



Cabinet Secretar de Stat

Nr. DGEICPSC /114864/ .09.2022

### DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

pentru Strategia Națională privind Prevenirea și Combaterea Deșertificării  
și Degradării Terenurilor 2019-2030

Nr. .... / .....09.2022

Ca urmare a notificării nr. 114864/19.08.2022 transmisă de Direcția Generală Păduri și Strategii în Silvicultură din cadrul Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu privire la elaborarea primei versiuni a *Strategiei Naționale privind Prevenirea și Combaterea Deșertificării și Degradării Terenurilor 2019-2030*, înregistrată la Serviciul Evaluare Impact din cadrul DGEICPSC - MMAP în data de 25.08.2022, a analizării documentației depuse, a punerii la dispoziția publicului spre consultare a strategiei la adresa: <http://www.mmediu.ro/categorie/strategia-nationala-privind-prevenirea-si-combaterea-desertificarii-si-degradarii-terenurilor-2019-2/422> și a consultărilor din cadrul Comitetului Special Constituit din data de 19 septembrie 2022, în baza art. 9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare, și H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor decide:

„Strategia Națională privind Prevenirea și Combaterea Deșertificării și Degradării Terenurilor 2019-2030” poate avea efecte semnificative asupra mediului și necesită evaluare de mediu și evaluare adecvată.

Motivele care au stat la baza prezentei decizii sunt următoarele:

1) *Caracteristicile strategiei:*

Prezenta strategie urmărește prevenirea și diminuarea proceselor negative ale deșertificării și degradării terenurilor prin aplicarea unor măsuri integrate care să vizeze managementul resurselor pe termen lung. Aceste măsuri vor contribui la atingerea neutralității din punct de vedere al degradării terenurilor și deșertificării prin îndeplinirea obiectivelor și țintelor stabilite prin *Agenda 2030* pe care România s-a angajat să le implementeze la nivel național.

Se are în vedere în special obiectivul 15. *Viața terestră*, ținta 15.3: *Până în 2030, combaterea deșertificării, restaurarea terenurilor și solurilor degradate, inclusiv a terenurilor afectate de deșertificare, secetă și inundații și depunerea de eforturi pentru a atinge o lume neutră din punct de vedere al degradării solului*, dar și alte obiective interconectate.

Obiectivul general de îndeplinit prin prezenta strategie este acela de a răspunde noilor provocări de mediu previzionate și de a actualiza vechea strategie în concordanță cu politicile și strategiile naționale și europene actuale în domeniul combaterii deșertificării și degradării terenurilor.

Obiectivele specifice care vor sta la baza realizării obiectivului general de îndeplinit prin Strategie, sunt următoarele:

1. Centralizarea și evaluarea datelor obținute în urma studiilor asupra fenomenului de deșertificare din România efectuate până în prezent.
2. Analiza progreselor realizate pe plan național în domeniul combaterii deșertificării.
3. Identificarea și evaluarea efectelor prognozate ale strategiei asupra mediului pe baza a trei scenarii: în absența Strategiei, prin îndeplinirea recomandărilor la nivel minim și prin îndeplinirea la nivel maxim a recomandărilor.
4. Stabilirea măsurilor de prevenire, reducere, compensare și monitorizare a efectelor deșertificării asupra mediului conform celor trei scenarii.
5. Informarea publicului asupra fenomenului de deșertificare prin organizarea de dezbateri și consultări publice privind Strategia Națională Privind Prevenirea și Combaterea Deșertificării și Degradării Terenurilor.

O treime din teritoriul României (aproximativ 7 mil. ha) și 40% din suprafața agricolă se află în zone cu risc de deșertificare. Regiunile cele mai expuse sunt sudul Câmpiei Române, Dobrogea și sudul Moldovei.

Prevenirea și combaterea proceselor de degradare se bazează pe de o parte pe lucrări de îmbunătățiri funciare, iar pe de altă parte pe lucrări agropedoameliorative și tehnologii specifice de cultură. În situații specifice este indicată schimbarea modului de folosință a terenului, respectiv împădurirea sau înierbarea acestuia.

