



Cabinet Secretar de Stat

Nr. DGEICPSC / 5841 / 23.08.2022

DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

pentru Strategia Națională privind Economia Circulară

Nr...../.....2022

Ca urmare a notificării transmise de Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă din cadrul Guvernului României cu privire la elaborarea „**Strategiei Naționale privind Economia Circulară**”, înregistrată la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu nr. 2/R/5841/27.07.2022, a analizării documentației depuse, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a strategiei la adresele: <https://dezvoltaredurabila.gov.ro> și <http://www.mmediu.ro/categorie/snec/420> și a consultărilor din cadrul Comitetului Special Constituit din data de 17 august 2022, în baza art. 9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare, și H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide:

„**Strategia Națională privind Economia Circulară**” nu necesită evaluare de mediu și urmează a fi supusă procedurii de adoptare fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza prezentei decizii sunt următoarele:

a) *Caracteristicile strategiei:*

Conceptul de economie circulară (EC) este foarte larg și acoperă o serie de subiecte conexe, în producție și consum, inclusiv eficiența resurselor, ierarhia deșeurilor, trecerea la resurse regenerabile, atât pentru materiale, cât și pentru energie, și multe altele. Conceptul se bazează pe următoarele trei principii fundamentale:

1. Eliminarea treptată a deșeurilor nerecuperabile și reducerea poluării.
2. Păstrarea produselor și materialelor la cea mai înaltă valoare de utilizare cât mai mult timp posibil.
3. Regenerarea sistemelor naturale.

Obiectivul general al acestei strategii este strâns legat de Obiectivele de Dezvoltare Durabilă (ODD) ale Agendei ONU 2030 și de obiectivele globale privind clima, precum și de noile obiective ale UE din Planul de Acțiune privind Economia Circulară (PAEC), în conformitate cu principiile și acțiunile promovate în cadrul Pactului Verde al UE. La nivel național, elemente ale tranziției către EC în România sunt prevăzute, de asemenea, în Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030 și în Planul Național de Redresare și Reziliență al României.

MINISTERUL MEDIULUI

Politicile și legislația actuală din România relevante pentru EC

Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României 2030 (SNDDR) își propune să realizeze tranziția către o EC, în concordanță cu ODD 12: Consum și producție responsabilă. Strategia propune tranziția către un nou model de dezvoltare prin introducerea elementelor EC, creșterea productivității resurselor, reducerea risipei alimentare și a deșeurilor, prin reducerea generării de deșeurii la toate nivelurile, creșterea reciclării și reutilizării, încurajarea companiilor să adopte practici sustenabile și să integreze în ciclul de raportare informații privind sustenabilitatea activităților lor, precum și conștientizarea publicului cu privire la ceea ce înseamnă un stil de viață în armonie cu natura.

Planul național de gestionare a deșeurilor a stabilit următoarele obiective până în 2030:

- Tranziția treptată către un nou model de dezvoltare bazat pe utilizarea rațională și responsabilă a resurselor, cu introducerea unor elemente de economie circulară și elaborarea unei foi de parcurs.
- Reducerea risipei de alimente pe cap de locuitor la nivelul comerțului cu amănuntul și al consumului și reducerea pierderilor de alimente de-a lungul lanțurilor de producție și de aprovizionare, inclusiv a pierderilor post-recoltare.
- Reciclarea a 55% din deșeurile municipale până în 2025 și a 60% până în 2030.
- Reciclarea a 65% din deșeurile de ambalaje până în 2025 (plastic 50%; lemn 25%; metale feroase 70%, aluminiu 50%, sticlă 70%, hârtie și carton 75%) și 70% până în 2030 (plastic 55%, lemn 30%, metale feroase 80%, aluminiu 60%, sticlă 75%, hârtie și carton 85%).
- Colectarea separată a deșeurilor menajere periculoase până în 2022, a biodeșeurilor până în 2023 și a deșeurilor textile până în 2025.
- Instituirea unor sisteme obligatorii de responsabilitate extinsă a producătorilor (REP) pentru toate ambalajele până în 2024.
- Implementarea unor practici durabile de achiziții publice ecologice, în conformitate cu prioritățile naționale și cu politicile europene.

Planul național de redresare și reziliență a fost aprobat de Comisia Europeană în septembrie 2021. Acesta alocă 1,2 miliarde de euro din totalul de 29,2 miliarde de euro pentru dezvoltarea unei infrastructuri moderne de gestionare a deșeurilor.

