rutier și nerutier • Arderi în industrii de prelucrare și construcții • Surse staționare - Comercial, Rezidențial, Agricultură • Producerea de energie electrică și termică
COV_{nm}	<ul style="list-style-type: none"> • Surse staționare din sectorul rezidențial • Alți solvenți și utilizarea produselor (Utilizarea casnică a solvenților, Produse chimice, Alte utilizări ale solvenților) 	<ul style="list-style-type: none"> • Solvenți și alte utilizări ale produselor • Surse staționare - Comercial, Rezidențial, Agricultură

Poluant	Sursă	
	An istoric 2020	Proгноze naționale 2030
	<ul style="list-style-type: none"> • Transport rutier • Fabricare produse alimentare și băuturi • Industria chimică: Alte procese • Emisii fugitive: Rafinare/stocare 	<ul style="list-style-type: none"> • Producerea de energie electrică și termică • Transport rutier
SO ₂	<ul style="list-style-type: none"> • Producerea de energie electrică și termică • Arderi în industrii de prelucrare și construcții (Fabricarea mineralelor nemetalice) • Arderi în industrii de prelucrare și construcții (Fontă și oțel) 	<ul style="list-style-type: none"> • Producerea de energie electrică și termică • Arderi în industrii de prelucrare și construcții
NH ₃	<ul style="list-style-type: none"> • Managementul dejecțiilor animaliere • Cultivarea plantelor și terenuri agricole 	<ul style="list-style-type: none"> • Managementul dejecțiilor animaliere • Cultivarea plantelor și terenuri agricole
PM _{2,5}	<ul style="list-style-type: none"> • Surse staționare din sectorul rezidențial. 	<ul style="list-style-type: none"> • Surse staționare din sectorul rezidențial

Potențialele opțiuni de politică pentru respectarea angajamentelor de reducere a emisiilor care pot fi luate în considerare, organizate pe sectoarele predefinite stabilite prin *Decizia (UE) 2018/1522 de stabilire a unui format comun pentru programele naționale de control al poluării atmosferice în temeiul Directivei (UE) 2016/2284* sunt următoarele:

- aprovizionarea cu energie (incluzând extracția, transportul, distribuția și stocarea combustibililor, precum și producerea de energie și de electricitate);
- consumul de energie (incluzând consumul de combustibili și de electricitate de către utilizatorii finali, cum ar fi gospodăriile, sectorul serviciilor, industrial și agricultura);
- transport;
- proces industriale (incluzând activitățile industriale de transformare a materialelor prin procedee chimice sau fizice, ceea ce generează emisii de gaze cu efect de seră, utilizarea gazelor cu efect de seră în produse și utilizările neenergetice ale combustibililor fosili);
- gestionarea deșeurilor.

Detaliile privind P și M pentru îndeplinirea angajamentelor de reducere a emisiilor în scenariul cu măsuri suplimentare sunt prezentate în tabelul următor:

Denumire și o scurtă descriere P și M	Tip poluant	Obiectiv P și M	Tip P și M	Sector principal afectat	Perioada de punere în aplicare P și M	
					Început	Sfârșit
Modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică a localităților, prin	NOx SO ₂ PM _{2,5}	Îmbunătățirea eficienței în sectorul energetic și al transformării energiei	Planificarea	Aprovizionare cu energie		2029

Denumire și o scurtă descriere P și M	Tip poluant	Obiectiv P și M	Tip P și M	Sector principal afectat	Perioada de punere în aplicare P și M	
					Început	Sfârșit
accesarea finanțării din PODD 2021-2027						
Promovarea utilizării surselor regenerabile de energie, prin accesarea finanțării din PODD 2021-2027	NOx SO ₂ PM _{2,5}	Creșterea ponderii energiei din RES	Planificare			2029
Extinderea rețelelor de transport și distribuție a gazelor pentru adăugarea în sistem a gazelor din RES și a gazelor cu emisii reduse de carbon, prin accesarea finanțării din PODD 2021-2027	NOx SO ₂ PM _{2,5}	Creșterea ponderii energiei din RES	Planificare			2029
Sisteme și rețele inteligente de energie, prin accesarea finanțării din PODD 2021-2027	NOx SO ₂ PM _{2,5}	Reducerea pierderilor;	Planificare			2029
Îmbunătățirea eficienței energetice la nivelul consumatorilor industriali, prin accesarea finanțării din PODD 2021-2027	NOx SO ₂ PM _{2,5}	Îmbunătățirea eficienței energetice în sectoarele industriale de utilizare finală	Planificare			2029
Îmbunătățirea performanțelor energetice în sectorul clădirilor pentru atingerea obiectivelor PNIESC 2021÷2030, prin accesarea finanțării din POR 2021-2027	NOx SO ₂ PM _{2,5}	Îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor	Planificare	Consum de energie		2029
Continuarea schemelor suport pentru promovarea utilizării surselor regenerabile de	NOx COVnm SO ₂ PM _{2,5}	Alte tipuri de consum de energie	Instrumente economice			