Strategia propune un plan de măsuri pentru prevenirea și combaterea degradării terenurilor și deșertificării după cum urmează:

CATEGORIA DE MĂSURI	MĂSURI	REZULTATE AȘTEPTATE	INDICATORI DE CUANTIFICARE A ÎNDEPLINIRII MĂSURILOR
Măsurile referitoare la ecosistemele agricole	Practicarea asolamentului și rotației culturilor	creșterea producțiilor agricole, conservarea biodiversității, reducerea presiunii bolilor, buruienilor și dăunătorilor și implicit reducerea costurilor cu combaterea	% din suprafața exploatației în care se respectă rotația și asolamentul
	Executarea lucrărilor de afânare a solului pe verticală fără întoarcerea brazdei	creșterea conținutului de materie organică din sol, sechestrarea carbonului, intensificarea activității biologice a solului, creșterea fertilității solului	conținut de humus și materie organică, intensitate activitate biologică a solului
	Înființarea culturilor anuale de acoperire (culturi verzi)	reducerea degradării solului sub impactul condițiilor climatice, creșterea cantității de materie organică acumulată în sol	
	Extinderea sistemului de agricultură conservativă	perturbarea minimă a solului	
	Realizarea cadastrului agricol	3.000.000 ha	
Măsurile hidrologice	Alegerea unei tehnologii optime de irigare	Reducerea pierderilor de apă; creșterea randamentului de utilizare a apei de irigat	% Reducerea consumului de apă
	Măsurile de atenuare a eroziunii hidrice	Reducerea pierderilor de sol prin eroziune de suprafață	Pierderi de sol (tone)
	Măsurile de atenuare pentru îmbunătățirea conectivității laterale și a capacității de retenție a apei în zona inundabilă	Prevenirea inundațiilor prin preluarea vârfului undelor de viitură în zona luncilor refăcute; Creșterea biodiversității;	Milioane metri cubi de apă

		îmbunătățirea microclimatului	
	Construcția unor acumulări de compensare	2 lacuri de acumulare	Volume de apă (milioane metri cubi)
	Crearea de noi zone umede	Îmbunătățire microclimat, biodiversitate, apărare împotriva inundațiilor	Milioane mc apă stocată, temperatură, biodiversitate
	Crearea de zone tampon în lungul râurilor/ canalelor	Reținerea particulelor de sol, microclimat, evitarea eutrofizării, producere de biomasă	Cantități de sol reținute (tone), mc biomasă
	Reabilitarea sistemelor de irigare existente și introducerea unor noi sisteme de irigare/extragere a apei	1.200.000 ha	Evitarea calamității culturilor din cauza secetei (ha)
	Asigurarea cu apă din subteran a consumului local	200 foraje	
<b>Măsuri referitoare la conservarea și îmbunătățirea calității solului</b>	Măsuri de management pentru reducerea pierderilor de carbon din sol	1.000.000 ha	conținutul de carbon din sol
	Măsuri de management pentru ameliorarea terenurilor sărăturate	50.000 ha	conținutul de săruri
	Măsuri de management pentru prevenirea degradării prin destructurare și crustificare	1.000.000 ha	hidrostabilitatea structurală
	Măsuri de management pentru prevenirea și combaterea poluării solului	10.000 ha	grad de încărcare cu poluanți organici și anorganici
	Măsuri de management pentru prevenirea și combaterea pierderii de nutrienți în sol	3.000.000 ha	indicatori agrochimici
	Amendarea solurilor acide și alcaline	1.500.000 ha	conținut de săruri
	Monitoringul calității solurilor agricole	8.000.000 ha	indicatori fizici și chimici de monitorizare
	Aplicarea legii solului	1.000.000 ha	certificat de calitate a solului