În concordanță cu strategiile naționale relevante care vizează o Românie durabilă, ecologică și echitabilă se stabilesc următoarele **obiective cheie**:

1. Acordarea de prioritate producției locale în fața produselor și materialelor importate;
2. Consolidarea competitivității economice și a forței de muncă;
3. Aprovizionarea responsabilă și durabilă cu materii prime;
4. Promovarea cu prioritate a inovării și cercetării în domeniul economiei circulare;
5. Prezervarea, conservarea și utilizarea sustenabilă a resurselor naturale;
6. Prevenirea generării de deșeurii și gestionarea sustenabilă a deșeurilor;
7. Promovarea consumului responsabil și a educației pentru mediu;

MINISTERUL MEDIULUI

8. Protecția ecosistemelor și a sănătății cetățenilor.

Pe baza obiectivelor cheie următoarele **direcții** trebuie urmărite prin elaborarea de politici pentru a avansa EC în România:

- I. Reducerea consumului de materii prime virgine prin extragerea mai durabilă a materiilor prime și prin activități de reciclare și recuperare.
- II. Reducerea consumului de bunuri de consum prin prelungirea duratei de viață a produselor:
 - aplicarea designului circular și a eficienței materialelor;
 - promovarea dematerializării.
- III. Reducerea impactului activităților de producție asupra mediului prin:
 - aplicarea unor tehnologii și procese mai inovatoare și mai ecologice;
 - promovarea digitalizării;
 - favorizarea energiilor regenerabile în detrimentul combustibililor fosili;
 - exploatarea potențialului de simbioză industrial.
- IV. Reducerea impactului activităților de gestionare și de eliminare a deșeurilor și a apei reziduale asupra mediului prin:
 - promovarea prevenirii deșeurilor;
 - îmbunătățirea sistemului de gestionare a deșeurilor și a infrastructurii;
 - promovarea activităților de sortare și tratare a deșeurilor;
 - limitarea la minimum a depozitării deșeurilor.
- V. Îmbunătățirea coerenței politicilor și a guvernanței, a comunicării și a colaborării dintre autoritățile locale, regionale și naționale.

Direcțiile și obiectivele formulate în această Strategie vor constitui baza pentru un **Plan de Acțiune** care va fi aprobat prin Hotărâre de Guvern. Planul va conține mai multe detalii privind acțiuni concrete pentru eliberarea potențialului de circularitate în sectoarele economice cheie.

Direcțiile de politică trebuie abordate prin intermediul reglementărilor, al stimulentei economice și al măsurilor care vor fi introduse în detaliu în Planul de Acțiune. Măsurile vor fi stabilite pe baza legislației în vigoare, la nivel național, comunitar și internațional și nu vor afecta biodiversitatea sau sănătatea oamenilor.

Prezenta Strategie Națională privind Economia Circulară oferă o imagine de ansamblu a 14 sectoare economice din România din punct de vedere al potențialului lor de circularitate. Apa și deșeurile sunt, de asemenea, prezentate separat pentru a evidenția provocările și potențialul lor de circularitate, având în vedere infrastructura încă slab dezvoltată din România în aceste domenii.