Denumire și o scurtă descriere P și M	Tip poluant	Obiectiv P și M	Tip P și M	Sector principal afectat	Perioada de punere în aplicare P și M	
					Început	Sfârșit
energie (panouri solare, pompe de căldură)						
Continuarea schemelor suport pentru dotarea clădirilor rezidențiale cu dotări cu performanțe energetice ridicate (aparate electrocasnice, sisteme de iluminat, etc)	NOx SO ₂ PM _{2,5}	Îmbunătățirea eficienței energetice a aparaturii electronice	Instrumente economice			
Scheme suport pentru creșterea gradului de conectare la sistemele de alimentare centralizată cu energie termică	NOx COVnm SO ₂ PM _{2,5}	Alte tipuri de consum de energie	Instrumente economice			
Îmbunătățirea Inventarului național de emisii de poluanți atmosferici pentru sectorul rezidențial, comercial/instituțional, prin utilizarea nivelului 2 de abordare, care permite stratificarea pe tehnologii de ardere utilizate	NOx COVnm SO ₂ PM _{2,5}		Cercetare			
Campanii de informare și diseminare a informațiilor privind metode de creștere a eficienței energetice și utilizarea surselor de încălzire cu emisii reduse	NOx COVnm SO ₂ PM _{2,5}	Gestionarea/reducerea cererii	Informații			
Accesarea finanțărilor care vor fi disponibile prin POT 2021÷2027	NOx COVnm	Îmbunătățirea infrastructurii de transport	Planificare	Transport		2029

Denumire și o scurtă descriere P și M	Tip poluant	Obiectiv P și M	Tip P și M	Sector principal afectat	Perioada de punere în aplicare P și M	
					Început	Sfârșit
Creșterea conectivității la nivel regional și asigurarea accesului la mobilitate inclusiv pentru zonele rurale, prin accesarea finanțărilor din POR 2021-2027	NOx COVnm	Îmbunătățirea infrastructurii de transport	Planificare			2029
Construirea/extinderea/modernizarea transportului public urban și a traseelor de transport public electric urban/ suburban, a infrastructurii destinate utilizării bicicletelor și investiții destinate achiziționării de material rulant (tramvai), prin accesarea finanțărilor din POR 2021-2027	NOx COVnm	Transferul modal către transportul public sau transportul nemotorizat	Planificare			2029
Implementare Strategia Națională de Competitivitate 2021-2027, Strategie pentru Economie Circulară 2030, scheme de ajutor de minimis în domeniul economiei circulare și, respectiv, creșterii competitivității proceselor industriale care au ca obiectiv comun promovarea tehnologiilor verzi și implementarea			Planificare	Procese industriale și utilizarea produselor		

Denumire și o scurtă descriere P și M	Tip poluant	Obiectiv P și M	Tip P și M	Sector principal afectat	Perioada de punere în aplicare P și M	
					Început	Sfârșit
principiilor economiei circulare în industria prelucrătoare din România;						
Îmbunătățirea Inventarului național de emisii de poluanți atmosferici pentru sectorul Procese industriale și utilizarea produselor pentru categoria NFR 2.D.3 Alți solvenți și utilizarea produselor	COVnm		Cercetare			
Creșterea gradului de colectare și epurare a apelor uzate urbane pentru aglomerările cu peste 2.000 locuitori echivalenți (l.e.), acordându-se prioritate finalizării investițiilor în aglomerările peste 10.000l.e., prin accesarea finanțărilor din PODD 2021-2027	COVnm	Sisteme îmbunătățite de gestionare a apelor reziduale	Planificare	Gestionarea deșeurilor		2029
Extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile, prin accesarea finanțărilor din PODD 2021-2027	COVnm PM _{2,5}	Reducerea depozitării deșeurilor Intensificarea reciclării	Planificare			

PNCPA este influențat, integrează și derivă din următoarele planuri/programe/strategii:

- Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR),
- Programul Operațional Dezvoltare Durabilă 2021÷2027,
- Programul Operațional Regional 2021÷2027,
- Programul Investițional pentru Dezvoltarea Infrastructurii de Transport pentru perioada 2021-2030,
- Strategia Energetică a României pentru perioada 2022 ÷ 2030, cu perspectiva anului 2050,

- Planul de Restructurare a Complexului Energetic Oltenia pentru perioada 2021-2026 cu perspectiva anului 2030,
 - Planul Național Integrat Energie și Schimbărilor Climatice (PNIESC) 2021 - 2030,
 - Master Planul General de Transport (MPGT),
 - Strategiei de dezvoltare a infrastructurii feroviare 2021-2025,
 - Strategia Națională pentru dezvoltare durabilă a României 2030,
 - Programul de Termoficare 2019-2027,
 - Plan Național de Gestionare a Deșeurilor.
- II. *Aspecte de mediu relevante:*
- PNCPA este un program de prognoză care integrează informații, măsuri și acțiuni din planuri/programe/strategii din domeniile energie, transport, procese industriale, agricultură și gospodărirea deșeurilor care au parcurs procedura de evaluare de mediu,
 - programul nu creează cadrul pentru implementarea măsurilor din planurile/programele/strategiile aferente sectoarelor specifice,
 - programul nu asigură resursele financiare necesare implementării proiectelor,
 - programul nu influențează alte planuri/programe/strategii, ci este influențat de acestea,
 - programul nu generează impact semnificativ asupra mediului,
 - programul nu va avea impact asupra integrității ariilor naturale protejate și nu necesită evaluare adecvată, deoarece aceasta face obiectul politicilor sectoriale precizate în program.
- III. *Informarea și consultarea publicului*
- Accesul liber al publicului la informație s-a realizat prin:
- Anunțuri publicate de titular în ziarul "Jurnalul" în data de 29 iulie 2022 și în data de 1 august 2022 privind elaborarea primei versiuni a **Programului Național de Control al Poluării Atmosferice**.
 - Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
 - **Programul Național de Control al Poluării Atmosferice** a fost publicat pentru consultare publică pe pagina de internet a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea special destinată acestei proceduri, la adresa <http://www.mmediu.ro/categorie/programul-national-de-control-al-poluarii-atmosferice/417>.
 - Pe perioada derulării procedurii de evaluare de mediu nu au fost permise comentarii sau propuneri din partea publicului.

Titularul este obligat să informeze autoritatea de mediu în cazul în care propune modificări care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului, conform art. 5, alin. (3) lit b) din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

SECRETAR DE STAT

Róbert-Eugen SZÉP