<b>Măsuri referitoare la alte tipuri de eroziune /degradare</b>	Eroziune eoliană	Proiectarea și executarea amenajărilor antierozionale pentru 200.000 ha	
	Împădurirea terenurilor nisipoase (inclusiv perdele forestiere)	10.000 ha	
	Consolidarea și împădurirea terenurilor ravenate și alunecătoare	10.000 ha	
	Reabilitarea terenurilor degradate antropice (exploatări miniere, depuneri de reziduuri, poluate cu hidrocarburi, metale grele etc) și împădurire	5.000 ha	
	Ameliorarea și împădurirea terenurilor sărăturate	1000 ha	
	Amenajarea pajiștilor	1.000.000 ha	
<b>Măsuri referitoare la ecosistemele forestiere</b>	Crearea și întreținerea perdelelor forestiere de protecție și a culturilor agrosilvice	50.000 ha	5000 ha/an
	Creșterea suprafețelor împădurite (împăduriri terenuri agricole / degradate)	56.000 ha 50.000 ha	25.000 ha plantații până în 2023
	Promovarea culturilor energetice și utilizarea resurselor de biomasă forestieră reziduală	10.000 ha	1000 ha/an
	Reconstrucția ecologică a pădurilor afectate de uscare și alți factori vătămători sau necorespunzătoare sub raport structural-funcțional	50.000 ha	5000 ha/an
	Optimizarea compoziției și a celorlalți parametri de structură ai pădurilor în raport cu funcțiile lor ecologice, economice și	20.000 ha	

	sociale; promovarea speciilor autohtone stabile și valoroase		
	Adaptarea practicilor de regenerare a pădurilor la necesitățile impuse de schimbările climatice	100.000 ha	100 studii
	Protecția pădurilor prin combaterea adecvată a dăunătorilor și bolilor (metode biologice de combatere etc.) și a pășunatului în păduri	2.000.000 ha	rapoarte anuale
	Monitorizarea stării de sanătate a pădurilor și a solurilor forestiere	6.900.000 ha	rapoarte anuale
	Prevenirea și limitarea incendiilor	2.000.000 ha	
	Îmbunătățirea sistemului de monitorizare și observare a acțiunii factorilor biotici și abiotici destabilizatori;	100 studii	studii
	Evaluarea și monitorizarea funcțiilor, serviciilor ecosistemice oferite de pădure	20 studii	studii
	Întărirea capacității instituțiilor forestiere de supraveghere, control, asistență și coordonare regională.		
	Amenajarea în sistem integral și integrat a bazinelor hidrografice torențiale	100 bazine hidrografice torențiale	1000 km rețea hidrografică consolidată
	Monitorizarea continuă a stării lucrărilor de corectare a torenților din fondul forestier național	1000 bazine hidrografice torențiale	
	Dezvoltarea și extinderea rețelei naționale de suprafețe experimentale de lungă durată, destinată cercetărilor interdisciplinare	200 suprafețe experimentale	

	Adoptarea de soluții științifice specifice problemelor legate de dezvoltarea rurală, protecția mediului, coeziunea și mobilitatea socială		
<b>Măsuri pe plan social</b>			
<b>Acțiuni finanțate prin Acordul de Parteneriat, Obiectivul de Politică 2- spații verzi în intravilanul zonelor urbane/ Dezvoltarea infrastructurii verzi-albastre (Programul Operațional Regional) și OP5 Regenerare urbană</b>	Conservarea și îmbunătățirea biodiversității urbane, inclusiv prin creșterea suprafețelor și calității spațiilor verzi din orașe și prin stoparea pierderii ecosistemelor urbane și refacerea acestora.	1,5 milioane de persoane din mediul urban care vor beneficia de infrastructuri verzi/ albastre; Număr redus al populației expuse la riscul de secetă și inundații cu cel puțin 17.000 persoane	POR (indicator 255) 1000 de ha de păduri urbane și infrastructuri verzi-albastre la nivel național; +25000 ha prin PNRR- Indicator C2- Campania națională de împădurire și reîmpădurire, inclusiv păduri urbane
<b>Acțiuni prevăzute în Planul Național Strategic 2021-2027, Obiectiv specific 6- Contribuția la protejarea biodiversității, îmbunătățirea Condițiilor ecosistemice și conservarea habitatelor (similar Măsurile 135 Plați pentru zonele care se confruntă cu constrângeri naturale)/ PAC-Politica Agricolă comuna, Art 66-67</b>	Acordarea de compensații/ despăgubiri proprietarilor de păduri pentru neîncasarea de venituri din cauza unor restricții impuse de funcțiile pădurilor (ex. păduri incluse în arii protejate, păduri care protejează obiective de interes public, etc.)	compensarea a 80% dintre proprietarii de păduri care se confruntă cu restricții impuse	500.000 ha păduri protejate conform indicatorului (15% din valoarea indicatorului)