Sectoare selectate în economia românească

| Sector | Cota din PIB | Impactul asupra mediului și sănătății umane | Probleme | Oportunități/soluții |
|-----------------------------------|--------------|--|---|---|
| Agricultură și silvicultură | 4% | Emisiile de GES, pierderea biodiversității, poluarea apei, deficitul de apă, degradarea calității solului, utilizarea terenurilor | Utilizarea redusă a nămolurilor de epurare în scopuri agricole sau de compostare (20%), tăierea ilegală de păduri | Utilizarea în cascadă a biomasei, creșterea utilizării îngrășămintelor bio, a compostului, sprijinirea inițiativelor privind sursele alternative de proteine, reglementarea reutilizării apei/apă uzată în agricultură, optimizarea extracției apei și maximizarea reutilizării acesteia. |
| Industria metalurgică | 2% | Emisiile de gaze cu efect de seră, modificările sistemelor terestre și acvatice, poluarea aerului, a apei și a solului | Nivelul scăzut al activităților de reciclare | Punerea în aplicare a criteriilor și cerințelor de proiectare ecologică, îmbunătățirea tehnologiilor, îmbunătățirea recuperării materialelor |
| Industria chimică | 1% | Emisii de GES, consum de energie, materiale periculoase, microplastice | Reciclarea redusă a biodeșeurilor (37%) Utilizarea redusă a nămolurilor de epurare în scopuri agricole sau de compostare (24%) | Creșterea gradului de colectare separată a biodeșeurilor, creșterea numărului de conexiuni la sistemul de tratare a apelor uzate și utilizarea nămolurilor de epurare. |
| Industria constructoare de mașini | 1% | Emisiile de GES, consumul de energie | Rata scăzută de reciclare | Proiectarea în vederea dezasamblării, aplicarea tehnologiilor și combustibililor cu emisii reduse de dioxid de carbon, încurajarea reparațiilor, recondiționării și reciclării, creșterea ponderii materialelor reciclate. |
| Sectorul auto | 14% | Emisiile de GES, consumul de energie, substanțe chimice periculoase, extracția de materiale neregenerabile | Lipsa infrastructurii pentru reciclarea complexă, reciclarea redusă a anumitor piese | Creșterea eco-concepției, creșterea utilizării de piese reciclate, investiții în atelierile de reparații |
| Construcții | 9% | Emisiile de GES, consumul de energie, utilizarea terenurilor, epuizarea resurselor, poluarea aerului și a apei, poluarea fonică | Rata ridicată de depozitare a deșeurilor, reciclare redusă, aplicare scăzută a legii, lipsa stimulentei pentru reciclare | Proiectarea pentru dezasamblare, flexibilitate, modularitate; utilizarea de materiale durabile, creșterea programelor de renovare, dezvoltarea schemei REP, prioritizarea recuperării materialelor rezultate din demolări în detrimentul demolării fără recuperare, investiții în capacitatea de reciclare. |
| Alimente, băuturi și tutun | 5% | Emisiile de GES, consumul de apă și energie | Reciclarea redusă a deșeurilor alimentare, aruncarea pe jos a mucerilor de țigară, utilizarea nesustenabilă a ambalajelor (și reciclarea redusă a acestora) | Creșterea colectării selective a deșeurilor alimentare, creșterea prevenirii deșeurilor (donații de alimente, achiziții publice verzi), producția durabilă, inclusiv prevenirea ambalajelor. |
| Textile | 2% | Consumul și poluarea apei, emisiile de gaze cu efect de seră, utilizarea materialelor neregenerabile, dimensiunea egalității de gen, microplasticele | Conștientizare scăzută a consumatorilor, reciclare redusă și colectare separată (1 kg pe cap de locuitor) | Creșterea colectării selective, promovarea reparațiilor/reutilizării, sprijin pentru cercetare și dezvoltare: vopsirea fără apă și reutilizarea apei în industria textilă |

MINISTERUL MEDIULUI

| Sector | Cota din PIB | Impactul asupra mediului și sănătății umane | Probleme | Oportunități/soluții |
|--|--------------|---|--|---|
| Sticlă | 1% | Emisiile de GES, poluarea aerului în timpul producției, consumul de energie, utilizarea materialelor neregenerabile | Reciclare redusă (43%) | Creșterea gradului de colectare selectivă, creșterea utilizării materialelor secundare în producție |
| Hârtie | 0.2% | Defrișări, consum de energie și apă, poluare atmosferică | Reciclare scăzută (68%), dar cea mai mare în rândul ambalajelor | Creșterea gradului de colectare selectivă, recoltare mai durabilă, creșterea utilizării de materiale secundare în producție |
| Materiale plastice | 1% | Emisiile de GES, utilizarea materialelor neregenerabile, poluarea aerului, poluarea marină, microplasticele | Reciclare redusă (31%), conținut redus de materiale reciclate în noile produse, conștientizare redusă a consumatorilor | Creșterea colectării selective, creșterea utilizării materialelor secundare în producție, eco-design, creșterea consumului de produse mai durabile, sprijin pentru cercetare și dezvoltare. |
| Echipamente electrice și produse electronice | 2% | Emisiile de GES, utilizarea materialelor neregenerabile, poluarea aerului | Reciclare redusă (27%) | Creșterea gradului de colectare selectivă, reparabilitate, durabilitate, reutilizare |
| Mobilier | 1% | Exploatarea intensă a lemnului, materiale sintetice, poluarea solului | Conștientizarea scăzută a consumatorilor, majoritatea deșeurilor sunt depozitate la groapa de gunoi | Implementarea principiilor de proiectare circulară, reducerea utilizării materialelor sintetice, creșterea gradului de colectare selectivă, investiții în infrastructura pentru returnare mobilier și în tehnologiile de reciclare. |
| Turism | 6.5% | Consumul de resurse, emisii de gaze cu efect de seră, presiune asupra ecosistemelor, poluarea apei, poluarea marină | Conștientizarea scăzută a consumatorilor în ceea ce privește turismul durabil | Infrastructură și construcții de clădiri sustenabile (ținând cont de patrimoniul cultural și de forța de muncă locală), promovarea ecoturismului, producția locală de alimente, transportul, stimulente pentru prevenirea deșeurilor. |