<p><b>Planul Național de Amenajare a teritoriului/ Acțiuni de sprijin pentru dezvoltarea locală rurală (Strategii de Dezvoltare Locală) finanțate prin LEADER 2023-2027; POR Axa 4- Strategii Integrate de Dezvoltare Urbană</b></p>	<p>Amenajarea corespunzătoare a teritoriului, ținându-se cont de efectele actuale și posibile ale schimbărilor climatice</p>	<p>Dinamica indicilor de dezvoltare locală</p>	<p>Număr de strategii de dezvoltare locală aprobate și adoptate</p>
<p><b>Acțiuni cu implicații legislative, normative</b></p>	<p>Elaborarea de norme tehnice pentru determinarea valorii economice totale a pădurilor și a altor terenuri cu vegetație forestieră și implementarea sistemului de evaluare economică a acestora, la nivel regional și național, în raport cu funcțiile lor ecologice, economice și sociale</p>	<p>Evaluarea economică a fondului forestier la nivel local și regional în raport cu funcțiile ecologice, economice și sociale</p>	<p>Set de norme tehnice elaborat</p>
<p><b>Acțiuni finanțate prin Acordul de Parteneriat, Obiectivul de Politică 2</b></p>	<p>Stimularea activităților de demonstrare/ aplicare a rezultatelor cercetării prin îmbunătățirea capacității serviciilor de consultanță publice</p>	<p>Remedierea a 100 situri contaminate orfane aflate în proprietatea autorităților publice sau puse la dispoziția acestora de către proprietar, asigurarea calității factorilor de mediu, în vederea protejării sănătății umane și mediului, inclusiv monitorizarea post-remediere a acestora</p>	<p>200 de autorități și entități cu rol în managementul biodiversității care au accesat servicii de asistență tehnică, cercetare și echipamente pentru îmbunătățirea nivelului de cunoaștere a biodiversității și a ecosistemelor (ex. realizarea de studii științifice) și consolidarea</p>



			capacității de management a rețelei Natura 2000 și a altor arii naturale protejate de interes național.
<b>Acțiuni cu implicații legislative, normative</b>	Întocmirea metodologiei de evaluare a efectelor funcțiilor de protecție ale pădurilor, pentru ca proprietarii de păduri să poată beneficia de contravaloarea efectelor respective	Instrument de evaluare a valorii protective a pădurii inclus în instrumentele de compensare	Metodologie de aplicare elaborată
<b>AP OP2- Dezvoltarea infrastructurii de monitorizare, avertizare și alarmare a fenomenelor hidrometeorologice severe (inundații și secetă) pentru evaluarea și gestionarea durabilă a resurselor naturale, inclusiv activități în scopul conștientizării publice;</b>	Acțiuni de informare a populației privind metodele și tehnicile sustenabile pentru utilizarea solului și îmbunătățirea calității acestuia	50% din populația generală informată cu privire la Legea solului; bibliotecă virtuală de bune practici	Număr de ghiduri elaborare/distribuire ghiduri privind rotația culturilor; bune practici în afânarea solului, îndrumar pentru culturi verzi; număr de campanii de informare la nivel național privind Legea solului
<b>Acțiuni de inovare finanțate prin AP- Obiectivul de Politică 1- România inteligentă / România digitală- Facilități pentru cercetare și inovare și în formarea /educarea tinerilor cercetători /inovatori și antreprenori, precum și în dezvoltarea</b>	Sisteme de monitorizare a calității solului. Certificarea calității. Baza de date a calității. Integrarea datelor în Observatorul teritorial	Număr de strategii locale actualizate cu date privind calitatea solului. Certificate de calitate a solului pentru 10% din terenul cadastrat	Sistem integrat de monitorizare a calității solului la nivel național.

proiectelor de cercetare la nivel regional și național. Sprijin pentru Institutele Naționale de Cercetare și Dezvoltare și Institutele de Cercetare ale Academiei Române			
Acțiuni legislative	Elaborarea și implementarea metodologiei de aplicare a Legii solului	Conform proiecției legislative	Metodologie de aplicare aprobată
Acțiuni de inovare	Creșterea sumelor alocate pentru cercetare în domeniu combaterii deșertificării și adaptării la condițiile pedologice specifice	10 articole tematice publicate în reviste cotate ISI; set de intervenții pilotate cu succes la nivel național	10 proiecte pilot de cercetare-inovare în domeniu, implementate de către institutele de specialitate
Acțiuni în cadrul Planului Național de Amenajare a Teritoriului	Sprijin pentru acțiuni de terasare conf OUG 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de relansare și reziliență necesar României	"x" Suprafața terasată	"y" număr de proprietari spijiniți
Acțiuni finanțate prin POEO- Programul Operațional Educație și Ocupare	Cursuri de formare pentru fermieri în domeniul protejării/îmbunătățirii calității solului; Introducerea în COR a standardului ocupațional-expert evaluarea calității solului	100 de experți la nivel național în evaluarea calității solului	1000 de fermieri instruiți la nivel național, standard COR adoptat, 100 de experți pregătiți
Acțiuni finanțate prin Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială (POIDS)	Dezvoltarea de întreprinderi sociale de inserție cu obiect de activitate lucrări de amenajare/ "intervenții în domeniul creșterii calității solului"	1000 de tineri NEET anagajați, 1000 de someri BIM angajați	20 de întreprinderi sociale de inserție finanțate

b) *Aspecte de mediu relevante:*

*Strategia Națională privind Prevenirea și Combaterea Deșertificării și Degradării Terenurilor 2019-2030* propune o serie de măsuri și acțiuni privind:

- ecosistemele agricole, amenajarea pajiștilor;
- amenajarea în sistem integral și integrat a bazinelor hidrografice torențiale;
- construcția unor acumulări de compensare - lacuri de acumulare;
- crearea de noi zone umede, crearea de zone tampon în lungul râurilor/canalelor;
- plantarea vegetației ripariene;
- introducerea unor noi sisteme de irigare/extragere a apei;
- creșterea suprafețelor împădurite prin împădurirea terenurilor agricole ineficiente și neagricole;
- realizarea de culturi energetice, crearea perdelelor de protecție;
- modificarea categoriei de folosință a terenurilor;
- reabilitarea solurilor poluate.

Aceste tipuri de lucrări/proiecte fac parte din categoria celor nominalizate în anexa nr. 2 a Legii nr. 292/2018 *privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului*.

Proiectele de investiții propuse în strategie pot avea un impact semnificativ asupra mediului, însă aspectele privind natura efectelor cumulative, sinergice pe termen scurt, mediu și lung, permanente și temporare vor fi analizate în cadrul raportului de mediu.

Având în vedere că măsurile referitoare la ecosistemele forestiere, respectiv împădurirea terenurilor ineficiente folosințelor agricole, împădurirea terenurilor nisipoase, a celor sărăturate, realizarea de culturi energetice, plantarea și/sau conservarea vegetației ripariene, ameliorarea și împădurirea terenurilor sărăturate, amenajarea pajiștilor nu sunt corelate cu tipurile de habitate Natura 2000 specifice acestor zone, respectiv cu obiectivele specifice de conservare pentru care au fost desemnate aceste situri, este necesară elaborarea studiului de evaluare adecvată prin care se va analiza impactul măsurilor și acțiunilor propuse și după caz, se vor stabili măsuri de prevenire/reducere sau alternative de implementare a strategiei.

c) *Informarea și consultarea publicului*

Accesul liber al publicului la informație s-a realizat prin:

- Anunțuri publicate de titular în ziarul "România liberă", în data de 19.08.2022 și în data de 22.08.2022, privind elaborarea primei versiuni a ***Strategiei Naționale privind Prevenirea și Combaterea Deșertificării și Degradării Terenurilor 2019-2030***.
- Prima versiune a documentului a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
- ***Strategia Națională privind Prevenirea și Combaterea Deșertificării și Degradării Terenurilor 2019-2030*** a fost publicată pentru consultare publică pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea special destinată acestei proceduri, link: <http://www.mmediu.ro/categorie/strategia-nationala-privind-prevenirea-si-combaterea-desertificarii-si-degradarii-terenurilor-2019-2/422>

- Pe perioada derulării etapei de încadrare din cadrul procedurii de evaluare de mediu nu au fost primite comentarii și propuneri din partea publicului.

*Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.*

**SECRETAR DE STAT**

**Róbert-Eugen SZÉP**

PROIECT