Pe baza analizei preliminare, se poate concluziona că îmbunătățirea EC are cel mai mare potențial în **agricultură și silvicultură, sectorul auto, construcții, bunuri de consum, cum ar fi produsele alimentare și băuturile, ambalajele, textilele și echipamentele electrice și electronice.**

Rezultatele evaluării sectoriale vor servi drept bază pentru elaborarea ulterioară a *Planului de acțiune*, care va prezenta detaliat obiective specifice și recomandări de politici, precum și acțiuni concrete pentru sectoarele prioritare care trebuie implementate pentru a spori circularitatea în economia românească.

În consecință, se recomandă ca aceste sectoare să fie abordate în detaliu în *Planul de acțiune*, împreună cu deșeurile și apa ca sectoare orizontale. Măsurile și proiectele propuse prin Planul de acțiune vor avea în vedere îmbunătățirea acestor sectoare și nu vor avea un impact negativ semnificativ asupra ariilor naturale protejate, sau a biodiversității și a sănătății umane.

Pentru fiecare obiectiv-cheie, vor fi elaborați indicatori sau vor fi obținuți de la Eurostat, Institutul Național de Statistică sau vor fi folosiți indicatorii utilizați în reglementările existente, cum ar fi Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, indicatorii naționali de dezvoltare durabilă, care acoperă dimensiunea socială, economică și de mediu. Același exercițiu se va face pentru fiecare sector din *Planul de Acțiune*.

În cadrul Strategiei este folosită o abordare generală pentru a dezvolta o structură de guvernare fezabilă și pentru a atribui responsabilități pentru punerea în aplicare a EC. Strategia introduce și **un cadru general de monitorizare și evaluare**, care să asigure implementarea corectă și la timp.

Strategia Națională privind Economia Circulară va fi revizuită sau actualizată, la inițiativa Guvernului României, prin Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă, ori de câte ori se impune, în conformitate cu noile decizii și/ sau recomandări ale instituțiilor Uniunii Europene și ale Organizației Națiunilor Unite.

b) Aspecte de mediu relevante:

- Strategia analizată include obiective cheie și direcții de politică care vizează mai multe domenii de activitate (gospodărirea apei, agricultură și silvicultură, deșeuri, energie, transport ș.a), domenii pentru care au fost elaborate documente de planificare supuse procedurii de evaluare de mediu (ex. Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030, Strategia Energetică 2020-2030, PNGD);
- Strategia analizată **nu conține** un ansamblu semnificativ de criterii și de modalități pentru autorizarea și pentru punerea în aplicare a unuia sau mai multor proiecte care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului și nu asigură resursele necesare pentru implementarea proiectelor;

MINISTERUL MEDIULUI

- Strategia analizată nu va avea impact negativ semnificativ asupra integrității ariilor naturale protejate și nu necesită parcurgerea procedurii de evaluare adecvată.

Punerea în aplicare a măsurilor și acțiunilor descrise în cadrul documentului menționat pentru atingerea obiectivelor propuse, în special în ceea ce privește realizarea de lucrări/intervenții asupra cadrului natural se va face cu respectarea condițiilor stabilite în alte planuri/strategii naționale/programe în care se regăsesc și a prevederilor Legii nr. 292/2018 *privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului*.

c) *Informarea și consultarea publicului*

Accesul liber al publicului la informație s-a realizat prin:

- Anunțuri publicate de titular în ziarul "Ziarul News" în data de 27 iulie 2022 și în data de 1 august 2022 privind depunerea notificării referitoare la **Strategia Națională privind Economia Circulară**.
- Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și la sediul Guvernului României, Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă.
- **Strategia Națională privind Economia Circulară** a fost publicată pentru consultare publică pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea special destinată acestei proceduri, link: <http://www.mmediu.ro/categorie/snec/420>
- De asemenea, strategia a fost publicată și pe site-ul Secretariatului General al Guvernului, link: <http://dezvoltaredurabila.gov.ro>.
- Pe perioada derulării procedurii de evaluare de mediu au fost primite comentarii și propuneri din partea publicului la care titularul a răspuns corespunzător.

Titularul este obligat să informeze autoritatea de mediu în cazul în care propune modificări care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului, conform art. 5, alin. (3) lit b) din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

SECRETAR DE STAT